



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๓/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อผู้ใช้สิทธิร้องเรียนและผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : ว่าที่ ร.ต. ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ว่าที่ ร.ต. ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ได้แก่

๑. จำนวนข้าราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งหมดที่ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ขอ ว่ามีกี่ราย จำแนกตามรายชื่อ โดยขอให้จำแนกว่าแต่ละรายนั้นขอข้อมูลจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่เท่าไร และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการว่าได้ส่งมอบเอกสารวันที่เท่าไร

๒. ข้อมูลกรณีที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ปฏิเสธว่าไม่สามารถส่งมอบเอกสาร และข้าราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ หรือ คณะอนุกรรมการชุดต่างๆ ว่ามีกี่ราย จำแนกตามรายชื่อ และผลการพิจารณาของแต่ละราย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๘/๑๙๑๙ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่รายชื่อผู้ใช้สิทธิร้องเรียนและผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์ เนื่องจากอาจมีผลกระทบต่อผู้ใช้สิทธิดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๓/๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการร้องเรียนและการอุทธรณ์ของข้าราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เปิดเผยข้อมูลให้ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่รายชื่อผู้ใช้สิทธิร้องเรียนและผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต้องมีเหตุผลตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการแจ้งเพียงว่าการเปิดเผยชื่ออาจมีผลกระทบต่อผู้ใช้สิทธิร้องเรียนและอุทธรณ์ ซึ่งในกรณีนี้หากเจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการใดอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลใด ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ผู้อุทธรณ์อยากทราบว่าหน่วยงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่ เพื่อสร้างบรรทัดฐานในการปฏิบัติตามกฎหมายให้ถูกต้อง สำหรับรายชื่อของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ใช้สิทธิร้องเรียนและใช้สิทธิอุทธรณ์นั้น ผู้อุทธรณ์จะนำไปรวบรวมข้อมูลเพื่อเสนอต่อเลขาธิการนายกรัฐมนตรีคนใหม่ต่อไป

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการชี้แจงสรุปว่า โดยปกติเมื่อมีการเผยแพร่คำวินิจฉัยอุทธรณ์ในเว็บไซต์ของหน่วยงานก็จะมีการปกปิดชื่อของผู้อุทธรณ์ เพื่อไม่ให้เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่ได้เปิดเผยรายชื่อผู้ใช้สิทธิร้องเรียนและรายชื่อผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์ที่เป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายชื่อข้าราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ได้ร้องเรียนการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และรายชื่อข้าราชการของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งเมื่อตรวจสอบแล้วการร้องเรียนและอุทธรณ์ดังกล่าว เป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลไม่ได้เป็นเรื่องส่วนบุคคลแต่อย่างใด การเปิดเผยจึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อผู้ใช้สิทธิร้องเรียนและผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์และไม่เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๓/๒๕๕๗

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗