



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
เกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่าย โครงการก่อสร้างอาคาร
สำนักงานใหญ่ ธ.ก.ส. ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้จัดการ ธ.ก.ส. เพื่อขอสำเนา
เอกสารเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ ตามคำสั่ง ที่ ๑ /๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนี้

รายการที่ ๑ ส่วนงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่ง
คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ที่ ๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒

รายการที่ ๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่ง
คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ที่ ๙/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ และสรุปผลของคณะทำงานหรือ
เอกสารอื่นๆ ที่สรุปผลเสนอคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

รายการที่ ๓ สรุปผลการสอบสวนของส่วนงานภายใน ธ.ก.ส. ที่เกี่ยวข้องกับการสอบ
ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เช่น ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ และฝ่ายกฎหมาย เป็นต้น

รายการที่ ๔ เอกสารลับ ได้แก่

๑) เอกสารการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ ข้อ ๖.๑๐

๒) รายงานการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓
กรกฎาคม ๒๕๕๓ ข้อ ๑๔ เรื่องลับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓ /๒๕๕๖

จ.ก.ส. มีหนังสือ ที่ ผทน/๗๙๐๘๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้ง ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่าเป็นการให้ความเห็นหรือคำแนะนำแก่ จ.ก.ส. ในการดำเนินการเกี่ยวกับสัญญาซื้อขายโครงการระบบงานธุรกิจหลัก (CBS) จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของ จ.ก.ส. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า จ.ก.ส. ได้มีคำสั่ง ที่ ๙/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณี จ.ก.ส. บอกละเมิดสัญญาซื้อขายโครงการระบบงานธุรกิจหลัก (Core Banking System : CBS) ระหว่าง จ.ก.ส. กับ กลุ่มร่วมทำงาน (Consortium) ซึ่งประกอบด้วยบริษัท ไทยอีคิวพเม้นต์ รีเสิร์ช จำกัด และบริษัท TEMENOS HOLDINGS NV ซึ่งทำให้เกิดความเสียหายกับ จ.ก.ส. และได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์กรณีดำเนินการให้มีการทบทวนและแก้ไขสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการระบบงานธุรกิจหลักของ จ.ก.ส. ผลการสอบสวนสรุปว่าผู้อุทธรณ์ไม่มีความผิด ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า เมื่อปี ๒๕๕๒ จ.ก.ส. ได้บอกละเมิดสัญญาซื้อขายโครงการระบบงานธุรกิจหลัก (Core Banking System : CBS) ระหว่าง จ.ก.ส. กับ กลุ่มร่วมทำงาน (Consortium) และมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงด้วย เมื่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงสรุปผลแล้ว จ.ก.ส. ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์กรณีดำเนินการให้มีการทบทวนและแก้ไขสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการระบบงานธุรกิจหลักของ จ.ก.ส. สัญญาเลขที่ ๖๔๐๐๐๑๐๙ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๕ และงดค่าปรับตามสัญญา อันเป็นลักษณะการเอื้อประโยชน์แก่ผู้รับจ้างทั้งที่ผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้ คณะกรรมการสอบสวนสรุปผลว่าผู้อุทธรณ์ไม่มีความผิด เนื่องจากได้ดำเนินการตามระเบียบข้อบังคับของ จ.ก.ส. ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อตรวจสอบการดำเนินการของคณะทำงานที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงแต่งตั้ง และเหตุผลที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเสนอให้ จ.ก.ส. แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ เพราะการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทำให้ผู้อุทธรณ์เสียชื่อเสียง และโอกาสในการได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓ /๒๕๕๖

ผู้แทน ธ.ก.ส. ชี้แจงสรุปว่า ธ.ก.ส. ได้ดำเนินโครงการระบบงานธุรกิจหลักแต่ไม่สำเร็จ จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงในภาพรวมถึงสาเหตุที่ทำให้โครงการไม่สำเร็จ ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงด้วย คณะทำงานที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงแต่งตั้งได้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงว่ามีประเด็นเกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์กรณีดำเนินการให้มีการทบทวนและแก้ไขสัญญาจ้างที่ปรึกษาโครงการฯ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงพิจารณาแล้วเสนอให้ ธ.ก.ส. แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ เหตุผลที่ ธ.ก.ส. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เนื่องจากเป็นความเห็นเบื้องต้นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงซึ่งยังไม่เป็นที่ยุติ เนื่องจากต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีกชั้นหนึ่งซึ่งอาจมีความเห็นแตกต่างกับความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงก็ได้ ประกอบกับที่ผ่านมาเมื่อมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารการสอบข้อเท็จจริงหรือการสอบสวนก็จะมีการฟ้องร้องระหว่างผู้ถูกสอบสวนกับคณะกรรมการสอบสวนหรือพยานบุคคล กรณีนี้ ธ.ก.ส.เกรงว่าหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแล้วผู้อุทธรณ์อาจฟ้องร้องคณะทำงานที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงแต่งตั้ง และคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริงซึ่งดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียโดยตรงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน ทั้งนี้ หาก ธ.ก.ส. เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ในส่วนใดมีข้อความที่ไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ และการเปิดเผยอาจรบกวนสิทธิบุคคลอื่นโดยไม่สมควรก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดข้อความนั้นได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์โดยใช้ดุลพินิจปกปิดข้อความที่ไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ แต่การปกปิดข้อความนั้นต้องกระทำเท่าที่จำเป็น แต่ต้องไม่กระทบกระเทือนถึงเนื้อความของข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓ /๒๕๕๖

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต นันทวงษ์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์