



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๑ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงเรียนวัดหนองขาม จังหวัดชลบุรี
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาวเพ็ญภา [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : โรงเรียนวัดหนองขาม จังหวัดชลบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวเพ็ญภา [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นข้าราชการครูโรงเรียนวัดหนองขาม จังหวัดชลบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ และวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการโรงเรียนวัดหนองขาม เพื่อใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการครูโรงเรียนวัดหนองขาม ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน ๒๕๕๒) รวมจำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการครู ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน ๒๕๕๒)
๒. ผลการประเมินของคณะกรรมการรายบุคคลที่ได้ประเมินครูแต่ละคน
๓. บันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการ
๔. หนังสือของโรงเรียนที่เสนอเรื่องการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการครูโรงเรียนวัดหนองขามเพื่อให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชลบุรี เขต ๓ ดำเนินการ เพื่อมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน
๕. รายละเอียดหลักเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการครู
๖. คำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการครูโรงเรียนวัดหนองขาม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน ๒๕๔๕) ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน ๒๕๕๒)

โรงเรียนวัดหนองขามมีบันทึก ที่ /๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๖ แก่ผู้อุทธรณ์ แต่เฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๑ /๒๕๕๒

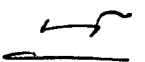
๒ และรายการที่ ๔ โรงเรียนวัดหนองขามปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนของคุณค่าอื่น ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ คำสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนเฉพาะปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โรงเรียนวัดหนองขามไม่สามารถหาเอกสารพบ สาเหตุเพราะทางโรงเรียนได้เปลี่ยนเจ้าหน้าที่ธุรการบ่อย อีกทั้งมีการเปลี่ยนห้องเก็บเอกสาร

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงเรียนวัดหนองขาม ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงเป็นหนังสือของโรงเรียนวัดหนองขาม และคำชี้แจงเป็นหนังสือของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นข้าราชการครูโรงเรียนวัดหนองขามต้องการข้อมูลข่าวสารทั้ง ๖ รายการไปเพื่อศึกษาวิธีการพิจารณาความดีความชอบของผู้อำนวยการโรงเรียน และคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ (เมษายน ๒๕๕๒) เนื่องจากผู้อุทธรณ์เห็นว่าการพิจารณาความดีความชอบไม่เป็นธรรม ซึ่งตามระเบียบว่าด้วยการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของข้าราชการครู ได้กำหนดให้การพิจารณาผลการปฏิบัติงานต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารไปเพื่อเปรียบเทียบหาความเป็นธรรม อย่างไรก็ตาม โรงเรียนวัดหนองขามได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ ในส่วนของคุณค่าอื่น โดยเปิดเผยให้เฉพาะในส่วนผลคะแนนของผู้อุทธรณ์เท่านั้น

โรงเรียนวัดหนองขามโดยอดีตผู้อำนวยการโรงเรียนซึ่งได้รับมอบหมายให้ชี้แจงแทนได้ชี้แจงว่า เหตุผลที่โรงเรียนพิจารณาไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการแก่ผู้อุทธรณ์ เนื่องจากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ จะเป็นการละเมิดสิทธิของแต่ละบุคคล และข้าราชการครูที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการประเมินผลการพิจารณาความดีความชอบ อาจได้รับผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ ขาดขวัญและกำลังใจ หรืออาจทำให้เกิดความไม่ปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกทั้งยังเป็นการสร้างความแตกแยกในหมู่คณะอย่างร้ายแรง และจะส่งผลเสียต่อการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนของคณะครู ซึ่งทำให้นักเรียนได้รับผลกระทบในทางลบได้ ตลอดจนทำให้ข้าราชการครูไม่ต้องการได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการประเมินการพิจารณาความดีความชอบ เพราะการประเมินไม่สามารถทำให้ผู้รับการประเมินพึงพอใจได้เท่าเทียมกันทุกคน แม้การประเมินจะกระทำโดยสุจริต ยุติธรรมก็ตาม ดังนั้น การเปิดเผยจึงส่งผลเสียต่อการบริหารงานในโรงเรียนมากกว่าผลดี

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ โรงเรียนไม่มีสำเนาหนังสือที่เสนอเรื่องการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือนข้าราชการครูโรงเรียนวัดหนองขามต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชลบุรี เขต ๓



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๑ /๒๕๕๒

(สพท.ชลบุรี เขต ๓) เนื่องจาก สพท.ชลบุรี เขต ๓ ได้มีการกระจายอำนาจโดยจัดตั้งศูนย์ประสานงานจำนวน ๙ ศูนย์ประสานงาน เพื่อดำเนินการพิจารณากลับกรองข้าราชการครูที่สมควรได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ ดังนั้น ทางโรงเรียนวัดหนองขาม จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ จำนวน ๔ คน โดยพิจารณาตามแบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ตำแหน่งผู้สอน) เพื่อให้ได้จำนวนตามสิทธิของโรงเรียน คือ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ของข้าราชการครูที่มีอยู่ คือ ข้าราชการครูที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น (๔ เปอร์เซ็นต์) จำนวน ๑ คน ข้าราชการครูที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้นหรือ ๒ เปอร์เซ็นต์ จำนวน ๘ คน จากนั้นโรงเรียนวัดหนองขาม ต้องนำรายชื่อของข้าราชการครูทั้งหมด ไปเสนอต่อที่ประชุมของคณะกรรมการศูนย์ประสานงานที่ ๓ เพื่อพิจารณากลับกรองความถูกต้องอีกครั้ง โดยให้คณะกรรมการศูนย์ประสานงานรับรองว่า ข้าราชการครูทั้งหมดในศูนย์ประสานงานสมควรได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น และ ๐.๕ ขั้น ก็คน และข้าราชการครูภายในศูนย์ประสานงานทั้งหมดก็คนที่ไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน อีกทั้งจะต้องจัดทำบัญชีสำรองเพื่อนำไปพิจารณาในระดับเขตพื้นที่การศึกษา จากนั้นศูนย์ประสานงานจึงจัดทำหนังสือส่ง เสนอต่อ สพท.ชลบุรี เขต ๓ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมเป็นหนังสือ สรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ซึ่งโรงเรียนวัดหนองขามอ้างว่า ไม่มีการดำเนินการจัดทำหนังสือเสนอเรื่องการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนต่อ สพท.ชลบุรี เขต ๓ นั้น ไม่เป็นความจริง เพราะผู้อุทธรณ์เคยได้รับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเฉพาะในส่วนของผู้อุทธรณ์จากโรงเรียนวัดหนองขามแล้ว และผู้อุทธรณ์ยังต้องการข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ ไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กล่าวมาข้างต้น

โรงเรียนวัดหนองขามชี้แจงเพิ่มเติมเป็นหนังสือ สรุปความได้ว่า ขั้นตอนการพิจารณาความดีความชอบ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ โรงเรียนได้มีคำสั่ง ที่ ๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการครู โดยคณะกรรมการจะดำเนินการประเมินบุคลากรตามแบบประเมิน จากนั้นจะมีการประชุมคณะกรรมการเพื่อสรุปผลการประเมินโดยผู้มีคะแนนสูงสุดจะเป็นผู้ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นกรณีพิเศษ ๑ ขั้น ซึ่งในครั้งนี้นายชิต ผลาหาญ ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นกรณีพิเศษ ๑ ขั้น ส่วนบุคลากรอีก ๘ คนได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้น ๐.๕ ขั้น และโรงเรียนได้ส่งแบบขอเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นบัญชีผู้ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นกรณีพิเศษ ๑ ขั้น และบัญชีผู้ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้น ๐.๕ ขั้น ต่อกลุ่มโรงเรียน (ศูนย์ประสานงาน) โดยกลุ่มโรงเรียนจะเป็นผู้พิจารณาและนำเสนอ สพท. ชลบุรี เขต ๓

สำหรับสำเนาเอกสารที่โรงเรียนส่งกลุ่มโรงเรียน เนื่องจากได้ขนย้ายเปลี่ยนที่เก็บเอกสารธุรการทำให้เอกสารบางชิ้นหาไม่พบ และสำเนาเอกสารที่กลุ่มโรงเรียนจัดส่งให้ สพท.

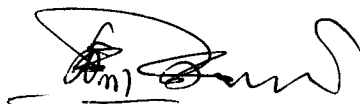
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๑ /๒๕๕๒

ชลบุรี เขต ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่มีอยู่ในความครอบครองของโรงเรียน ซึ่งโรงเรียนได้ชี้แจงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ที่โรงเรียนพิจารณาไม่เปิดเผยเพราะคณะกรรมการทุกท่านยืนยันว่าไม่ต้องการเปิดเผยคะแนนของตนให้บุคคลอื่นรับทราบ และโรงเรียนวัดหนองขามพิจารณาเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการว่าการเปิดเผยคะแนนของบุคลากรไม่มีประโยชน์ในแง่การบริหารบุคคล นอกจากนั้นจะทำให้เกิดความแตกแยกภายในหน่วยงานมากขึ้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เฉพาะส่วนที่เป็นข้อมูลของบุคคลอื่น และรายการที่ ๔ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการครูโรงเรียนวัดหนองขามโดยคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการครู ซึ่งการประเมินดังกล่าวมีผลกระทบโดยตรงต่อผู้รับการประเมิน ดังนั้น การเปิดเผยผลการประเมินของคณะกรรมการรายบุคคลน่าจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการและของโรงเรียนวัดหนองขามมากกว่าจะก่อให้เกิดผลเสีย อีกทั้งการเปิดเผยก็ไม่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างไรก็ตาม เพื่อมิให้เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรและให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของผู้อุทธรณ์ จึงเห็นควรให้เปิดเผยผลการประเมินการปฏิบัติงานเฉพาะของผู้ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นกรณีพิเศษ ๑ ขั้น ซึ่งเพียงพอที่ผู้อุทธรณ์จะนำไปใช้ประโยชน์เพื่อหาความเป็นธรรมได้

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ โรงเรียนวัดหนองขามยืนยันว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง กรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงอาจร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

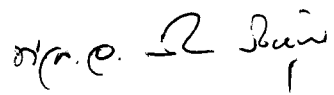
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้โรงเรียนวัดหนองขามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เฉพาะของผู้ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นกรณีพิเศษ ๑ ขั้น ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ให้ยกอุทธรณ์



(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)

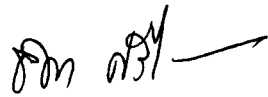
หัวหน้าคณะที่ ๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๑ /๒๕๕๒



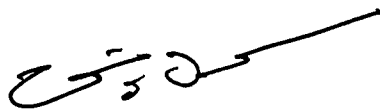
กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจฉนีก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒