



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๙/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งสำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ ที่ไม่แก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ใน
ทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗)

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งครู โรงเรียน - สำนักงานเขต
พื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒ จังหวัดนครศรีธรรมราช มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒
ถึงผู้อำนวยการโรงเรียน - ขอแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗)
ของตนเองจากวันที่ XX เป็นวันที่ YY

สำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ มีหนังสือ ที่ ๐๒๐๖.๒/๑๒๕๙ ลงวันที่
๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ แจ้งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒ ว่า
ก.ค.ศ. มีมติให้ยึดถือวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๖ ที่ลงไว้ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของ
ผู้อุทธรณ์เป็นวัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์และมีมติไม่รับพิจารณาคำขออุทธรณ์ หากผู้อุทธรณ์
ประสงค์จะแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการตามข้อ ๑๒ แห่งระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘
สำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ จึงส่งเอกสารคืนให้สำนักงานเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒
เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เข้าศึกษาชั้นประถมที่โรงเรียนบ้านท่าสูง ตำบลท่าศาลา อำเภوتاศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๐๓ โดยมีการแจ้งโรงเรียนบ้านท่าสูงว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ YY แต่ใบสุทธิของโรงเรียนบ้านท่าสูงซึ่งออกให้เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๐๗ ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ XX ต่อมาพี่สาวของผู้อุทธรณ์ได้นำใบสุทธิของโรงเรียนบ้านท่าสูงดังกล่าวไปขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลท่าศาลา อำเภوتاศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งมีชื่อผู้อุทธรณ์เป็นผู้อาศัย ทะเบียนบ้านดังกล่าวระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ YY โดยขอแก้ไขเป็นวันที่ XX หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้แจ้งย้ายออกจากทะเบียนบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลท่าศาลา อำเภوتاศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช และต่อมาผู้อุทธรณ์ได้แจ้งย้ายกลับเข้ามาอยู่ในทะเบียนบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลท่าศาลา อำเภوتاศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช อีกครั้งโดยผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าบ้าน ทะเบียนบ้านดังกล่าวมีการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์จากวันที่ XX เป็นวันที่ YY โดยผู้อุทธรณ์ได้นำอาจารย์โรงเรียนบ้านท่าสูงและพี่สาวของผู้อุทธรณ์ซึ่งทราบเรื่องวัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์มาเป็นพยานในการขอแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์จากวันที่ XX เป็นวันที่ YY ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการโรงเรียน - ขอแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของตนจากวันที่ XX เป็นวันที่ YY สำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ ปฏิเสธการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งสำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ ที่มิให้แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไข

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๕๔

วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของตนจากวันที่ XX เป็นวันที่ YY สำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาลักษณะที่ใช้ในการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่มีสูติบัตรมาแสดง มีแต่หลักฐานทะเบียนนักเรียนชั้นประถมโรงเรียนบ้านท่าสูง อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ XX และทะเบียนบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลท่าศาลา อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าบ้าน มีการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์จากวันที่ XX เป็นวันที่ YY แต่ทะเบียนบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลท่าศาลา อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นผู้อาศัยมีการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์จากวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๖ สำนักงาน ก.ค.ศ. กระทรวงศึกษาธิการ เห็นว่า วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ในทะเบียนบ้านขัดแย้งกัน จึงไม่ให้แก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของผู้อุทธรณ์จากวันที่ XX เป็นวันที่ YY

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ได้เชิญ นายทะเบียนอำเภอท่าศาลามาพบคณะกรรมการฯ พร้อมทั้งให้นำทะเบียนบ้านที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ฉบับที่เก็บรักษาไว้ที่สำนักทะเบียนอำเภอและหลักฐานที่ใช้ประกอบการยื่นคำร้องขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนบ้านของผู้อุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วย ปรากฏข้อมูลตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักทะเบียนอำเภอท่าศาลา ดังนี้

๑. ทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดปี พ.ศ. - (ไม่ได้ระบุวันและเดือนเกิด) เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๑๐ ได้มีการขอเพิ่มวันและเดือนเกิดของผู้อุทธรณ์เป็นวันที่ XX และมีการเพิ่มวันและเดือนเกิดของผู้อุทธรณ์ในทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ XX

๒. ทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งคัดลอกจากทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีร่องรอยการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ จากวันที่ YY เป็นวันที่ XX โดยไม่ปรากฏหลักฐานว่าผู้ใดเป็นผู้ยื่นคำร้อง สาเหตุที่มีร่องรอยการแก้ไขน่าจะเกิดจากเจ้าหน้าที่คัดลอกข้อมูลของผู้อุทธรณ์จากทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ผิด จึงมีการแก้ไขเพื่อให้ตรงกับทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๔

๓. ทะเบียนบ้านของสำนักทะเบียนอำเภอฉบับปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ XX

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๕๔

๔. ทะเบียนบ้านของสำนักทะเบียนอำเภอฉบับปี พ.ศ. ๒๕๓๘ สูญหายไป

๕. จากการตรวจสอบทะเบียนบ้านในคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนอำเภอไม่พบข้อมูลทะเบียนบ้านของผู้อุทธรณ์

ผู้แทนสำนักทะเบียนอำเภอท่าศาลาชี้แจงเพิ่มเติมว่า ผู้อุทธรณ์แจ้งย้ายจากอำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช มาอยู่ที่อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ และได้มายื่นคำร้องขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนบ้านจากวันที่ XX เป็นวันที่ YY และไม่ปรากฏหลักฐานที่ใช้ประกอบคำร้องในการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ผู้แทนสำนักทะเบียนอำเภอท่าศาลาจึงมีข้อสงสัยเกี่ยวกับกระบวนการขอแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนบ้านดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) วันที่ XX เป็นวันที่ YY การที่จะวินิจฉัยว่าผู้อุทธรณ์เกิดเมื่อใดนั้น ต้องยึดถือหลักฐานที่เชื่อถือได้ของทางราชการเป็นหลัก หลักฐานสำคัญลำดับแรกคือสูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิดและพิจารณาเอกสารทางราชการอื่นประกอบด้วย กรณีนี้ปรากฏว่าสูติบัตรของผู้อุทธรณ์สูญหาย จึงต้องพิจารณาหลักฐานอื่นคือ ทะเบียนบ้าน เห็นว่า ทะเบียนบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลท่าศาลา อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นทะเบียนบ้านฉบับเก่าที่สุดระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิด พ.ศ. - ต่อมาได้มีการขอเพิ่มวันและเดือนเกิดของผู้อุทธรณ์เป็นวันที่ XX แต่ไม่ปรากฏหลักฐานว่าการขอเพิ่มวันและเดือนเกิดดังกล่าวใช้หลักฐานอะไรบ้าง เมื่อประกอบความเห็นของผู้แทนสำนักทะเบียนอำเภอท่าศาลาที่มีข้อสงสัยในกระบวนการขอแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนบ้านดังกล่าว จึงเห็นว่า ไม่สามารถยืนยันว่ากระบวนการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ จึงต้องยึดถือ วัน เดือน ปีเกิด ตามทะเบียนบ้าน พ.ศ. - ซึ่งเป็นทะเบียนบ้านที่เก่าที่สุดที่ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ XX

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอรรถพร โทมระศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔