



คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๓ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ช. เกี่ยวกับหนังสือชี้แจงของหน่วยงาน
และรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงาน ป.ป.ช.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ร้องเรียนต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กล่าวหา นาย ข. เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ว่า กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการกรณีที่ไม่เสนอเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเพื่อพิจารณาสั่งการ และกรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหา นาย ง. เมื่อครั้งดำรงตำแหน่ง ผู้บัญชาการทหารสูงสุด กับพวก ว่า กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการกรณีร่วมกันอนุมัติคำสั่งให้ระงับการพิจารณาการร้องเรียนของ ผู้อุทธรณ์ไม่ว่าจะร้องเรียนถึงผู้บังคับบัญชาชั้นใด สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือลับ ที่ ปช ๐๐๑๒/๑๓๗๘ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงและพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานว่า นาย ข. และ นาย ง ได้ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามที่กล่าวหา จึงมีมติว่าข้อกล่าวหาไม่มีมูลให้ข้อกล่าวหาดตกไป ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

๑. รายชื่อคณะอนุกรรมการไต่สวนที่พิจารณาคำร้องพร้อมรายงานการประชุมที่มีมติ
ดังกล่าว

๒. รายชื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่พิจารณาคำร้องพร้อมรายงานการประชุมที่มีมติ
ดังกล่าว

๓. หนังสือคำชี้แจงของกระทรวงกลาโหมในการดำเนินการต่อเรื่องร้องทุกข์และหลัก
ปฏิบัติที่เคยปฏิบัติกันมาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๔. หนังสือคำชี้แจงกองบัญชาการกองทัพไทย (กองบัญชาการทหารสูงสุดเดิม) เกี่ยวกับการ
อนุมัติคำสั่งให้ระงับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือ ที่ ปช ๐๐๑๒/ ๐๒๗๒ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๓ / ๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์แจ้งว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เนื่องจากการพิจารณาคำร้องของผู้อุทธรณ์ยังอยู่ในขั้นตอนของการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นโดยยังไม่มี การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวน ดังนั้น จึงไม่มีรายชื่อคณะอนุกรรมการไต่สวนและรายงานความเห็นในการประชุมที่จะแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

๒. คณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ร่วมพิจารณาคำร้องของผู้อุทธรณ์ ประกอบด้วย (๑) นาย ป. ประธานกรรมการ ป.ป.ช. (๒) นาย ล. กรรมการ ป.ป.ช. (๓) นาย จ. กรรมการ ป.ป.ช. (๔) นาย ส. กรรมการ ป.ป.ช. (๕) นาย ต. กรรมการ ป.ป.ช. (๖) นาย ม. กรรมการ ป.ป.ช. (๗) นาย ว. กรรมการ ป.ป.ช. และ (๘) นาย ย. กรรมการ ป.ป.ช.

สำหรับมติของที่ประชุมนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๑๒/ ๑๓๗๘ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ แล้ว

๓. สำเนาหนังสือคำชี้แจงของกระทรวงกลาโหมในการดำเนินการต่อเรื่องร้องทุกข์และหลักปฏิบัติที่เคยปฏิบัติกันมาและหนังสือคำชี้แจงของกองบัญชาการกองทัพไทยเกี่ยวกับการอนุมัติคำสั่งให้ระงับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์นั้น เห็นว่า หนังสือคำชี้แจงดังกล่าวมีการประทับตรา กำหนดชั้นความลับไว้ว่าเป็นเอกสารลับ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงมีมติไม่อนุญาตให้คัดสำเนาหนังสือคำชี้แจงดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ที่ ปช ๐๐๑๒/ ๐๑๘๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอรายชื่อคณะอนุกรรมการไต่สวนที่พิจารณาคำร้องพร้อมรายงานการประชุมที่มีมติดังกล่าว รายชื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่พิจารณาคำร้องพร้อมรายงานการประชุมมีมติดังกล่าว หนังสือคำชี้แจงของกระทรวงกลาโหมในการดำเนินการต่อเรื่องร้องทุกข์และหลักปฏิบัติที่เคยปฏิบัติกันมาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และหนังสือคำชี้แจงกองบัญชาการกองทัพไทย (กองบัญชาการทหารสูงสุดเดิม) เกี่ยวกับการอนุมัติคำสั่งให้ระงับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือที่ ปช ๐๐๑๒/ ๐๒๗๒ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า การพิจารณาคำร้องของผู้อุทธรณ์ยังอยู่ในขั้นตอนของการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นโดยยังไม่มี การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ

ได้สวนและได้แจ้งรายชื่อของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแต่ปฏิเสธการเปิดเผยรายงานการประชุมของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หนังสือคำชี้แจงของกระทรวงกลาโหมในการดำเนินการต่อเรื่องร้องทุกข์และหลักปฏิบัติที่เคยปฏิบัติกันมา และหนังสือคำชี้แจงของกองบัญชาการกองทัพไทยเกี่ยวกับการอนุมัติคำสั่งให้ระงับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๒๖ - ๒๑/๒๕๕๓ วันอังคารที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ วาระ ๔.๒๖ รายงานผลการได้สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นเรื่องกล่าวหา นาย ข. กับพวก หนังสือคำชี้แจงของกระทรวงกลาโหม ในการดำเนินการต่อเรื่องร้องทุกข์และหลักปฏิบัติที่เคยปฏิบัติกันมา และหนังสือคำชี้แจงกองบัญชาการกองทัพไทย (กองบัญชาการทหารสูงสุดเดิม) เกี่ยวกับการอนุมัติคำสั่งให้ระงับการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในกระบวนการได้สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่มีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์โดยตรง ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ป.ป.ช. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๓ / ๒๕๕๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นายอิทธิพล โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์