



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๙๖ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้

ผู้อุทธรณ์ : นายวีระพงษ์ ดวงธนวนงษ์  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง จังหวัดร้อยเอ็ด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

- ๑) เอกสารเกี่ยวกับขั้นตอนการเสนอจัดเก็บรายได้รถแบ็คโฮ และการปฏิบัติงานทั้งหมด
- ๒) เอกสารประกอบการจัดเก็บรายได้รถแบ็คโฮและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องทั้งหมด
- ๓) เอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางมีหนังสือ ที่ รอ ๘๒๖๐๒/๑๗๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ชี้แจงขั้นตอนการเสนอข้อบัญญัติตำบลเรื่อง การเรียกเก็บค่าตอบแทนรายปีตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ และแจ้งว่าไม่สามารถเปิดเผยกระบวนการพิจารณาและความเห็นของสภาในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า เมื่อผู้อุทธรณ์มี

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๖ /๒๕๕๖

หนังสือลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เพื่อขอข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๑) ถึงข้อ ๓) องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้สำเนาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เรื่อง การเรียกเก็บค่าตอบแทนรายปีตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ผู้อุทธรณ์ไม่รับเอกสารดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางจึงได้มีหนังสือ ที่ รอ ๘๒๖๐๒/๑๓๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ส่งสำเนาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เรื่อง การเรียกเก็บค่าตอบแทนรายปีตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ และประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เรื่อง การเรียกเก็บค่าตอบแทนรายปีตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางทราบว่าผู้อุทธรณ์ได้ไปร้องเรียนต่อสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้รับเอกสารจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางเพียง ๖ แผ่น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางจึงมีหนังสือ ที่ รอ ๘๒๖๐๒/๑๔๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปตรวจสอบและคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติมที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง แต่เมื่อผู้อุทธรณ์ไปตรวจสอบข้อมูลข่าวสารแล้วแจ้งว่าเอกสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางจะให้เพิ่มเติมนั้นเป็นเอกสารชุดเดิมที่เคยให้แก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงไม่ขอรับข้อมูลข่าวสาร หลังจากนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางได้มีหนังสือ ที่ รอ ๘๒๖๐๒/๑๗๘ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางได้เรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมจากเจ้าของรถแบ็คโฮที่เข้าไปรับจ้างชาวบ้านขุดตัดดินในที่ดินของชาวบ้าน ซึ่งอยู่ในเขตความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางครั้งละ ๕๐๐ ถึง ๑,๐๐๐ บาท โดยไม่ออกใบเสร็จรับเงิน ผู้ที่ไปเรียกเก็บเงินไม่ใช่เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางแต่เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง อ้างว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางได้มีประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางเมื่อ พ.ศ.๒๕๕๔ กำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางใช้อำนาจใดในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม เพราะองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลบางแห่งไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารต้นเรื่องที่ให้อำนาจองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของรถแบ็คโฮที่เข้าไปรับจ้างขุดตัดดินในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง แต่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เรื่อง การเรียกเก็บค่าตอบแทนรายปีตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ แก่ผู้อุทธรณ์จำนวน ๖ แผ่น ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของรถแบ็คโฮแต่อย่างใด

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๖ /๒๕๕๖

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางชี้แจงสรุปว่า ในกรณีที่มีผู้นำรถแบ็คโฮเข้าไปปรับจ้างขุดตักดินในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียม โดยอาศัยอำนาจตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง เรื่อง การเรียกเก็บค่าตอบแทนรายปีตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๙ และมาตรา ๙/๑ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางเข้าใจว่า ข้อบัญญัติดังกล่าวนั้นบังคับใช้ครอบคลุมถึงที่ดินของเอกชนด้วย ซึ่งในทางปฏิบัติที่ผ่านมาเจ้าของที่ดินและเจ้าของรถแบ็คโฮไม่ได้ไปชำระค่าธรรมเนียมด้วยตนเอง แต่จะมีนายหน้าจ่ายเงินไปชำระค่าธรรมเนียมแทนครั้งละ ๕๐ ถึง ๑๐๐ บาท เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารแล้วองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางได้ให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อบัญญัติ เรื่อง การเรียกเก็บค่าตอบแทนรายปีตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ ทั้งหมดแก่ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางไม่มีเอกสารต้นเรื่องที่ให้อำนาจองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของรถแบ็คโฮที่เข้าไปปรับจ้างขุดตักดินในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ได้แก่เอกสารต้นเรื่องที่ให้อำนาจองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของรถแบ็คโฮที่เข้าไปปรับจ้างขุดตักดินในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝาง ซึ่งผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางชี้แจงว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขออยู่ในความครอบครอง กรณีนี้จึงไม่ใช่คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ ซึ่งหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝางไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครองจริง ก็สามารถใช้สิทธิขอให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ยกอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๖ /๒๕๕๖

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต จ๋ามณีกร กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์                          กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์