



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๖๔/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและ
ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเกี่ยวกับการประกันวินาศภัย

ผู้อุทธรณ์

: บริษัท A

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท A โดยนาย ก.กรรมการผู้จัดการ ผู้รับมอบ
อำนาจ มีหนังสือ ที่ ๑๒๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกำกับ
และส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยขอสำเนาเอกสารของบริษัท B ได้แก่

๑. เอกสารการจ้างงานเพื่อขอเอาประกันวินาศภัย
๒. กรมธรรม์
๓. การรับเอกสารกรมธรรม์ ใบเสร็จรับเงิน ใบกำกับภาษี และใบแจ้งหนี้
๔. เอกสารการชำระเงินตามกรมธรรม์
๕. ชื่อ และสกุล พร้อมทั้งที่อยู่ของผู้จ้างงาน ผู้รับกรมธรรม์ และผู้ชำระเงิน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีหนังสือ ที่
๓๒๑๐/๗๘๔ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ดังกล่าว
อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบริษัท B ประกอบกับบริษัท B ทำหนังสือคัดค้านการ
เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจึงไม่
สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๔/ ๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่าบริษัท A โดยนาย ก. กรรมการผู้จัดการ ผู้รับมอบอำนาจ มีหนังสือ ที่ ๑๒๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยขอสำเนาเอกสารของบริษัท B จำนวน ๕ รายการดังกล่าว แต่สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า แม้ว่าในหนังสือผู้อุทธรณ์ระบุข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการ แต่ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ซึ่งเป็นข้อมูลอยู่ในคำขอรายการที่ ๒ และ ๓ ทั้งนี้ เพื่อนำไปเป็นหลักฐานในการพิสูจน์ว่าบริษัทประกันภัยมีการฟอกเงิน ไซฟอนเงินตามกฎหมาย Inhouse dummy broker เผยแพร่เป็นวิทยาทานแก่ผู้เรียนวิชาการเงิน การบัญชี การประกันภัย ของมหาวิทยาลัย และป้องกันสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมิให้สนับสนุนบริษัทประกันภัยได้มีโอกาสกระทำการฟอกเงินหรือไซฟอนเงินเพราะจะทำให้รัฐสูญเสียเงินภาษีเป็นจำนวนมาก

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยชี้แจงว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีฐานะเป็นนิติบุคคล และมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ (๓) ซึ่งบัญญัติว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีหน้าที่ศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์และวิจัยเพื่อส่งเสริม พัฒนากำกับดูแลประกอบธุรกิจประกันภัย ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่ได้เป็นผู้มีส่วนได้เสีย สำหรับข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์แจ้งต่อคณะกรรมการฯ ว่าผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอเฉพาะใบอนุญาตนายหน้าที่จ่ายเงิน และวันที่จ่ายเงินตามเอกสารจ่ายเงินของบริษัท B นั้น สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยมีหน้าที่กำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๔/ ๒๕๕๔

ประกันภัยจึงไม่มีเอกสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้น คือ ใบอนุญาตนายหน้าที่ย้ายเงิน และวันที่จ่ายเงินตามเอกสารจ่ายเงินของบริษัท B ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยปฏิเสธว่าไม่มีเอกสารดังกล่าว เนื่องจากคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยทำหน้าที่เข้าไปตรวจสอบเอกสารของของบริษัท B จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยชี้แจง ผู้อุทธรณ์สามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๔/ ๒๕๕๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นายอิทธิพล โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์