



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๖ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์
เกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นายพิชัย ดวงพรอนันต์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพิชัย ดวงพรอนันต์ ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งหัวหน้างาน
บริหารจัดการเขต สำนักงานเขต ๑ สระบุรี ธนาคารอาคารสงเคราะห์ มีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่
๗ และ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงรักษาการหัวหน้าส่วนวินัย (นายนิสิต อุ่นวิจิตร) และเลขานุการ
คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง (นางพัชรา จันครุฑ) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้ง
คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ที่ ว. ๑๕/๒๕๕๔ ประกอบคำสั่งที่ ว. ๑๙/๒๕๕๔ และคำสั่ง ที่ ว.
๒๐/๒๕๕๔

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีบันทึก ที่ บค.(สวน.) ๒๘๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม
๒๕๕๔ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ในคำสั่งดังกล่าวมีรายละเอียดข้อเท็จจริง
ซึ่งหากเปิดเผยจะมีผลกระทบต่อการสอบสวนจนอาจทำให้การสอบสวนไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์
ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือร้องเรียน
นางปฤษฎา ทิราศัย ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์และพวกใช้อำนาจในตำแหน่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖ / ๒๕๕๔

โดยมิชอบโยกย้ายตำแหน่งหน้าที่ของผู้อุทธรณ์โดยไม่เป็นธรรมและแต่งตั้งพวกพ้องของตนเองซึ่งเคยถูกลงโทษทางวินัยให้ได้รับตำแหน่งที่สูงขึ้น ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงมีคำสั่ง ที่ ว. ๑๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียนพฤติกรรมของนายพิชัย ศุภเมธางกูร ผู้จัดการเขต ๑ สำนักงานเขตสระบุรี ฝ่ายกิจการสาขากฎหมาย ๒ ซึ่งฝ่ายตรวจสอบได้ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้นและเห็นว่าข้อร้องเรียนมีมูลบางส่วน ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงมีคำสั่ง ที่ ว. ๑๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง โดยเป็นชุดเดียวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ที่ ว. ๑๒/๒๕๕๔ ในภายหลังกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งสองชุดได้ขอลาออกจากการเป็นพนักงานธนาคาร ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงมีคำสั่ง ที่ ว. ๑๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ เปลี่ยนแปลงกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่ง ที่ ว. ๑๕/๒๕๕๔ และมีคำสั่ง ที่ ว. ๒๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔ เปลี่ยนแปลงกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่ง ที่ ว. ๑๒/๒๕๕๔

ผู้อุทธรณ์อ้างว่าคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามคำสั่ง ที่ ว. ๑๒/๒๕๕๔ เคยส่งมอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ที่ ว. ๑๒/๒๕๕๔ ให้ผู้อุทธรณ์แล้ว พร้อมกันนี้ได้จัดส่งคำสั่งดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียนจึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ และเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาของคำสั่งทั้งสามฉบับแล้ว เห็นว่า คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ ว. ๑๕/๒๕๕๔ ได้กล่าวถึงสาเหตุที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ส่วนคำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ ว. ๑๙/๒๕๕๔ และคำสั่ง ที่ ว. ๒๐/๒๕๕๔ เป็นเพียงคำสั่งเปลี่ยนแปลงกรรมการและเลขานุการแทนคนเดิมที่ได้ลาออกไป จากเนื้อหาของคำสั่งทั้งสามฉบับไม่ปรากฏว่ามีการกล่าวถึงรายละเอียดของข้อเท็จจริงมากพอที่จะทำให้การเปิดเผยส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๖ / ๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

นายพุลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์