



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๕ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นายวิรัตน์ มีทรัพย์ทอง
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายวิรัตน์ มีทรัพย์ทอง ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งประธานชมรมอนุรักษ์วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมตำบลแม่น้ำคู่ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงนายอำเภอปลวกแดง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องที่มีผู้ร้องเรียนชมรมอนุรักษ์วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมตำบลแม่น้ำคู่

อำเภอปลวกแดงมีหนังสือ ที่ รย ๐๔๑๗/๑๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า สำนวนการสอบสวนเป็นการให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เป็นการให้ถ้อยคำส่วนบุคคล หากเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ที่อำเภอปลวกแดงได้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ประชาชนในตำบลแม่น้ำคูร้องเรียนการกระทำของชมรมอนุรักษ์วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมตำบลแม่น้ำคู่ต่อกระทรวงมหาดไทยว่า ผู้อุทธรณ์ กับพวกได้แอบอ้างนำชื่อชมรมฯ ไปกระทำผิดกฎหมาย ผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงขอให้ตรวจสอบว่าการก่อตั้งชมรมฯ เป็นไปโดยชอบหรือไม่ มีการแอบอ้างชมรมฯ เข้าไปตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ หรือไม่ และขอให้ตรวจสอบสถานะทางการเงินและทรัพย์สินของชมรมฯ พร้อมกับให้ตรวจสอบการร้องเรียนต่างๆ ซึ่งกระทำโดยไม่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการชมรมฯ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕ / ๒๕๕๔

จังหวัดระยองเมื่อได้รับทราบเรื่องร้องเรียนจากกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้อำเภอปลวกแดง ตรวจสอบข้อเท็จจริง อำเภอปลวกแดงได้มีคำสั่ง ที่ ๒๘๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการดำเนินการของชมรมฯ ผลการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเห็นว่า ชมรมฯ ได้ก่อตั้งเป็นการถูกต้องและมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน โดยมีผู้ถือหุ้น เป็นประธานชมรมฯ การที่ได้เข้าตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานราชการหรือเอกชน อันมิใช่หน้าที่และวัตถุประสงค์ของชมรมฯ ย่อมสามารถกระทำได้หากได้รับความยินยอมจากหน่วยงานนั้นๆ และในขณะเดียวกันหากการตรวจสอบเป็นการละเมิดและก่อให้เกิดความเสียหาย หน่วยงานดังกล่าวก็ชอบที่จะดำเนินการฟ้องร้องได้ตามกฎหมายเช่นเดียวกันสำหรับความมีอยู่ของชมรมฯ หากยังคงมีคณะกรรมการและสมาชิกดำเนินกิจกรรมตามวัตถุประสงค์และเป็นที่ยอมรับของชุมชนก็จะมีสถานะเป็นองค์กรต่อไป ขณะเดียวกันนี้หากคณะกรรมการและสมาชิกของชมรมฯ ไม่มีผลงานที่จะดำเนินเป็นกิจกรรมร่วมกันหรือขัดแย้งกัน จนไม่เป็นที่ยอมรับของชุมชนหรือหน่วยงานต่างๆ ก็จะสามารถสูญสลายไปโดยปริยาย ต่อมาเมื่อผู้ถือหุ้นได้ทราบว่าการตรวจสอบข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงนายอำเภอปลวกแดงขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า การตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องที่มีผู้ร้องเรียนชมรมอนุรักษ์วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมตำบลแม่น้ำคู่ อำเภอปลวกแดงได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้ถือหุ้นในฐานะประธานชมรมฯ ซึ่งถูกร้องเรียนย่อมมีสิทธิที่จะได้รับทราบการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม ในสำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงมีข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นบันทึกการให้ถ้อยคำของพยาน และรายชื่อของผู้ร้องเรียนปรากฏอยู่ด้วย การเปิดเผยชื่อของบุคคลดังกล่าว จะมีผลทำให้ต่อไปไม่มีใครกล้าที่จะให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ และการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นสมควรให้ความคุ้มครองกับพยานผู้ให้ถ้อยคำ และผู้ร้องเรียนโดยให้อำเภอปลวกแดงปกปิดชื่อและข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าบุคคลดังกล่าวเป็นใคร นอกจากนั้น ข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) เห็นสมควรให้ปกปิดข้อมูลดังกล่าวเช่นเดียวกัน ส่วนข้อมูลข่าวสารอื่นให้เปิดเผยได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๕ / ๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอปลวกแดงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เว้นแต่ ชื่อพยาน ชื่อผู้ร้องเรียน ข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าคุณค่าผู้มาให้ถ้อยคำเป็นพยาน และผู้ร้องเรียนเป็นใคร และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนให้ปกปิด พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔