



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๓/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เกี่ยวกับพยานเอกสารและบันทึกถ้อยคำพยานบุคคล

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ข้าราชการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลพบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ขอข้อมูลข่าวสาร กรณีคณะอนุกรรมการไต่สวนเพื่อดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีการกล่าวหาอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับพวก ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เกี่ยวกับการสร้างฝายต้นน้ำแบบผสมผสานและการเพาะชำ/ปลูกหญ้าแฝกตามโครงการอนุรักษ์ทรัพยากรดินและป่าไม้ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ เพื่อลดผลกระทบภาวะวิกฤตโลกร้อน วงเงินงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๗๗๐ ล้านบาท ได้แจ้งข้อกล่าวหาผู้อุทธรณ์และให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่าบันทึกการแจ้งข้อกล่าวหายังขาดรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน จึงขอตรวจสอบพยานเอกสารและคัดสำเนาเอกสารในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำของผู้อุทธรณ์ ได้แก่ รายละเอียดในเรื่องวัน เวลา สถานที่ จำนวนเงินที่พยานบุคคล จำนวน ๕๙ คน ที่ได้ให้การเป็นปฏิปักษ์ว่าจำต้องนำเงินมามอบให้ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๓/๒๕๕๖

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหนังสือ ลับ ที่ ปช ๐๐๑๒/๐๓๒๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เรื่องที่กล่าวหาอยู่ระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริง การดำเนินการยังไม่เสร็จสิ้น หากเปิดเผยย่อมทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนเพื่อดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีกล่าวหาอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับพวก ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการเกี่ยวกับการก่อสร้างฝายต้นน้ำแบบผสมผสานและการเพาะชำ/ปลูกหญ้าแฝก ตามโครงการอนุรักษ์ทรัพยากรดินและป่าไม้ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ เพื่อลดผลกระทบภาวะวิกฤติโลกร้อน วงเงินงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๗๗๐ ล้านบาท ซึ่งในการไต่สวนข้อเท็จจริงนั้น คณะอนุกรรมการไต่สวนพบว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนจัดการต้นน้ำ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ที่ ๑๓ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีส่วนร่วมในกรณีที่มีการกล่าวหาด้วย จึงแจ้งข้อกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดในทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานหรือร่วมกันเป็นเจ้าพนักงานใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่โดยมิชอบเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น และเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการไต่สวนให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับทราบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๓/๒๕๕๖

ข้อกล่าวหา แต่ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการแจ้งข้อกล่าวหาดังกล่าวยังมีรายละเอียดไม่เพียงพอที่จะใช้แก้ข้อกล่าวหา จึงขอตรวจสอบและคัดสำเนาพยานเอกสารในส่วนที่พยานบุคคล จำนวน ๕๙ คน ให้การพาดพิงเป็นปฏิกิริยาต่อผู้อุทธรณ์ ได้แก่ รายละเอียดเกี่ยวกับวัน เวลา สถานที่ ตลอดจนจำนวนเงินที่พยานบุคคลให้การว่าจำต้องนำเงินมามอบให้ผู้อุทธรณ์ เพื่อใช้ประกอบการต่อสู้คดีต่อไป แต่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือ ลับ ด่วนมาก ที่ ปช ๐๐๑๒/๐๕๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่า การได้สวนข้อเท็จจริงเรื่องที่กล่าวหาผู้อุทธรณ์ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ หากเปิดเผยถ้อยคำพยานบุคคลตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอย่อมทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลที่เกี่ยวข้องได้นอกจากนั้นการเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องและต่อการได้สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่จะต้องดำเนินต่อไป ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ บันทึกถ้อยคำพยานของพยานบุคคล จำนวน ๕๙ คน ที่ได้ให้ถ้อยคำในชั้นการได้สวนของคณะกรรมการได้สวน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ากระบวนการพิจารณากรณีการกล่าวหาอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กับพวก ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ยังไม่สมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบในขณะนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๓/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ โทมระศักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์