



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๒/๒๕๕๖
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ประถมศึกษากระบี่ เขต ๑ เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นายวิรัตน์ มีทรัพย์ทอง
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากระบี่ เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายวิรัตน์ มีทรัพย์ทอง ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากระบี่ เขต ๑ ขอข้อมูลข่าวสาร คือ สำนวนการสอบสวนและเอกสารที่เกี่ยวข้อง กรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ผู้อำนวยการโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดกระบี่ ๘ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากระบี่ เขต ๑ มีคำสั่ง ที่ ๔๗๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากระบี่ เขต ๑ มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๑๒๕/๑๐๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ปัจจุบันข้อมูลข่าวสารตามคำขอไม่ได้อยู่ในความครอบครองของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษากระบี่ เขต ๑ แม้ว่ากระบวนการสอบสวนจะเสร็จสิ้นแล้ว แต่ผลการพิจารณายังไม่เป็นที่ยุติ เนื่องจากเป็นการดำเนินการทางวินัยไม่ร้ายแรงจึงต้องรายงานให้เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณา และหากเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีความเห็นแย้งกับมติคณะอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเขตพื้นที่การศึกษา (อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา) ก็ต้องให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) พิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๐๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๒/๒๕๕๖

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ ที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ เหตุผลที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ ขอดูข้อมูลข่าวสารจากโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ และร้องเรียนกล่าวหาผู้อำนวยการโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ว่ามีการกระทำที่มีขอบหลายประการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง และต่อมาได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ กับพวก ผู้อุทธรณ์ติดตามผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนอย่างต่อเนื่องและขอข้อมูลข่าวสาร คือ สำนวนการสอบสวนและเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานเรื่องร้องเรียนดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระยอง เขต ๑ ชี้แจงว่าได้เปิดเผยสำนวนการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว คือ รายงานการสอบสวนฉบับลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ โดยปกปิดชื่อพยานหรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อพยานในสำนวนการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงดังกล่าว เนื่องจากในการสอบสวนพบว่าบุคลากรของโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ มีความขัดแย้งกันหลายประการ เช่น ปัญหาการรุกล้ำที่ดินของโรงเรียนซึ่งเป็นที่ดินราชพัสดุ การพัฒนาระบบการเรียนการสอนของโรงเรียนซึ่งส่งผลให้โรงเรียนเอกชนต้องปิดกิจการ ปัญหาโรงงานอุตสาหกรรมที่ก่อมลพิษและปัญหาสิ่งแวดล้อมรอบๆ โรงเรียน เป็นต้น การเปิดเผยข้อความในสำนวนการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง แม้จะมีการปกปิดชื่อก็จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ อีกทั้งมีการข่มขู่ครูของโรงเรียน จึงอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำดังกล่าวนี้ได้ ส่วนเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่นในสำนวนการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงนั้น เนื่องจากในการจัดทำรายงานการสอบสวนฉบับลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงได้นำรายละเอียดในเอกสารต่างๆ บันทึกไว้ในสำนวนการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงดังกล่าวทั้งหมดแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหาผู้อำนวยการโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ ว่ามีการกระทำที่มีขอบ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และประสงค์จะทราบผล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๒/๒๕๕๖

การพิจารณาเรื่องที่ร้องเรียนดังกล่าวจึงขอข้อมูลข่าวสาร คือ ส่วนงานการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงกรณี การกล่าวหาผู้อำนวยการโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ กับพวก และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระแก้ว เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วนให้แก่ ผู้อุทธรณ์ กรณีนี้จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนงานการสอบสวนวินัย ไม่ร้ายแรงที่ยังไม่ได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่

ข้อเท็จจริงตามอุทธรณ์ได้ความว่า การสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงดังกล่าวยังอยู่ในขั้นตอน การพิจารณาสั่งการของเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น การเปิดเผยส่วนงานการสอบสวนวินัย ไม่ร้ายแรงทั้งหมดจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างไรก็ตาม กรณีนี้ ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาสระแก้ว เขต ๑ มีคำสั่ง ที่ ๔๗๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งระยะเวลาได้ผ่านมานานแล้ว จึงมีเหตุอันสมควรที่ผู้อุทธรณ์ จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนดังกล่าวเพื่อแสดงให้เห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่ได้ เพิกเฉยต่อปัญหาที่ประชาชนร้องเรียน ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร และพิจารณาห์ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นสมควรเปิดเผยส่วนงานการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงแก่ ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. เอกสาร สว. ๑ คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระแก้ว เขต ๑ ที่ ๔๗๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง และการแจ้งคำสั่งให้กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งทราบ

๒. เอกสาร สว. ๒ บันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ

๓. เอกสาร สว. ๖ รายงานการสอบสวนฉบับลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ เพิ่มเติม จากที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสระแก้ว เขต ๑ ได้เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว เฉพาะข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องการจัดซื้อจัดจ้างของโรงเรียนนิคมสร้างตนเองจังหวัดระยอง ๘ (หน้าที่ ๒๔ - ๖๗ และหน้าที่ ๗๘ - ๘๓) ทั้งนี้ การให้ถ้อยคำของผู้ถูกกล่าวหาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การจัดซื้อจัดจ้างนั้น ให้ปกปิดชื่อของบุคคลที่ผู้ให้ถ้อยคำกล่าวถึง และข้อมูลข่าวสารในส่วนการพิจารณา ปัญหาข้อกฎหมายของคณะกรรมการสอบสวน (หน้าที่ ๘๙ - ๙๒)

สำหรับข้อมูลข่าวสารอื่นยังไม่สมควรเปิดเผย เพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินการทาง วินัยของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานซึ่งยังไม่เสร็จสิ้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๒/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพระยอยง เขต ๑เปิดเผยสำนวนการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงของคณะกรรมการตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพระยอยง เขต ๑ ที่ ๔๗๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ดังต่อไปนี้

๑. เอกสาร สว. ๑ คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพระยอยง เขต ๑ ที่ ๔๗๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง และการแจ้งคำสั่งให้กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งทราบ

๒. เอกสาร สว. ๒ บันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ

๓. เอกสาร สว. ๖ รายงานการสอบสวนฉบับลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง (หน้าที่ ๒๔ - ๖๗ และหน้าที่ ๗๘ - ๘๓) โดยปกปิดชื่อของบุคคลที่ผู้ให้ถ้อยคำกล่าวถึง และในส่วนที่เกี่ยวกับการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายของคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง (หน้าที่ ๘๙ - ๙๒)

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์