



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดกำแพงเพชร
เกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดกำแพงเพชร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ โรงพยาบาลกำแพงเพชร มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร ขอสำเนาผลการสอบสวน ผลการสอบข้อเท็จจริงทั้งหมด กรณีจังหวัดกำแพงเพชรมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องที่มีการกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ามีพฤติกรรมกล่าวหาผู้บังคับบัญชาเป็นเท็จหลายกรณี

จังหวัดกำแพงเพชรมีหนังสือ ที่ กพ ๐๐๒๗.๐๐๑/๗๙๘๙ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่าการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นขั้นตอนในการตรวจสอบข้อมูลเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาว่ามีการกระทำความผิดตามที่มีการร้องเรียนกล่าวหาหรือไม่ อันเป็นกระบวนการภายในของฝ่ายปกครองก่อนที่จะมีคำสั่งทางปกครอง เมื่อผลการสืบสวนข้อเท็จจริงสรุปว่าไม่มีมูลกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัย และไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอันเป็นผลมาจากการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าว สิทธิของผู้อุทธรณ์จึงยังไม่ถูกระทบแต่อย่างใด นอกจากนั้นจังหวัดกำแพงเพชรได้สรุปความเห็นของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงในแต่ละประเด็นให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ จังหวัดกำแพงเพชรปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด หรือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ทั้งการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑/๒๕๕๖

ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลไม่ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) (๔) (๕) และ (๖) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่จังหวัดกำแพงเพชรจัดส่งมาขอเท็จจริงสรุปได้ความว่า จังหวัดกำแพงเพชรมีคำสั่ง ที่ ๗๔๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีมีผู้ร้องเรียนผู้อุทธรณ์ว่ามีพฤติกรรมกล่าวหาผู้บังคับบัญชาเป็นเท็จหลายกรณีอันเป็นพฤติกรรมต่อเนื่องมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงทำการสอบสวนบุคคลที่เกี่ยวข้องและรวบรวมพยานหลักฐาน ได้แก่ รายงานการสอบข้อเท็จจริงและรายงานการสอบสวนเรื่องที่ผู้อุทธรณ์เคยร้องเรียน ร้องทุกข์ และขอความเป็นธรรมในเรื่องต่างๆ รวมทั้งเรื่องที่มีผู้อื่นร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์ มาประกอบการพิจารณา แล้วจัดทำรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร โดยมีความเห็นว่ากรณีที่มีการกล่าวหาผู้อุทธรณ์นั้นยังไม่ปรากฏพยานหลักฐานเพียงพอที่จะกล่าวหาได้ว่าผู้อุทธรณ์มีเจตนาหรือได้กระทำการอันเข้าข่ายเป็นความผิดวินัย แต่อย่างไรก็ดี กรณีที่เกิดขึ้นแม้ไม่อาจถือได้ว่ามีมูลอันควรดำเนินการทางวินัย แต่มีข้อเท็จจริงที่เชื่อได้ว่าเกิดปัญหาความขัดแย้งและความไม่เข้าใจกันในการปฏิบัติงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่พยาบาลในหน่วยงานที่ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติงานอยู่ ซึ่งหากไม่มีการแก้ไขอาจส่งผลกระทบต่อการให้บริการด้านการพยาบาลแก่ประชาชนได้ จึงเห็นควรให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้มีการพัฒนาจริยธรรมของข้าราชการ และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่การให้บริการประชาชนผู้ใช้บริการด้านการพยาบาลต่อไป ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชรพิจารณารายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วมีคำสั่งให้ยุติเรื่อง ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวทั้งหมด แต่จังหวัดกำแพงเพชรได้ปฏิเสธการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกกล่าวหาหยาบมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลในการสืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องที่มีการกล่าวหาตน อีกทั้งการสืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องที่มีการกล่าวหาได้ดำเนินการเสร็จสิ้นโดยจังหวัดกำแพงเพชรมีคำสั่งให้ยุติเรื่องแล้ว รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากนี้ข้อที่ร้องเรียนกล่าวหาเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการของผู้อุทธรณ์การให้ถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงจึงเป็นการให้ถ้อยคำในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ข้อความที่คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้บันทึกไว้ตามการให้ถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวนี้ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ส่วนพยานเอกสารในการสืบสวนข้อเท็จจริง ได้แก่ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริง และรายงานผลการสอบสวนเรื่องที่ผู้อุทธรณ์เคยร้องเรียน ร้องทุกข์ และขอความเป็นธรรมในเรื่องต่างๆ รวมทั้งเรื่องที่มีผู้อื่นร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์นั้น เมื่อตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเห็นว่า มีลักษณะเช่นเดียวกับรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้

แต่อย่างไรก็ดี การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยไม่มีการปกปิดข้อความใด อาจนำมาซึ่งความแตกแยกภายในองค์กรและอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลการดูแลผู้ป่วย รวมทั้งการให้บริการด้านการพยาบาลแก่ประชาชนได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ร้องเรียนกล่าวหาหรือกล่าวโทษผู้อุทธรณ์ และผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหรือคณะกรรมการสอบสวนแล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดกำแพงเพชรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่ ชื่อผู้ร้องเรียนกล่าวหาหรือกล่าวโทษผู้อุทธรณ์ และผู้ให้ถ้อยคำในการสอบข้อเท็จจริงหรือการสอบสวน แล้วแต่กรณี ให้ปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบถึงบุคคลดังกล่าว พร้อมทั้งให้สำเนาที่มี คำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์