



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ
ที่ ศค ๒/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี
เกี่ยวกับบัญชีเงินฝาก

ผู้อุทธรณ์ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสิงห์บุรี
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสิงห์บุรีได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๕๗/๑๐๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงผู้จัดการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี ขอรบข้อมูลส่วนบุคคล กรณีนาย ก. และนายทนาย ข. ว่าได้มีบัญชีเงินฝากกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี หรือไม่ และหากมีขอรบยอดเงินฝากของบุคคลดังกล่าว เพื่อประกอบการดำเนินการเรื่องที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีคำสั่งเรียกให้นาย ก. และนาย ข. ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนกรณีความรับผิดทางละเมิด

ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี มีหนังสือที่ สห.บช. ๓๔๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจและข้อมูล πουผู้อุทธรณ์ประสงค์จะทราบเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งธนาคารไม่อาจเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมของเจ้าของข้อมูล ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เว้นแต่อยู่ในข้อยกเว้นของมาตราดังกล่าว ดังนั้น ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสิงห์บุรีทราบได้

ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๑๕๗/๑๔๐ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรีดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒/๒๕๕๔

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “คณะกรรมการวินิจฉัยฯ” ได้พิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสิงห์บุรี ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานให้เรียกนาย ก. เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการประถมศึกษาจังหวัดสิงห์บุรีและนาย ข. เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้อำนวยการประถมศึกษาจังหวัดสิงห์บุรีชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการ กรณีความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ตามความเห็นของกรมบัญชีกลาง แต่บุคคลดังกล่าวไม่ชำระให้ถูกต้องครบถ้วน จึงต้องดำเนินการบังคับทางปกครองตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสิงห์บุรี ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม และเป็นผู้มีอำนาจตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้ปฏิบัติราชการแทนในการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง ผู้อุทธรณ์จึงได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๔๑๕๗/๑๐๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงผู้จัดการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี ขอทราบข้อมูลส่วนบุคคล กรณีนาย ก. และทายาทนาย ข. ว่าได้มีบัญชีเงินฝากกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรีหรือไม่ และหากมีขอทราบผลยอดเงินฝากของบุคคลดังกล่าว เพื่อประกอบการดำเนินการเรื่องที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีคำสั่งเรียกให้นาย ก. และนาย ข. ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนกรณีความรับผิดทางละเมิด แต่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลจึงอุทธรณ์คำสั่งธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาสิงห์บุรี ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

การพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีอุทธรณ์เรื่องนี้มีประเด็นต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสิงห์บุรี เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งถือเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เจตนารมณ์ในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการ

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒/๒๕๕๔

ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่างๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิและหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อปกป้องรักษาประโยชน์ของตนเองได้ ดังนั้น พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ

อนึ่ง การขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมการปฏิบัติราชการรวมทั้งหลักการประสานราชการตามระบบบริหารราชการแผ่นดินหรือเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจเรียกข้อมูลข่าวสารไว้โดยเฉพาะ ดังนั้น กรณีตามอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

การวินิจฉัย

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์คือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาสิงห์บุรี สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้และไม่ได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

ศาสตราจารย์พิเศษ ชมเพลิน จันทรเรืองเพ็ญ ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ นิพนธ์ พัวพงศกร

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒/๒๕๕๔

รองศาสตราจารย์ สหชน รัตนไพจิตร

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วัชรชัย สุวรรณพานิช

กรรมการ

นายวีระชัย เตชะวิจิตร

กรรมการ

นางสาวภัทรา สกุลไทย

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔