



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๑ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการสอบประมวล
ความรู้

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงอธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ขอตรวจดูข้อมูลและขอสำเนาข้อมูลที่มีคำรับรองถูกต้องของเอกสารดังนี้

๑. เกณฑ์ในการสอบผ่านการสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๔๗ และประจำภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๔๘ ของหลักสูตรฯ

๒. เกณฑ์ในการสอบผ่านการสอบประมวลความรู้ของหลักสูตรฯ ฉบับลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๓. รายงานการประชุมของผู้ที่เกี่ยวข้องในการประกาศเปลี่ยนแปลงเกณฑ์ในการสอบผ่านการสอบประมวลความรู้ของหลักสูตรฯ

๔. เอกสารและรายชื่อของบุคคลที่ลงนามให้ผู้อุทธรณ์สอบผ่านหรือไม่ผ่าน ในแต่ละ ๕ รายวิชาที่ทำการสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๔๗

๕. เอกสารและรายชื่อของบุคคลที่ลงนามให้ผู้อุทธรณ์สอบผ่านหรือไม่ผ่าน ในแต่ละ ๕ รายวิชาที่ทำการสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๔๘

๖. เอกสารและรายชื่อของบุคคลที่ลงนามให้ผู้อุทธรณ์สอบไม่ผ่านการสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๔๗

๗. เอกสารและรายชื่อของบุคคลที่ลงนามให้ผู้อุทธรณ์สอบไม่ผ่านการสอบประมวลความรู้ ประจำภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๔๘

๘. เอกสารและรายชื่อของบุคคลในหลักสูตรฯ และในคณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ลงนามให้ผู้อุทธรณ์พ้นสภาพนิสิตเนื่องจากสอบไม่ผ่านการสอบประมวลความรู้สองครั้งติดต่อกัน

๙. สำเนาการลงลายมือชื่อเข้าสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๔๗ ของผู้อุทธรณ์พร้อมทั้งระบุวันที่เข้าสอบ

๑๐. สำเนาการลงลายมือชื่อเข้าสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๔๘ ของผู้อุทธรณ์พร้อมทั้งระบุวันที่เข้าสอบ

๒๑. ข้อสอบและสมุดข้อสอบของผูุ้้ตอบ ในส่วนของนาย ธ. ในการสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๔๘ พร้อมทั้งคะแนนสอบ คะแนนที่กำหนดให้สอบผ่าน รวมถึงคะแนน

ของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๒๒. ข้อสอบและสมุดข้อสอบของผู้ยุทธน์ ในส่วนของรายวิชา ๒๖๐๔๖๔๓ Derivatives and Risk Management ประจำปีการศึกษาที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ พร้อมทั้งคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่น เกรด รวมถึงคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่นและเกรดของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๒๓. ข้อสอบและสมุดข้อสอบของผู้ยุทธน์ ในส่วนของรายวิชา ๒๖๐๔๖๕๐ Advanced Risk Management ประจำปีการศึกษาที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ ในส่วนของนาย ข. พร้อมทั้งคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่น เกรด รวมถึงคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่นและเกรดของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๒๔. ข้อสอบและสมุดข้อสอบของผู้ยุทธน์ ในส่วนของรายวิชา ๒๖๐๔๖๕๔ Fixed Income Securities Analysis ประจำปีการศึกษาที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ พร้อมทั้งคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่น เกรด รวมถึงคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่นและเกรดของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๒๕. ข้อสอบและสมุดข้อสอบของผู้ยุทธน์ ในส่วนของรายวิชา ๒๖๐๔๖๓๙ Finance Theories ประจำปีการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ ในส่วนของนาย ข. พร้อมทั้งคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่น เกรด รวมถึงคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่นและเกรดของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๒๖. ข้อสอบและสมุดข้อสอบของผู้ยุทธน์ ในส่วนของรายวิชา ๒๖๐๔๖๕๕ Equity Analysis ประจำปีการศึกษาที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ ทั้งการสอบกลางภาคและปลายภาค พร้อมทั้งคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่น เกรด รวมถึงคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่นและเกรดของผู้เข้าสอบทั้งหมด

๒๗. ข้อสอบและสมุดข้อสอบของผู้ยุทธน์ ในส่วนของรายวิชา ๒๖๐๔๖๕๘ Asset Allocation and Portfolio Management ประจำปีการศึกษาที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๕๗ ในส่วนของนาย ธ. พร้อมทั้งคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่น เกรด รวมถึงคะแนนสอบ คะแนนส่วนอื่นและเกรดของผู้เข้าสอบทั้งหมด

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีหนังสือ ที่ ศร ๐๕๑๒/๐๑๐๖๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงผู้ยุทธน์แจ้งว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแต่งตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาเรื่องการขอเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารได้พิจารณาเรื่องของผู้ยุทธน์โดยขอทราบข้อมูลจากคณะพาณิชย์ศาสตร์และการบัญชีในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ แล้วและมีมติว่า สมควรให้คณะพาณิชย์ศาสตร์และการบัญชีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ยุทธน์ขอรายการที่ ๑ , ๒ และ ๑๑ ได้ แต่มีมติไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ยุทธน์ขอรายการที่ ๓ ถึง ๘ เนื่องจากปรากฏรายชื่อของบุคคลอื่น จึงมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล รวมทั้งไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ยุทธน์ขอรายการที่ ๙ ถึง ๑๐ และรายการที่ ๑๒ ถึง ๒๗ ตามที่คณะพาณิชย์ศาสตร์และการบัญชีแจ้งว่าไม่ได้เก็บรักษาไว้แล้ว เนื่องจากเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการสอบที่มีอายุเกิน ๕ ปี ซึ่งหลักสูตรฯ และผู้สอนไม่ได้เก็บรักษาไว้แล้ว

ผู้ยุทธน์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธนคำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธน หนังสือชี้แจงของผู้ยุทธน์ คำชี้แจงของผู้แทนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และ

เอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เคยมีสภาพเป็นนิสิตระดับปริญญาโท หลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิตสาขาการเงิน คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี แต่ได้พ้นสภาพนิสิตไปแล้วเนื่องจากสอบประมวลความรู้ไม่ผ่านจึงประสงค์จะขอตรวจดูข้อมูลและขอสำเนาข้อมูลที่มีคำรับรองถูกต้องของเอกสาร จำนวน ๒๗ รายการ แต่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ , ๒ และ ๑๑ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ถึง ๘ เนื่องจากมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และแจ้งว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ ถึง ๑๐ และรายการที่ ๑๒ ถึง ๒๗ ไม่ได้เก็บรักษาไว้แล้ว เนื่องจากเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการสอบที่มีอายุเกิน ๕ ปี ซึ่งหลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิตสาขาการเงินและผู้สอนไม่ได้เก็บรักษาไว้แล้ว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ข้อมูลข่าวสารที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยส่งให้ผู้อุทธรณ์ระบุว่าเป็นข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ นั้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมิใช่ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอและแจ้งผู้อุทธรณ์ให้ทราบด้วยว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒

ผู้แทนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้ส่งข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ , ๔ , ๕ , ๖ และ ๗ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ แจ้งว่า สำนักงานการทะเบียนและประมวลผลของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นผู้จัดเก็บไว้และจะได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ ถึง ๑๐ และรายการที่ ๑๒ ถึง ๒๗ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแจ้งว่าไม่ได้เก็บรักษาไว้ประกอบกับผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบแล้วจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อไป ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ เกณฑ์ในการสอบผ่านการสอบประมวลความรู้ของหลักสูตรฯ ฉบับลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เมื่อจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแจ้งผู้อุทธรณ์ว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยชี้แจงผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (กขร.) ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบต่อไปได้ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ เกณฑ์ในการสอบผ่านการสอบประมวลความรู้ประจำภาคการศึกษาที่ ๓ ปีการศึกษา ๒๕๔๗ และประจำภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๔๘ ของหลักสูตรฯ เป็นข้อมูล que ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับ โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้ให้ข้อมูลไม่ตรงตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รวมทั้งข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ , ๔ , ๕ , ๖ , ๗ และ ๘ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในกระบวนการสอบประมวลความรู้ของหลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเงิน คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชีของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ ประกอบกับข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑ / ๒๕๕๔

ข่าวสารดังกล่าวมีผลกระทบต่อผู้ถือหุ้นโดยตรง ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วจึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้ถือหุ้นทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗ และ ๘ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ถือหุ้น

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ ไตรมศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔