



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมสรรพากร เกี่ยวกับการจ่ายค่าลิขสิทธิ์

ผู้อุทธรณ์ : นายอรรณพ เจริญธรรมกุล
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมสรรพากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายอรรณพ เจริญธรรมกุล ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงอธิบดีกรมสรรพากร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อบุคคลที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด มณฑลการพิมพ์จ่ายค่าลิขสิทธิ์ในการพิมพ์หนังสือ Self Study English Grammar และ Basic English ออกจำหน่าย

กรมสรรพากรมีหนังสือ ลับ ที่ กค ๐๗๒๑/๖๕๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจการของผู้เสียภาษีอากรที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งของกรมสรรพากรที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนกรมสรรพากร เหตุผลที่กรมสรรพากรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่าเป็นเจ้าของลิขสิทธิ์หนังสือ Self Study English Grammar และ Basic English ผู้อุทธรณ์ได้มอบสิทธิการจัดพิมพ์และจำหน่ายหนังสือให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เป็นเวลา ๕ ปี ต่อมาได้ทราบว่าบริษัท ซีเอ็ดดูเคชั่น จำกัด (มหาชน) ได้อ้างและสงวนสิทธิ์ในหนังสือดังกล่าวในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓ และเผยแพร่ต่อสาธารณชนทาง www.se-ed.com/eshop ทั้งได้จัดพิมพ์หนังสือจำหน่ายโดยผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับผลประโยชน์ตอบแทน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘/๒๕๕๖

จากห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์ หรือบริษัท ซีเอ็ดยูเคชั่น จำกัด (มหาชน) แต่อย่างไร ผู้อุทธรณ์เกรงว่าอาจถูกประเมินภาษีย้อนหลังจากเงินค่าลิขสิทธิ์หรือเงินได้ประเภทอื่นใด จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงกรมสรรพากรขอให้ตรวจสอบกิจการของห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์เพื่อความชัดเจนว่าจะไม่ถูกประเมินภาษีย้อนหลัง และเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการยื่นชำระภาษีของห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งผลการตรวจสอบจากกรมสรรพากรเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ว่าได้ตรวจสอบแล้วพบว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์มีรายจ่ายค่าลิขสิทธิ์ให้แก่บุคคลอื่น แต่ไม่พบว่ามี การลงรายการจ่ายค่าลิขสิทธิ์ให้แก่ผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลที่กรมสรรพากรพบจากการตรวจสอบดังกล่าว เช่น จำนวนหนังสือที่มีการจัดพิมพ์ในแต่ละครั้ง จำนวนหนังสือที่มีการจำหน่ายไปแล้วและที่คงเหลือ รายชื่อบุคคลและจำนวนเงินที่ห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์จ่ายค่าลิขสิทธิ์ในหนังสือดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินการรักษาสีทธิของผู้อุทธรณ์ต่อไป แต่กรมสรรพากรปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์แสดงความเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่ขอให้เปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงผลการดำเนินกิจการของห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์ที่จะใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษี และห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์ได้ชำระภาษีโดยถูกต้องหรือไม่ นอกจากนั้นยังแสดงให้เห็นถึงระบบการตรวจสอบของกรมสรรพากรเกี่ยวกับการยื่นภาษีของนิติบุคคลว่าเจ้าหน้าที่ได้พิจารณาข้อมูลการดำเนินกิจการที่นิติบุคคลได้แจ้งนั้นว่ามีความถูกต้องหรือไม่ เพียงใด

ผู้แทนกรมสรรพากรชี้แจงว่า เดิมผู้อุทธรณ์ขอให้กรมสรรพากรตรวจสอบการเสียภาษีของห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์ โดยมีข้อสันนิษฐานว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์อาจแสดงรายจ่ายค่าลิขสิทธิ์ที่จ่ายให้แก่ผู้อุทธรณ์โดยที่มิได้มีการจ่ายจริง และเกรงว่าอาจถูกประเมินภาษีย้อนหลังหากห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์แสดงรายจ่ายค่าลิขสิทธิ์ดังกล่าว แต่จากการตรวจสอบของกรมสรรพากรไม่พบที่มีการแสดงรายจ่ายค่าลิขสิทธิ์ให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามข้อสันนิษฐาน จึงแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่าห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์มีรายจ่ายค่าลิขสิทธิ์ให้แก่บุคคลอื่น แต่ไม่พบว่ามี การลงรายการจ่ายค่าลิขสิทธิ์ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ต่อมาผู้อุทธรณ์ขอให้แจ้งรายชื่อบุคคลอื่นที่ได้รับค่าลิขสิทธิ์นั้น กรมสรรพากรเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกิจการของผู้เสียภาษีที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ รายชื่อของบุคคลที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘/๒๕๕๖

ห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์จ่ายค่าลิขสิทธิ์ในการพิมพ์หนังสือ Self Study English Grammar และ Basic English ออกจำหน่าย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลในการดำเนินกิจการของห้างหุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์ แม้ผู้อุทธรณ์จะเห็นว่าการพิมพ์หนังสือทั้ง ๒ เล่ม ออกจำหน่ายจะเป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ของผู้อุทธรณ์ ก็เป็นกรณีที่ผู้อุทธรณ์ต้องใช้สิทธิทางศาลเพื่อเรียกร้องค่าเสียหายจากผู้ละเมิดลิขสิทธิ์ดังกล่าวนั้นโดยตรง ข้อมูลที่หุ้นส่วนจำกัดมณฑลการพิมพ์ได้แจ้งต่อกรมสรรพากรในการยื่นเสียภาษีไม่เกี่ยวข้องกับการละเมิดลิขสิทธิ์ในหนังสือดังกล่าวของผู้อุทธรณ์ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า การที่กรมสรรพากรมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ในกรณีนี้จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายอิทธิพล โตมรศักดิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖