



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๙/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓
เกี่ยวกับตราสารจัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา

ผู้อุทธรณ์ : นายเอกสิทธิ์ ศรีสังข์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายเอกสิทธิ์ ศรีสังข์ ผู้อุทธรณ์ ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ขอข้อมูล ข่าวสาร คือ ตราสารจัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา โดยแจ้งว่าเพื่อนำไปประกอบการ ยื่นฟ้องคดี

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ มีหนังสือ ที่ ศธ. ๐๔๐๓๖/๑๖๓๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ตราสาร จัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา เป็นเอกสารสำคัญที่ใช้ประกอบกิจการโรงเรียนเอกชน ผู้อุทธรณ์ระบุมความประสงค์ว่าจะนำไปยื่นฟ้องคดี การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจกระทบประโยชน์ ได้เสียของบุคคลที่เกี่ยวข้องและโรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา ตามมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ผู้อุทธรณ์ไปดำเนินการคัดสำเนาตราสาร จัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา จากโรงเรียนดังกล่าวโดยตรง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ที่มีให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอสำเนาตราสารจัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา เพื่อใช้ประกอบการยื่นฟ้องคดี แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยานี้เป็นนิติบุคคลและเป็นผู้ครอบครองตราสารจัดตั้งนิติบุคคลดังกล่าว การเปิดเผยอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสีย ควรให้โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยาเป็นผู้ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยตนเอง จึงให้ผู้อุทธรณ์ไปขอคัดสำเนาตราสารจัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา ที่โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยาโดยตรง ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ได้ประสานงานกับโรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยาให้จัดเตรียมข้อมูลข่าวสารไว้ให้แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ ตราสารจัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้บุคคลจัดตั้งโรงเรียนตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่เปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปทราบได้ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบว่าโรงเรียนเอกชนนั้นได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการหรือไม่ และมีผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการหรือบริหารโรงเรียน สำหรับประกอบการตัดสินใจก่อนดำเนินกิจกรรมใดๆ กับโรงเรียน เมื่อข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีอยู่ในความครอบครองของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ จึงมีหน้าที่ต้องพิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นได้หรือไม่ เมื่อเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ ก็มีหน้าที่ต้องจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้อุทธรณ์ การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยการให้ผู้อุทธรณ์ไปขอคัดสำเนาตราสารจัดตั้งนิติบุคคล โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา ที่โรงเรียนสว่างบริบูรณ์วิทยา ซึ่งเป็นโรงเรียนเอกชนที่ยื่นขอจัดตั้งโรงเรียนตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙/๒๕๕๖

ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๓ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

นายอิทธิพล โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖