



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๔/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับบันทึกความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสาร คือ บันทึก/ความเห็น/คำวินิจฉัยในกระบวนการพิจารณาทางปกครองของธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อมีคำสั่งตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นผลให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งตามหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน ๔ ฉบับ พร้อมคำรับรองสำเนาถูกต้อง ดังนี้

๑. หนังสือหรือคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ผกก. (๐๒) ๓๘๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือหรือคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผกก (๒๑) ๑๘๕๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๑
๓. หนังสือหรือคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผกก (๒๑) ๖๕๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๒
๔. หนังสือหรือคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผกก (๒๑) ๘๕๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔/๒๕๕๖

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธพท.ฝกก. (๒๑) ๘๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นความเห็นภายในหน่วยงาน และเกี่ยวข้องกับข้อมูลที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ล่วงรู้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งตามมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เหตุผลที่ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารกรณีธนาคารแห่งประเทศไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ขยายระยะเวลาให้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถือหุ้นในบริษัทเงินทุนสินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ได้เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๔ ครั้ง ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่าประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารในขั้นตอนก่อนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะมีหนังสือหรือออกคำสั่งเพื่อผ่อนผันหรือขยายระยะเวลาการถือนหุ้นให้กับธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) จำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งอาจได้แก่บันทึก/ความเห็น/คำวินิจฉัยของธนาคารแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบว่ากระบวนการออกคำสั่งทางปกครองดังกล่าวนั้นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เนื่องจากจำนวนการถือนหุ้นมีผลต่อสิทธิการรับเงินปันผล ผู้อุทธรณ์เห็นว่าในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถือนหุ้นของบริษัทเงินทุนสินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) เกินอยู่นั้น จะได้รับเงินปันผลโดยไม่มีสิทธิเป็นเงินประมาณ ๑,๘๐๐ ล้านบาท

ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาคำขอของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และมีคำสั่งให้ขยายระยะเวลาการถือนหุ้นในบริษัทเงินทุนสินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ได้เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด ตามที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) มีคำขอ รวม ๔ ครั้ง ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคำขอดังกล่าว ประกอบด้วย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔/๒๕๕๖

๑. ใบนำเสนองานลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑
๒. บันทึกเลขที่ ๒๖๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๑
๓. บันทึกเลขที่ ๑๐๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒
๔. บันทึกเลขที่ ๑๑๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

ใบนำเสนองานและบันทึกดังกล่าวเป็นความเห็นภายในหน่วยงาน และเกี่ยวข้องกับข้อมูลที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ล่วงรู้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ เอกสารของธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน ๔ ฉบับ คือ

๑. ใบนำเสนองานลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑
๒. บันทึกเลขที่ ๒๖๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๑
๓. บันทึกเลขที่ ๑๐๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒
๔. บันทึกเลขที่ ๑๑๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

เอกสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในขั้นตอนการพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ก่อนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะใช้อำนาจตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกคำสั่งขยายระยะเวลาการถือหุ้นในบริษัทเงินทุนสินอุตสาหกรรม จำกัด (มหาชน) ได้เกินอัตราที่กฎหมายกำหนดให้กับธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ใบนำเสนองานและบันทึกของธนาคารแห่งประเทศไทยทั้ง ๔ ฉบับ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารตามขั้นตอนการพิจารณาทางปกครองของธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อการพิจารณาเรื่องยุติแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบความถูกต้องของการออกคำสั่งทางปกครองดังกล่าวนี้ได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสิทธิหาญ โทมระศักดิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์