



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๓/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์
เกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นายจncy โลงนวรรณ์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองบุรีรัมย์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายจncy โลงนวรรณ์ ผู้อุทธรณ์ ยื่นคำร้องลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลนอาคารทั้งหมดของอาคาร เลขที่ ๓๗๓/๗๕ - ๗๙ ซอยจิระนคร ตำบลในเมือง อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์

เทศบาลเมืองบุรีรัมย์มีหนังสือที่ บร ๕๒๐๐๖/๔๐๔๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยเอกสารการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๓๗๓/๗๕ - ๗๙ ซอยจิระนคร ตำบลในเมือง อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยแบบแปลนอาคาร โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นในความครอบครองดูแลของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ซึ่งเจ้าของได้คัดค้านไม่อนุญาตให้คัดถ่ายเอกสาร

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ แจ้งปัญหาความเดือดร้อนจากการก่อสร้างอาคาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓/๒๕๕๖

เลขที่ ๓๗๓/๗๕ - ๗๙ ขนาด ๒ ชั้น จำนวน ๕ คูหา ว่าอาคารดังกล่าวสร้างชิดเขตที่ดินของผู้อุทธรณ์ โดยเว้นที่ว่างด้านหลังอาคารไว้เพียง ๒ เมตร ประกอบกับเจ้าของอาคารไม่ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินข้างเคียงให้ความยินยอมในการก่อสร้างอาคารก่อน ซึ่งไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ผู้อุทธรณ์จึงขอให้เทศบาลเมืองบุรีรัมย์ดำเนินการแก้ไขหรือมีคำสั่งรื้อถอนอาคารดังกล่าว และต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลนอาคารทั้งหมดของอาคาร เลขที่ ๓๗๓/๗๕ - ๗๙ แต่ได้รับการเปิดเผยเพียงเอกสารการอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร ส่วนแบบแปลนของอาคารนั้นเทศบาลเมืองบุรีรัมย์มีคำสั่งไม่เปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ แบบแปลนการก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๗๓/๗๕ - ๗๙ ซอยจิระนคร ตำบลในเมือง อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ แบบแปลนการก่อสร้างอาคารดังกล่าวเป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของทางราชการ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารซึ่งรวมไปถึงแบบแปลนการก่อสร้างอาคารด้วย เพื่อตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของอาคารได้ นอกจากนั้นตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังได้บัญญัติให้สิทธิแก่บุคคลผู้มีที่ดินใกล้เคียงหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการก่อสร้างฟ้องคดีได้ ในกรณีที่ความเป็นอยู่หรือการใช้สอยที่ดินได้รับการกระทบกระเทือนอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีที่ดินใกล้เคียงหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการก่อสร้างและได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างดังกล่าว จึงมีเหตุอันสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนการก่อสร้างอาคารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่เนื่องจากอาคารดังกล่าวเป็นที่พักอาศัยส่วนบุคคล การเปิดเผยแบบแปลนการก่อสร้างอาคารทั้งหมดอาจเป็นการรุกรานสิทธิของเจ้าของอาคารโดยไม่สมควร ดังนั้น จึงเห็นสมควรเปิดเผยเฉพาะแบบแปลนการก่อสร้างในส่วนภายนอกอาคาร คือ แบบแปลนแผ่นที่ ๑ - ๕ แผ่นที่ ๘ - ๑๓ แผ่นที่ ๑๘ - ๒๒ และแผ่นที่ ๓๑ - ๓๒ แก่ผู้อุทธรณ์ แบบแปลนการก่อสร้างอาคารนอกจากนี้ให้ปกปิดไว้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองบุรีรัมย์เปิดเผยแบบแปลนการก่อสร้างอาคารแผ่นที่ ๑ - ๕ แผ่นที่ ๘ - ๑๓ แผ่นที่ ๑๘ - ๒๒ และแผ่นที่ ๓๑ - ๓๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖