



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๑ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับเอกสาร
การพิจารณาทางปกครองและบันทึกความเห็น

ผู้อุทธรณ์ : นายอุกฤต ชูโต

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายอุกฤต ชูโต ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการพิจารณาทางปกครองและบันทึกความเห็น ดังนี้

๑. หนังสือนำเสนอแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ ของบริษัท - และธนาคาร -
๒. บันทึกของธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย
ที่ สนส. ๒/๒๕๕๕
๓. หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทยตอบบริษัท - และธนาคาร -
๔. หนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อการลงประกาศราชกิจจานุเบกษา
๕. รายงานการประชุมคณะทำงานหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อมูลข่าวสารและ
ความเห็นของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยในการพิจารณาตอบหนังสือของผู้อุทธรณ์

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธปท.ฝกก. (๒๑) ๑๘๘๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่นโดยให้เหตุผลว่า เอกสารการพิจารณาทางปกครองเป็นข้อมูลข่าวสารที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เคยมีคำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้ยกอุทธรณ์ ส่วนรายงานการประชุมคณะทำงานหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อมูลข่าวสารและความเห็นของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยในการพิจารณาตอบหนังสือของผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑ /๒๕๕๖

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการ ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ข้อมูลข่าวสารที่บริษัท - และธนาคาร - ที่ส่งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อให้มีคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีการแนบแผนการโอนและรับโอนกิจการทั้งหมดของบริษัท - ให้แก่ธนาคาร - ซึ่งในการขอข้อมูลข่าวสารในครั้งที่แล้วจะมุ่งเน้นไปที่แผนการโอนและรับโอนกิจการฯ จึงมีการโต้แย้งเฉพาะแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ เท่านั้น แต่การขอข้อมูลข่าวสารในครั้งนี้จะเน้นเฉพาะข้อมูลข่าวสารที่เป็นส่วนประกอบของแผนคือ หนังสือนำเสนอแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ ของบริษัท - และธนาคาร - บันทึกของธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๒/๒๕๕๕ หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทยตอบบริษัท - และธนาคาร - นอกจากนี้ได้ขอข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทยที่เป็นรายงานการประชุมคณะทำงานหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อมูลข่าวสารและความเห็นของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยในการพิจารณาตอบหนังสือของผู้อุทธรณ์

ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารที่ธนาคารแห่งประเทศไทยปฏิเสธการเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือนำเสนอแผนแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ ของบริษัท - และธนาคาร - ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกของธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๒/๒๕๕๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑ /๒๕๕๖

ตอบบริษัท - และธนาคาร - และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมคณะทำงานหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อมูลข่าวสารและความเห็นของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยในการพิจารณาตอบหนังสือของผู้อุทธรณ์ โดยธนาคารแห่งประเทศไทยมีเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังนี้ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เนื่องจากเป็นเอกสารที่นำส่งพร้อมแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ ซึ่งจะมีรายละเอียดของแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ และเจ้าของข้อมูลได้คัดค้านการเปิดเผย นอกจากนั้นการที่ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอข้อมูลดังกล่าว นั้น ในหนังสือนำส่งดังกล่าวระบุว่าธนาคารแห่งประเทศไทยอนุญาตให้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ถู้อุ่นหรือมีหุ้นของบริษัทในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งการเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนได้เพราะธนาคารแห่งประเทศไทยยังไม่ทราบว่าจะมีการโอนและรับโอนกิจการฯ จะสำเร็จหรือไม่ แม้ปัจจุบันแผนดังกล่าวจะสำเร็จเรียบร้อยแล้ว ประกอบกับมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ห้ามการเปิดเผยข้อมูลที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เนื่องจากมีเนื้อหาของแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ อย่างย่อเพื่อใช้เสนอประกอบการพิจารณา มีการกล่าวถึงบุคคลที่สามซึ่งรวมถึงธนาคารอื่นที่เข้ามาเจรจาซื้อหุ้น และมีการประเมินฐานะทางการเงินของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ประกอบกับมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ห้ามการเปิดเผยข้อมูลที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เนื่องจากมีรายละเอียดของแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ ประกอบกับมาตรา ๑๕๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ห้ามการเปิดเผยข้อมูลที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เนื่องจากเป็นความเห็นภายในหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ หนังสือนำส่งแผนการโอนและรับโอนกิจการฯ ของบริษัท - และธนาคาร - ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ บันทึกของธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๒/๒๕๕๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คือ หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทยตอบบริษัท - และธนาคาร - และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ คือ รายงานการประชุมคณะทำงานหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อมูลข่าวสารและความเห็นของเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยในการพิจารณาตอบหนังสือของ ผู้อุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของธนาคาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑ /๒๕๕๖

แห่งประเทศไทยในการทำหน้าที่ควบคุมตรวจสอบในการดำเนินกิจการของธนาคารและเมื่อการดำเนินการได้เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอิทธิพล โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์