



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๘ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตพนักงาน กฟผ. มีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ กฟผ. เพื่อขอข้อมูลข่าวสารผลการพิจารณาและความก้าวหน้าในการพิจารณากรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนนาย ข. กับพวกรวม ๓ คน ซึ่งเป็นพนักงาน กฟผ. จำนวน ๗ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ รายละเอียดการดำเนินการ รายงานการประชุมทุกครั้งที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าว พร้อมสำเนาจำนวน ๓ ชุด

รายการที่ ๒ ข้อพิจารณาและผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียน พร้อมสำเนาจำนวน ๓ ชุด

รายการที่ ๓ รายชื่อคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนและบัตรสนเท่ห์ของ กฟผ. ผู้พิจารณาเรื่องร้องเรียน

รายการที่ ๔ ชื่อผู้ว่าการ กฟผ. คนปัจจุบัน

รายการที่ ๕ ชื่อผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากรบุคคล กฟผ. คนปัจจุบัน

รายการที่ ๖ รายชื่อคณะกรรมการ (บอร์ด) กฟผ. พร้อมสถานที่ติดต่อ

รายการที่ ๗ ตำแหน่งปัจจุบันของผู้ถูกร้องเรียนทั้ง ๓ คน

กฟผ. มีหนังสือลับ ที่ กฟผ. ๙๓๒๗๐๐/๖๑๒๙๑(๑๒๑๕) ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเรื่องร้องเรียนอยู่ระหว่างการพิจารณาข้อเท็จจริงจากผู้ถูกร้องเรียน มีความจำเป็นต้องใช้เวลาในการรวบรวมข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย เนื่องจากเรื่องร้องเรียนดังกล่าวเกิดขึ้นนานกว่า ๑๐ ปี จึงยังไม่มีข้อสรุป หากดำเนินการเสร็จจะแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบโดยด่วน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๘ /๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทน กฟผ. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้ว่าการ กฟผ. ร้องเรียนกล่าวหาพนักงาน กฟผ. ว่ามีพฤติกรรมบกพร่องในการบริหารงานและกระทำการให้ร้ายผู้อุทธรณ์หลายกรณี เหตุเกิดระหว่าง พ.ศ.๒๕๔๒ ถึง พ.ศ.๒๕๔๔ หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า เมื่อ พ.ศ.๒๕๔๒ ถึง พ.ศ.๒๕๔๕ ผู้อุทธรณ์เป็นพนักงานของ กฟผ. ถูกผู้บังคับบัญชากดดันกล่าวหาว่าไม่ทำงาน ทั้งที่ผู้อุทธรณ์ทำงานอยู่คนเดียวในขณะที่พนักงานคนอื่น ๆ ไม่ทำงานเลย ทำให้ผู้อุทธรณ์เกิดความกดดันจนป่วย และลาออกจาก กฟผ. เมื่อ พ.ศ.๒๕๔๕ สาเหตุที่ผู้อุทธรณ์เพิ่งร้องเรียนขอความเป็นธรรมเนื่องจากก่อนหน้านี้ผู้อุทธรณ์ป่วยไม่สามารถร้องเรียนได้ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๗ ซึ่งเป็นชื่อและตำแหน่งในปัจจุบันของพนักงาน กฟผ. เพื่อตรวจสอบว่ามีการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์หรือไม่ หากไม่มีการดำเนินการผู้อุทธรณ์จะได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมต่อไป

ส่วนผู้แทน กฟผ. ชี้แจงสรุปว่า คณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องเรียนและบัตรสนเท่ห์ได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนแล้วเห็นว่าผู้อุทธรณ์ร้องเรียนเกี่ยวกับเหตุการณ์ที่ผ่านมานานสิบกว่าปีแล้วจึงต้องใช้เวลาในการสืบหาข้อเท็จจริง โดยทำหนังสือถึงผู้ถูกร้องเรียนให้ชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ขณะนั้นนาย ส. (ผู้ถูกร้องเรียนรายที่ ๓) ได้ทำหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรอหนังสือชี้แจงจากนาย ข. และนาย ต. (ผู้ถูกร้องเรียนรายที่ ๑ และรายที่ ๒) กฟผ. เห็นว่าการดำเนินการเรื่องร้องเรียนยังไม่เสร็จสิ้นจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แก่ผู้อุทธรณ์ เมื่อ กฟผ. ดำเนินการ เรื่องร้องเรียนเสร็จสิ้นแล้วจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๗ กฟผ. มีหนังสือ ที่ กฟผ. ๙๓๒๗๐๐/๑๖๗๒๘(๓๑๙) ลงวันที่ - เดือนมีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่าได้จัดส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๗ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า กฟผ. ได้ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๗ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว กรณีจึงไม่ต้องวินิจฉัย จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าการที่ กฟผ.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๘ /๒๕๕๕

ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ นั้นชอบด้วยเหตุผลหรือไม่ โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าปัจจุบัน กฟผ. อยู่ระหว่างดำเนินการเรื่องร้องเรียนของผู้ถือหุ้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องร้องเรียนที่ยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ดังนั้น การที่ กฟผ. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แก่ผู้ถือหุ้นจึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ยกอุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เณลิมฉัตร

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๘ /๒๕๕๕

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕