



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม
เกี่ยวกับบันทึกการประชุม ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย และการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นายทศพร พวงลำเจียก
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม มีหนังสือลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบันทึกการประชุม ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย และการจัดซื้อจัดจ้าง

องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มมีหนังสือ ที่ อย ๘๑๔๐๑/๕๐๓ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และ ที่ อย ๘๑๔๐๑/๕๔๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผล ดังนี้

๑. คำขอข้อมูลข่าวสารไม่ชัดเจนว่าผู้อุทธรณ์จะขอหรือขอสำเนาเอกสารใดๆ และการขอสำเนาข้อมูลโครงการทุกโครงการถือว่ารายการที่ขอนั้นกว้างเกินไป จึงให้ผู้อุทธรณ์ระบุว่าการโครงการใด ของปีใด

๒. กรณีที่ขอแผนโครงการและงบประมาณในการพัฒนาตำบลลาดน้ำเค็มทุกโครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ และบันทึกรายงานการประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มทุกครั้งตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไปนั้น ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม ซึ่งได้รับหนังสือและข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยตรงอยู่แล้ว

๓. ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มได้ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายกำหนดและเปิดเผยแก่บุคคลภายนอกทราบทุกเดือน รวมทั้งผู้อุทธรณ์สามารถตรวจดู หรือดูข้อมูลในเว็บไซต์ของหน่วยงานได้ด้วย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๕๕

๔. เชื้อที่ผู้อุทธรณ์ขออนุญาตนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มมีแต่ต้นฉบับ ต้องเก็บรักษาไว้ไม่สามารถให้ได้ ผู้อุทธรณ์ต้องไปขอผู้รับเหมาหรือผู้รับจ้างแต่ละรายเอง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม แจ้งว่าประสงค์ขอสำเนาเอกสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง และระบุรายการข้อมูลข่าวสารที่ประสงค์ขอสำเนาโดยละเอียดจำนวน ๒๕ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๑๑ คือ บันทึกการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

รายการที่ ๑๒ ถึงรายการที่ ๑๓ คือ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๓ และ พ.ศ.๒๕๕๔

รายการที่ ๑๔ โครงการจัดซื้อทรายถม ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร จำนวนเงิน ๒๘๐,๐๐๐ บาท (๕ ตุลาคม ๒๕๕๓)

รายการที่ ๑๕ โครงการจัดซื้อทรายถม ๔๗๓ ลูกบาศก์เมตร จำนวนเงิน ๑๓๒,๔๔๐ บาท (๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๓)

รายการที่ ๑๖ โครงการจัดซื้อไม้ไผ่ลำขนาดใหญ่ จำนวนเงิน ๒๙๖,๘๘๕ บาท (๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓)

รายการที่ ๑๗ โครงการจัดซื้อไม้ไผ่ลำขนาดใหญ่ จำนวนเงิน ๓๔๒,๘๗๐ บาท (๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓)

รายการที่ ๑๘ โครงการจัดซื้อกระสอบสำหรับใส่ทราย จำนวนเงิน ๑๒๘,๐๐๐ บาท (๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓)

รายการที่ ๑๙ โครงการจัดซื้อกระสอบสำหรับใส่ทราย จำนวนเงิน ๑๑๒,๘๐๐ บาท (๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓)

รายการที่ ๒๐ โครงการจ้างเหมาลอกวัชพืชด้วยเครื่องจักรที่กีดขวางทางน้ำในคลองบางปลาหมอ จำนวนเงิน ๑๓๖,๐๐๐ บาท (๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓)

รายการที่ ๒๑ โครงการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับกลุ่มผู้ทำนาปรังเพื่อบรรเทาภัยแล้งในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๕๕

รายการที่ ๒๒ โครงการจัดซื้อยากำจัดเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล จำนวนเงิน ๒๔๗,๔๘๐ บาท
(๑๘ เมษายน ๒๕๕๔)

รายการที่ ๒๓ โครงการจัดซื้อยากำจัดเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล จำนวนเงิน ๒๒๐,๘๐๐ บาท
(๒๑ เมษายน ๒๕๕๔)

รายการที่ ๒๔ โครงการจัดซื้อยากำจัดเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล จำนวนเงิน ๒๒๐,๘๐๐ บาท
(๒๙ เมษายน ๒๕๕๔)

รายการที่ ๒๕ โครงการจัดซื้อยากำจัดเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล จำนวนเงิน ๒๗๖,๐๐๐ บาท
(๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔)

แต่องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มไม่แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มแจ้งเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอสำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ในฐานะเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มเห็นว่า การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มมีพฤติการณ์ไม่โปร่งใส จึงต้องการสำเนาข้อมูลข่าวสารเพื่อเปิดเผยต่อที่สาธารณะและตรวจสอบว่าเอกสารที่เกี่ยวข้องมีข้อความตรงกับที่ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มได้ชี้แจงต่อที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มหรือไม่ เนื่องจากผู้อุทธรณ์สงสัยว่าอาจมีการแก้ไขเอกสารเพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม และตรวจสอบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มแก้ไขบันทึกการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มถูกต้องตามที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มขอแก้ไขหรือไม่ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มไม่เคยนำบันทึกการประชุมฉบับที่แก้ไขแล้วเผยแพร่ต่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มแต่อย่างใด และต้องการสำเนาดัชนีฉบับเช็คเพื่อตรวจสอบว่าจำนวนเงินที่ส่งจ่ายนั้นตรงกับจำนวนที่ส่งจ่ายให้คู่สัญญาจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่ ทั้งนี้ แม้ผู้อุทธรณ์จะสามารถเข้าไปดูข้อมูลข่าวสารในระบบสารสนเทศขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็ม แต่ผู้อุทธรณ์ต้องการสำเนาข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องเพื่อใช้เป็นหลักฐานยืนยันว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องแท้จริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๕๕

องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มมีหนังสือ ที่ อย ๘๑๔๐๑/๑๐๓๔ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มไม่ได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ แต่ขอให้ผู้อุทธรณ์ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการให้ชัดเจน เนื่องจากเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ขอนั้นเป็นจำนวนมากโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มย่อมจะสามารถระบุได้ว่าจะตรวจสอบสัญญาโครงการใดที่เห็นว่าตนเองมีความสงสัย มิใช่ขอข้อมูลข่าวสารทุกสัญญาตั้งแต่พ.ศ.๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบันโดยไม่มีเหตุอันสมควร ประกอบกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เข้าตรวจสอบการเงินไปแล้ว ส่วนเอกสารแผนงานโครงการและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเป็นเอกสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มเผยแพร่ปิดประกาศให้ทราบอยู่แล้ว

ต่อมานายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ไม่ได้เจตนาจะปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ แต่เห็นว่าการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มได้ให้เอกสารเกี่ยวกับบันทึกการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มทุกครั้ง ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็เผยแพร่ให้ประชาชนทราบอยู่แล้ว ส่วนสัญญาตามโครงการจัดซื้อจัดจ้างต่างๆนั้นก็ชี้แจงให้ทราบในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มทุกครั้ง อีกทั้งได้รายงานให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและอำเภอผักไห่ทราบ รวมทั้งได้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไปแล้ว และผู้อุทธรณ์ก็มีบัญชีรับจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มด้วย กรณีผู้อุทธรณ์ยังขอสำเนาเช็คคั่นองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มมีแต่ต้นข้อเช็ค ส่วนเช็คคั่นถูกส่งไปยังผู้รับอื่นๆ แล้ว ส่วนข้อมูลเกี่ยวกับบริษัท ห้างหุ้นส่วนจำกัดซึ่งเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มนั้นก็เป็นข้อมูลส่วนบุคคล ประกอบกับช่วงที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารนั้นในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มอยู่ระหว่างการประสบอุทกภัย เจ้าหน้าที่จึงไม่มีเวลาถ่ายสำเนาเอกสารให้ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้หลังจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มได้รับคำชี้แจงจากคณะกรรมการฯ แล้วรับว่ายินดีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ ถึงรายการที่ ๒๕ แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๑๑ นั้น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มไม่มีอำนาจสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มเป็นผู้มีอำนาจในการสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ ข้อ ๑๙

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่าได้ไปขอรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ ถึงรายการที่ ๒๕ จากองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มแล้ว แต่เจ้าหน้าที่องค์การ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๕๕

บริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มให้เฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ และรายการที่ ๑๓ แก่ผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๔ ถึงรายการที่ ๒๕ แก่ผู้อุทธรณ์ จึงขอให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๑๑ นายองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มไม่มีอำนาจสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร กรณีถือว่าประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มซึ่งมีอำนาจสั่งการเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารยังไม่ได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการฯ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ และรายการที่ ๑๓ นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มให้สำเนาแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว คณะกรรมการฯ จึงไม่ต้องวินิจฉัย สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๔ ถึงรายการที่ ๒๕ นั้น ต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ โดยคณะกรรมการฯ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี รายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาใดๆ ที่ได้มีการอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างแล้ว ให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ การที่องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลลาดน้ำเค็มให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๔ ถึงรายการที่ ๒๕ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจ่านอง เฉลิมฉัตร

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๕๕

นางมลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ช่างเชลิม)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕