



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๕ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดหนองบัวลำภู เกี่ยวกับเอกสารประกอบ
หนังสือขอส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปประจำคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองบัวลำภู

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดหนองบัวลำภู

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง - มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔
ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู เพื่อขอสำเนาเอกสารประกอบหนังสือที่นายกองค้การบริหารส่วน
ตำบลนิคมพัฒนาขอส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปประจำคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองบัวลำภู
(ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภู) หรือขอให้โอนย้ายออกนอกพื้นที่

จังหวัดหนองบัวลำภูมีหนังสือ ที่ นก ๐๐๓๗.๒/๑๓๓๖ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์
๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า เอกสารประกอบเรื่องมีจำนวน
มาก ผู้ยื่นเอกสารไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยข้อมูล และอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง
การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้
ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทน
จังหวัดหนองบัวลำภู และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า นายกองค้การบริหารส่วน
ตำบลนิคมพัฒนามีหนังสือ ที่ นก ๗๖๒๐๑/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้ว่าราชการ
จังหวัดหนองบัวลำภู ขอส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปประจำ ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภู หรือขอให้โอนย้าย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๔

ออกนอกพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา โดยกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ตอบสนองนโยบายท้องถิ่น ขัดแย้งกับผู้บริหาร สร้างความแตกแยกในองค์กร การปฏิบัติงานไม่ยึดหลักระเบียบกฎหมาย ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภูมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา จังหวัดหนองบัวลำภูมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นภ ๐๐๓๗.๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งแจ้งเหตุผลที่จังหวัดหนองบัวลำภูปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์สรุปว่า ข้อมูลข่าวสารมีจำนวนมาก และขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการฯ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และเอกสารที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนาส่งให้จังหวัดหนองบัวลำภูเป็นเอกสารซึ่งมีอยู่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา ผู้อุทธรณ์เป็น - องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนาสามารถตรวจค้นเอกสารได้โดยละเอียดตามความประสงค์ จังหวัดหนองบัวลำภูพิจารณาแล้วจึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ แต่ก็ไม่ได้ปิดกั้นในการที่ผู้อุทธรณ์จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้เป็นข้อมูลแก่อีกกล่าวหา โดยคณะกรรมการฯ ได้แจ้งสรุปข้อร้องเรียนกล่าวหาให้ผู้อุทธรณ์ทราบและอนุญาตให้ตรวจดูเอกสารทั้งหมดโดยละเอียด ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ให้ถ้อยคำพร้อมทั้งจัดส่งเอกสารประกอบการพิจารณาต่อคณะกรรมการฯ ในทุกข้อกล่าวหา จึงเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ให้โอกาสคู่กรณีมีโอกาสที่จะได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งแสดงพยานหลักฐานของตน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า เมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนามีหนังสือถึงจังหวัดหนองบัวลำภูขอส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปประจำ ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภูหรือขอให้โอนย้ายผู้อุทธรณ์ออกนอกพื้นที่ ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภูมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งจังหวัดหนองบัวลำภูที่ ๑๔๐๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการฯ แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ทราบว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนากล่าวหาผู้อุทธรณ์ประเด็นใดบ้าง และไม่มีเอกสารประกอบการชี้แจง ผู้อุทธรณ์จึงเกรงว่าจะชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ ไม่ตรงตามประเด็นที่ถูกกล่าวหา อีกทั้งผู้อุทธรณ์ไม่เคยได้รับทราบสรุปผลการสอบสวนและไม่เคยตรวจดูรายละเอียดข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แต่อย่างใด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๕ /๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนาแนบเป็นเอกสารหลักฐานกล่าวหาผู้อุทธรณ์ประกอบหนังสือขอส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปประจำ ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภู หรือขอให้โอนย้ายผู้อุทธรณ์ออกนอกพื้นที่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการปกป้องส่วนได้เสียของผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ผู้อุทธรณ์ทราบว่าคณะกรรมการฯ ได้สรุปผลการสอบสวนเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ แต่ยังไม่มีความใดๆ เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์

ส่วนผู้แทนจังหวัดหนองบัวลำภูชี้แจงสรุปว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำ แต่ผู้อุทธรณ์แจ้งว่าหากยังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ก็จะไม่ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการฯ โดยอ้างว่าจำเป็นต้องได้รับทราบรายละเอียดข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาให้ถูกต้องตรงประเด็น แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่ายังไม่สามารถให้สำเนาข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเรื่องอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง และการเปิดเผยอาจมีผลกระทบต่อพยานผู้เกี่ยวข้อง อีกทั้งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นเอกสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนาจัดทำขึ้นจึงน่าจะมีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา ผู้อุทธรณ์ในฐานะปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนาสามารถตรวจดูและคัดสำเนาเอกสารได้เอง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ตรวจดูข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แล้ว หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการฯ ขณะนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมข้อเสนอให้ ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภูพิจารณา โดย ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภูเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของ คณะอนุกรรมการฯ ปัจจุบันการตรวจสอบข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว จังหวัดหนองบัวลำภูสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารคำขอให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ต่อมาจังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือ ที่ นก ๐๐๓๗.๔/๗๒๙๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แจ้งคณะกรรมการฯ ว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ แจ้งว่าจังหวัดหนองบัวลำภูเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ไม่ครบตามคำขอ โดยไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์จำนวน ๓ รายการ ได้แก่

๑. รายงานสรุปผลการสอบสวนของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำสั่งที่ ๑๔๐๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓

๒. แผนอัตรากำลัง ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา ตามที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดหนองบัวลำภูมีมติเห็นชอบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๕ /๒๕๕๕

๓. แผนอัตรากำลังพนักงานจ้าง ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา ตามที่ ก.อบต.จังหวัดหนองบัวลำภูมีมติเห็นชอบ

โดยผู้อุทธรณ์ยืนยันว่าข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการเป็นส่วนหนึ่งของข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คณะกรรมการฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๘/๒๙๓๐ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ หนังสือด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๘/๓๕๓๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ และหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๘/๔๒๖๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงจังหวัดหนองบัวลำภูเพื่อขอทราบข้อเท็จจริงว่า จังหวัดหนองบัวลำภูสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการให้แก่ผู้อุทธรณ์หรือไม่ อย่างไร แต่จังหวัดหนองบัวลำภูไม่แจ้งผลการพิจารณาให้คณะกรรมการฯ ทราบแต่อย่างใด ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่ายังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๒ และข้อ ๓ จึงขอให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๒ และข้อ ๓ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยเพื่อการตรวจสอบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้จังหวัดหนองบัวลำภูให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๒ และข้อ ๓ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เถลิมนัตร

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๕ /๒๕๕๕

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕