



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดกาฬสินธุ์ เกี่ยวกับการดำเนินการ
เรื่องร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์จำนวน ๑๕ ฉบับ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการกรณีที่ผู้อุทธรณ์มีหนังสือร้องเรียน นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอ

จังหวัดกาฬสินธุ์มีหนังสือ ที่ กส ๐๐๓๗.๔/๑๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการตรวจสอบ และอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนจังหวัดกาฬสินธุ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนกล่าวหานายกเทศมนตรีตำบลหนองสอหลายครั้งหลายประเด็น และมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องร้องเรียนดังกล่าว

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า หลังจากนาย ข. เข้ารับตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองสอประมาณ ๑๐ เดือนได้ทำหนังสือถึงจังหวัดกาฬสินธุ์ขอให้ย้ายผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นปลัดเทศบาลตำบลหนองสอในขณะนั้นไปดำรงตำแหน่งที่อื่น ผู้อุทธรณ์จึงร้องเรียน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๕

กล่าวหาว่านาย ข. ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบรวม ๑๒ ประเด็น คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียนดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วส่งเรื่องให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการต่อไป แต่คณะกรรมการสอบสวนไม่ดำเนินการแต่อย่างใด จนเวลาล่วงเลยไปประมาณ ๙ เดือน ผู้อุทธรณ์จึงไปติดตามเรื่องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ หลังจากนั้นจังหวัดกาฬสินธุ์ได้มีคำสั่งยกเลิกการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและสั่งให้ทำการสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนอีกครั้ง โดยแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเป็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ทั้งนี้ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงชุดแรกสรุปผลการสอบข้อเท็จจริงว่า เรื่องร้องเรียนมีมูล ๘ ประเด็น ไม่มีมูล ๔ ประเด็น แต่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงชุดที่สองสรุปผลการสอบข้อเท็จจริงว่า เรื่องร้องเรียนมีมูล ๕ ประเด็น ไม่มีมูล ๗ ประเด็น ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวน ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องร้องเรียนดังกล่าว

ผู้แทนจังหวัดกาฬสินธุ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนกล่าวหาว่านาย ข. หลายครั้งหลายประเด็น บางครั้งก็ร้องเรียนซ้ำในประเด็นเดิม อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ได้สอบข้อเท็จจริงแล้วส่งเรื่องร้องเรียนที่มีมูลให้จังหวัดกาฬสินธุ์ดำเนินการต่อไป โดยจังหวัดกาฬสินธุ์แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนที่อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ส่งมา เพื่อถ่วงถ่วงให้เกิดความเป็นธรรม ประกอบกับมีผู้ร้องเรียนว่า คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงของอำเภอเมืองกาฬสินธุ์ไม่มีความเป็นกลาง ขณะนี้เรื่องร้องเรียนที่มีมูลอยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวน ต่อมาจังหวัดกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กส ๐๐๓๗.๔/๑๐๑๘๗ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นการร้องเรียน และผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียน สรุปว่า ผู้อุทธรณ์ทำหนังสือร้องเรียนนายกเทศมนตรีตำบลหนองสอหลายฉบับ รวมจำนวนเรื่องร้องเรียน ๔๒ ประเด็น จังหวัดกาฬสินธุ์ดำเนินการสอบสวนเรื่องร้องเรียนจนเสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๑๒ ประเด็น ได้แก่

๑. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอรับเงินค่าทำงานล่วงเวลาเป็นพิเศษจากเทศบาลตำบลหนองสอโดยมิชอบด้วยระเบียบ อันเป็นการขัดต่อมาตรา ๔๘ จตุทศ(๒) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน

๒. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอออกคำสั่งให้ภริยาร่วมเดินทางไปอบรมและศึกษาดูงานในประเทศเวียดนามโดยใช้งบประมาณของเทศบาลตำบลหนองสอ ซึ่งถือเป็นการปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายและขัดต่อมาตรา ๔๘ จตุทศ(๒) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๕

๓. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงเดินทางในการฝึกอบรม ณ มหาวิทยาลัยมหาสารคามอันเป็นเท็จ

๔. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอร่วมกับสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองสอได้กระทำการฝ่าฝืนต่อกฎหมายในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๒

๕. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอร่วมกับคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองสอกระทำการก้าวก่ายแทรกแซงการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๖. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอประวิงเวลาเบิกเงินค่าจ้างเหมาก่อสร้างสะพานบ้านพักคนงาน และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเป็นเวลานานนับเดือน

๗. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอได้สมยอมกับนาย ง. ฐานเอาไปเสียซึ่งเอกสารของเทศบาล

๘. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอไม่ปฏิบัติตามสัญญาประนีประนอมยอมความ

๙. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอพกพาอาวุธปืนไปทำงานและที่สาธารณะ

๑๐. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอยักยอกเงินบริจาคโดยไม่นำส่งคลังเทศบาล

๑๑. นายกเทศมนตรีตำบลหนองสอสั่งให้รถถอนร้านโอท็อปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๑๒. การเบิกจ่ายเงินเบี้ยเลี้ยงและค่าพาหนะในการเดินทางไปราชการอันเป็นเท็จ กรณีฝึกอบรมตามโครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำที่จังหวัดมหาสารคาม

ผลการสอบสวนสรุปว่านาย ข. กระทำผิดตามข้อร้องเรียนจำนวน ๕ ประเด็น ได้แก่ ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๒ จังหวัดกาฬสินธุ์จึงส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งให้นาย ข. พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลหนองสอ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งตามที่จังหวัดกาฬสินธุ์เสนอ และมีผลการสอบสวนสรุปว่าเรื่องร้องเรียนไม่มีมูลจำนวน ๗ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ ชี้แจงว่าจังหวัดกาฬสินธุ์ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะผลของการสอบสวนเท่านั้น แต่ปฏิเสธการเปิดเผยพยานเอกสารประกอบการสอบสวน บันทึกถ้อยคำพยาน และบันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ พยานเอกสารประกอบการสอบสวน บันทึกถ้อยคำพยาน และบันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์ ที่เกี่ยวกับการสอบสวนเรื่องร้องเรียนที่จังหวัดกาฬสินธุ์ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๑๒ ประเด็น โดยผู้อุทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียน จึงมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสาร ควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร การเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๕

ข้อมูลข่าวสารไม่น่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ หากจังหวัดกาฬสินธุ์เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าคุณใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้น

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้จังหวัดกาฬสินธุ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าคุณใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ แต่การปกปิดชื่อหรือข้อความดังกล่าวต้องกระทำเท่าที่จำเป็นและต้องไม่กระทบกระเทือนถึงเนื้อความของข้อมูลข่าวสารนั้น

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เกลิมฉัตร

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๕

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕