



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗๔ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดกาฬสินธุ์ เกี่ยวกับการตรวจสอบ
ข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๒ ฉบับ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอข้อมูลข่าวสาร รวมจำนวน ๕ รายการ คือ

๑. สรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำสั่งจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ ๓๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และคำสั่งจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ ๗๗๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๒. คำสั่งจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ ๓๑๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และคำสั่งจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ ๗๗๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดกาฬสินธุ์ (ก.ท.จ. กาฬสินธุ์) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ระเบียบวาระที่ ๖.๔ และ ๖.๕

๔. รายงานผลการสอบสวนนาย ข. ของคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่งจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ ๒๒๓๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๕. หนังสือ ที่ กส ๐๐๓๗.๔/- ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงจากสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ (กลุ่มงานกฎหมาย) ลงนามเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยนายธีระชัย แสนภูวา หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นรักษาการแทนท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔ / ๒๕๕๔

จังหวัดกาฬสินธุ์มีหนังสือ ที่ กส ๐๐๓๗.๔/๓๗๓๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ และหนังสือ ที่ กส ๐๐๓๗.๔/๓๘๕๐ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ - รายการที่ ๕ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมในครั้งดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก.ท.จ. กาฬสินธุ์ จึงเป็นเอกสารที่ไม่พร้อมจะให้คัดถ่ายสำเนาได้ เพราะถ้ามีการเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ สรุปผลการสอบสวนของนาย ข. อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่า “ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่านายกเทศมนตรีปฏิบัติหน้าที่ฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามโดยไม่ชอบด้วยหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ ให้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมด้วยหลักฐาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งก็ได้ คำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด” ดังนั้นจึงถือว่ากระบวนการพิจารณายังไม่ถึงที่สุด หากเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นการเสนอความเห็นหรือคำแนะนำในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) ทั้งนี้ เมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน และแม้ผู้อุทธรณ์จะอ้างเหตุผลว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือเป็นการป้องกันสิทธิอันชอบธรรมโดยกฎหมายก็ตาม แต่เป็นข้อกล่าวอ้างที่ค่อนข้างเลื่อนลอย ปราศจากเหตุผลสนับสนุนว่ามีส่วนได้เสียอย่างไร และถ้าได้รับอนุญาตให้ตามคำขอแล้วจะเป็นการป้องกันสิทธิอันชอบธรรมโดยกฎหมายอย่างไร

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่จังหวัดกาฬสินธุ์ได้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า นาย ข. นายกเทศมนตรีตำบล - ถูกกล่าวหาว่าปฏิบัติ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔ / ๒๕๕๔

หน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย และประพฤติดนไม่เหมาะสมหลายประการ จังหวัดกาฬสินธุ์มีคำสั่ง ที่ ๒๒๓๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ต่อมา คณะกรรมการสอบสวนฯ ได้รายงานผลการสอบสวนไปยังจังหวัดกาฬสินธุ์โดยเห็นว่านาย ข. ปฏิบัติ โดยไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ เห็นสมควรรวบรวมพยานหลักฐานรายงานรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยเพื่อสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง จังหวัดกาฬสินธุ์เห็นชอบกับความเห็นของ คณะกรรมการสอบสวนฯ และได้รายงานไปยังกระทรวงมหาดไทย ในส่วนพนักงานเทศบาล จังหวัด เห็นควรดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการตรวจสอบฎีกาประกอบการเบิกจ่ายที่ไม่ ทักท้วงหรือแจ้งต่อนาย ข. ก่อนที่จะมีการเบิกจ่าย ซึ่งปลัดในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่งบประมาณและ เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสมควรสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง และได้นำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของ ก.ท.จ. กาฬสินธุ์ ในภายหลัง ก.ท.จ. กาฬสินธุ์พิจารณาและมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้อง ส่วนกรณีนาย ข. กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๓๕๖/๒๕๕๔ ให้นาย ข. นายกเทศมนตรี ตำบล - พ้นจากตำแหน่ง

ผู้อุทธรณ์อ้างว่าในช่วงที่นาย ข. ถูกร้องเรียน นาย ข. ได้ร้องเรียนผู้อุทธรณ์กลับโดย มีการกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบส่อไปในทางไม่สุจริต โดยในครั้ง เมื่อปฏิบัติหน้าที่ระหว่างตำแหน่งนายกเทศมนตรีหนองสรวงลงได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้าง โครงการจำนวน ๒ โครงการในวงเงินที่เกินกว่าความจำเป็น จังหวัดกาฬสินธุ์เมื่อได้ทราบการ ร้องเรียนได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ผลการสอบสวนข้อเท็จจริงจังหวัดเห็นว่า มีมูล เชื่อได้ว่าการลงนามได้ดำเนินการไปโดยทุจริตจริง จึงเสนอให้ ก.ท.จ. กาฬสินธุ์พิจารณาดำเนินการ ทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ อย่างไรก็ตาม ก.ท.จ. กาฬสินธุ์ มีมติให้ตรวจสอบว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจ หน้าที่ของ ป.ป.ช.หรือไม่ หากอยู่ในอำนาจหน้าที่ ป.ป.ช. ให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาต่อไป ผู้อุทธรณ์อ้างว่าในเรื่องนี้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เคยพิจารณาแล้วว่า นาย อ. (ชื่อ-สกุล เดิมของผู้อุทธรณ์ในขณะนั้น) ได้กระทำโดยมิอำนาจ จึงไม่มีพฤติการณ์การกระทำความผิด ฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการตามข้อกล่าวหา ข้อกล่าวหาจึงไม่มีมูล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีประเด็นการพิจารณาเพียงข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๓ - รายการที่ ๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔ / ๒๕๕๔

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุม ก.ท.จ. กาฬสินธุ์ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ระเบียบวาระที่ ๖.๔ และ ๖.๕ โดยในระเบียบวาระที่ ๖.๔ เป็นการพิจารณาเรื่องดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาลตำบลหนองสอ ซึ่งที่ประชุมมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ส่วนระเบียบวาระที่ ๖.๕ เป็นการพิจารณากรณีที่ผู้อุทธรณ์ถูกร้องเรียน และมีมติให้ตรวจสอบว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ป.ป.ช. หรือไม่ หากอยู่ในอำนาจหน้าที่ ป.ป.ช. ให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาต่อไป จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ การพิจารณาของ ก.ท.จ. กาฬสินธุ์ ในระเบียบวาระทั้งสองเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ทั้งในฐานะผู้ถูกสอบสวนทางวินัยและในฐานะผู้ถูกร้องเรียน ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้ถูกระทบสิทธิโดยตรงและมีเหตุอันสมควรที่จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับตนได้ อีกทั้งเมื่อพิจารณาจากเนื้อหาในระเบียบวาระที่ ๖.๔ และ ๖.๕ แล้วเห็นว่า แม้จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบก็ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามที่จังหวัดกาฬสินธุ์กล่าวอ้างแต่อย่างใด จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ รายงานผลการสอบสวนนาย ข. ของคณะกรรมการสอบสวนตามคำสั่งจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ ๒๒๓๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ จังหวัดกาฬสินธุ์ได้รายงานเรื่องไปยังกระทรวงมหาดไทย ซึ่งในขณะนี้กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว และมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๕๖/๒๕๕๔ ให้นาย ข. นายกเทศมนตรีตำบล - พ้นจากตำแหน่ง ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการนี้ให้ผู้อุทธรณ์ทราบจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้เช่นเดียวกัน จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ หนังสือ ที่ กส ๐๐๓๗.๔/- ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อมูลข่าวสารรายการนี้เป็นบันทึกของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ กลุ่มงานกฎหมาย โดยเนื้อหามีลักษณะเป็นการประมวลข้อเท็จจริงและความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องที่เกี่ยวกับการสอบสวนกรณีการร้องเรียนนาย ข. ซึ่งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงได้รายงานไปยังจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ได้ทำความเห็นโดยพิจารณาจากระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ การเสนอความเห็นดังกล่าวเป็นขั้นตอนในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ซึ่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๔ / ๒๕๕๔

ไม่เข้าลักษณะอันเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกระทบสิทธิโดยถูกตั้งกรรมการสอบสวนวินัย ดังนั้น ย่อมมีเหตุอันสมควรที่จะรับทราบการพิจารณาดังกล่าวได้ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดกาฬสินธุ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นายพิรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์	กรรมการ
นางเน่งน้อย วิศวโยธิน	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔