



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลท่าพ้อ จังหวัดพิจิตร
เกี่ยวกับรายงานการประชุม และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลท่าพ้อ จังหวัดพิจิตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่านาง ก. ผู้อุทธรณ์ ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าพ้อ มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงปลัดเทศบาลตำบลท่าพ้อ จังหวัดพิจิตร ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ได้แก่

๑. หนังสือเชิญประชุมในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ (เชิญนายกเทศมนตรีท่าพ้อ)
๒. รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเรื่องน้บคะแนนในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕
๓. รายงานการประชุมตามข้อ ๑ และ ๒

สำนักงานเทศบาลตำบลท่าพ้อ มีหนังสือ ที่ พจ ๕๒๕๐๗/๐๓๙๔ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ไม่ต้องเปิดเผยเนื่องจากเป็นข้อมูลการปฏิบัติภายในหน่วยงานตามอำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกอบกับมาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้มิได้ ดังนั้น เทศบาลตำบลท่าพ้อไม่สามารถสำเนาเอกสารข้อมูลข่าวสารของทางราชการดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖ /๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงปลัดเทศบาลตำบลท่าพ้อ จังหวัดพิจิตร ขอข้อมูลข่าวสารตามรายการดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานเทศบาลตำบลท่าพ้อปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเทศบาลตำบลท่าพ้อมีหนังสือ ที่ พจ ๕๒๕๐๗/๐๔๖๙ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ขี้แจง ดังนี้

๑. รายงานการประชุมชักข้อความเข้าใจในการนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าพ้อใหม่นั้น เป็นการจัดอบรมแก่คณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่เพื่อทราบแนวทางการนับคะแนน ไม่ได้จัดทำรายงานการประชุมไว้

๒. สำเนารายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเนื่องจากผู้อุทธรณ์มิได้ให้เหตุผลในการนำข้อมูลข่าวสารไปใช้ประโยชน์ในลักษณะใด เพื่อมิให้การใช้ประโยชน์ในข้อมูลข่าวสารเกิดความเสียหายแก่ราชการและกระทบหรือละเมิดสิทธิส่วนบุคคล ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นการปฏิบัติภายในหน่วยงาน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนับคะแนนเลือกตั้งในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บริสุทธ์ ยุติธรรม ในการนับคะแนนเลือกตั้ง

๓. เทศบาลตำบลท่าพ้อ ได้ดำเนินการปฏิบัติเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ของทางราชการประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการนับคะแนนเลือกตั้งซึ่งเป็นข้อกฎหมาย ระเบียบที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะในการดำเนินการ การดำเนินการจะต้องมีความระมัดระวัง เพื่อมิให้เกิดความเสียหายขึ้นได้และให้การดำเนินการในการปฏิบัติหน้าที่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สุจริต เทียงธรรม และไม่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร และกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือหนังสือเชิญประชุมในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของเทศบาลตำบลท่าพ้อไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เปิดเผยอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการพ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือบัญชีผู้เข้าร่วมประชุมการชักข้อความเข้าใจในการนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าพ้อใหม่เป็นเอกสาร จำนวน ๔ ช่อง ประกอบด้วย ลำดับที่ ชื่อ-สกุล ตำแหน่ง และลายมือชื่อ แม้เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖ /๒๕๕๖

ซักซ้อมความเข้าใจในการนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าพ้อใหม่เพื่อให้การนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าพ้อเป็นไปด้วยความเรียบร้อย บริสุทธิ์ และยุติธรรม ซึ่งต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจึงไม่เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ คือรายงานการประชุมซักซ้อมความเข้าใจในการนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าพ้อใหม่ เมื่อเทศบาลตำบลท่าพ้อแจ้งว่า มิได้จัดทำไว้จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำกล่าวอ้างของหน่วยงานเป็นความจริงอาจใช้สิทธิร้องต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเทศบาลตำบลท่าพ้อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์