



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร สาขาบางสะพานน้อย เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางสะพานน้อย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางสะพานน้อย ขอข้อมูลข่าวสาร คือ สำเนาเอกสารการทำธุรกรรมทางการเงิน สัญญากู้ยืมเงิน สัญญาค้ำประกัน เอกสารฝาก - ถอนเงิน การชำระหนี้ธนาคารของนาง ส. ซึ่งเป็นมารดาของผู้อุทธรณ์ เพื่อประโยชน์ในการปกป้องสิทธิเสรีภาพสำหรับมารดาและได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับตนในฐานะบุตร ตามมาตรา ๑๑ และ ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางสะพานน้อย มีหนังสือ ที่ ปช. ๔๑๒/๑๒๙๖ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลไม่ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางสะพานน้อยจัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางสะพานน้อย และของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า นาง ส. มีบุตร ๖ คน ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นบุตรคนที่ ๔ และนาย ป.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓/๒๕๕๕

เอี่ยมสำอางค์ เป็นบุตรคนที่ ๕ นาง ส. ได้ล้มป่วยและเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลบางสะพานใหญ่ แพทย์วินิจฉัยว่าเส้นเลือดในสมองแตก สาเหตุเกิดจากความเครียดอย่างรุนแรง ต่อมา มีหนังสือจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ถึงมารดาของผูุ้ทธรณ์ ให้ไปต่อสัญญาค้ำประกันเงินกู้ ซึ่งต้องต่อปีต่อปี ผูุ้ทธรณ์ในฐานะบุตรจึงต้องการทราบว่ามารดาไปทำธุรกรรมใดกับธนาคารไว้บ้าง เนื่องจากการดาเป็นอัมพาต พูดไม่ได้และเคลื่อนไหวร่างกายไม่ได้ จึงไปขอข้อมูลข่าวสารที่ธนาคารฯ แต่ได้รับการปฏิเสธ ผูุ้ทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมว่าในขณะนี้ผูุ้ทธรณ์ได้ยื่นคำร้องต่อศาลให้ศาลมีคำสั่งให้นาง ส. เป็นคนบุคคลเสมือนไร้ความสามารถและอยู่ในความพิทักษ์ของผูุ้ทธรณ์แล้ว

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาบางสะพานน้อยชี้แจงว่าธนาคารทราบว่าผูุ้ทธรณ์เป็นบุตรของนาง ส. แต่ไม่ได้ให้ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเนื่องจากเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลไม่ได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า แนวปฏิบัติโดยทั่วไปของธนาคารในกรณีที่ลูกค้าของธนาคารไม่สามารถทำธุรกรรมทางการเงินได้ด้วยตนเอง ผู้กระทำการแทนจะต้องมีคำสั่งศาลให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ไร้ความสามารถ หรือผู้เสมือนไร้ความสามารถ และแต่งตั้งให้บุคคลผู้นั้นเป็นผู้อนุบาล หรือผู้พิทักษ์ มาแสดงต่อธนาคาร ในกรณีที่ไม่มีคำสั่งศาลอาจใช้หนังสือของทางราชการแทนได้ หากมีหลักฐานดังกล่าวธนาคารจะพิจารณาให้ แต่ในกรณีของผูุ้ทธรณ์ในขณะที่ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสาร ไม่ได้แนบเอกสารใดๆ ที่ใช้ประกอบการพิจารณา ธนาคารจึงปฏิเสธการให้ข้อมูลดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผูุ้ทธรณ์ขอ คือ เอกสารการทำธุรกรรมทางการเงิน สัญญากู้ยืมเงิน สัญญาค้ำประกัน เอกสารฝาก – ถอนเงิน การชำระหนี้ธนาคารของนาง ส. เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล จะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลไม่ได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

อย่างไรก็ดี จากหลักฐานที่ผูุ้ทธรณ์นำมาแสดงต่อคณะกรรมการฯ เป็นที่น่าเชื่อได้ว่าผูุ้ทธรณ์เป็นบุตรที่ชอบด้วยกฎหมายของนาง ส. ซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลดังกล่าวจริง อีกทั้งผูุ้ทธรณ์ได้ยื่นคำร้องต่อศาลให้ศาลมีคำสั่งให้นาง ส. เป็นคนบุคคลเสมือนไร้ความสามารถและอยู่ในความพิทักษ์ของผูุ้ทธรณ์แล้ว จึงเห็นสมควรให้ธนาคารเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เมื่อผูุ้ทธรณ์ได้นำคำสั่งศาลที่สั่งให้นาง ส. เป็นคนบุคคลเสมือนไร้ความสามารถและอยู่ในความพิทักษ์ของผูุ้ทธรณ์มาแสดงต่อธนาคาร ตามนัยมาตรา ๒๕ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขา บางสะพานน้อย เปิดเผยข้อมูลตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ เมื่อผู้อุทธรณ์ได้นำคำสั่งศาลที่สั่งให้นาง ส. เป็นคนบุคคลเสมือนไร้ความสามารถและอยู่ในความพิทักษ์ของผู้อุทธรณ์ มาแสดงต่อธนาคาร พร้อม ทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายพิรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิสวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕