



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๐/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลตระการพืชผล
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครสอบพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่ง
ผู้ช่วยช่างสำรวจ ของเทศบาลตำบลตระการพืชผล มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔
ถึงนายกเทศมนตรีตำบลตระการพืชผล เพื่อขออนุมัติถ่ายสำเนาเอกสาร จำนวน ๑๒ รายการ ได้แก่

๑. เอกสารคะแนนรวม ภาค ก. ของตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจ ทั้ง ๓ คน
๒. เอกสารคะแนนรวม ภาค ข. ของตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจ ทั้ง ๓ คน
๓. เอกสารคะแนนรวม ภาค ข. (การปฏิบัติภาคสนาม) ประกอบด้วย
 - ข้อมูลการให้คะแนนของคณะกรรมการทั้ง ๓ คน
 - ข้อมูลการให้คะแนนของกรรมการแต่ละคน
 - ข้อมูลการบันทึกของผู้ควบคุมการทดสอบภาคสนาม
 - ข้อมูลการบันทึกภาพถ่ายขณะปฏิบัติภาคสนามทั้ง ๓ คน (วิดีโอ)
๔. เอกสารคะแนนรวม ภาค ค. ของตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจ
๕. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาพนักงานจ้างในครั้งนี้
๖. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสัมภาษณ์ตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจ
๗. ประกาศรับสมัครพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลตระการพืชผล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐/๒๕๕๕

๘. ประกาศผลการสรรหาพนักงานจ้างเทศบาล
๙. เอกสารการให้คะแนนสัมภาษณ์ตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจของคณะกรรมการทุกคน
๑๐. คำถามการปฏิบัติงานภาคสนามตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจ
๑๑. เกณฑ์ประเมินการให้คะแนนการปฏิบัติภาคสนาม
๑๒. เอกสารรายชื่อผู้สมัครสอบพนักงานลูกจ้างทั่วไป สังกัดสำนักปลัดเทศบาล สังกัดกองคลัง กองการศึกษา

นายกเทศมนตรีตำบลตระการพืชผลได้บันทึกท้ายคำขอ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ และรายการที่ ๙ เฉพาะคะแนนของผู้อุทธรณ์ และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๑๒ ทั้งหมด โดยปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสารรายการที่เหลือ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเทศบาลตำบลตระการพืชผล และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้สมัครสอบพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจ ของเทศบาลตำบลตระการพืชผล แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการคัดเลือก หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสาร และเทศบาลตำบลตระการพืชผลได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางรายการ

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนเทศบาลตำบลตระการพืชผลชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า เทศบาลตำบลตระการพืชผลประกาศรับสมัครพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจ จำนวน ๒ ตำแหน่ง โดยมีผู้สมัครสอบจำนวน ๓ คน ในการสอบนั้น แบ่งเป็น ภาค ก. เป็นข้อสอบปรนัย ภาค ข. มี ๒ ส่วน เป็นทั้งข้อสอบปรนัยและสอบภาคปฏิบัติ และภาค ค. เป็นการสอบสัมภาษณ์ ซึ่งเมื่อรวมคะแนนสอบทั้ง ๓ ภาคแล้ว ผู้อุทธรณ์สอบได้ลำดับที่ ๓ จึงไม่ได้รับการคัดเลือก เมื่อผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบ เทศบาลตำบลตระการพืชผลได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๑๒ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ และรายการที่ ๙ เปิดเผยให้เฉพาะคะแนนของผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐/๒๕๕๕

เนื่องจากเทศบาลตำบลตระการพืชผลเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการอื่นๆ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่ต้องด้วยมาตรา ๒๔ แต่อย่างใด จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ในส่วนของข้อมูลการบันทึกของผู้ควบคุมการทดสอบภาคสนาม เป็นข้อมูลที่ผู้ควบคุมการทดสอบภาคสนามได้บันทึกไว้ที่หน้าของเอกสารด้วยลายมือ ไม่ได้บันทึกอย่างเป็นทางการ สำหรับในส่วนของข้อมูลการบันทึกภาพถ่ายขณะปฏิบัติภาคสนามทั้ง ๓ คน (วิดีโอ) ไม่มีการทำไว้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ในส่วนของข้อมูลการบันทึกภาพถ่ายขณะทดสอบการปฏิบัติภาคสนามทั้ง ๓ คน (วิดีโอ) ไม่มีการทำไว้ จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่เทศบาลตำบลตระการพืชผลชี้แจง ผู้อุทธรณ์สามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กรณีนี้จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ และรายการที่ ๙ ในส่วนที่ยังไม่ได้เปิดเผย และข้อมูลข่าวสารที่ ๑๐ ถึงรายการที่ ๑๑ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้หรือไม่ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ และรายการที่ ๙ ในส่วนที่ยังไม่ได้เปิดเผยเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคะแนนและการประมวลผลการสอบของผู้เข้ารับการสอบคัดเลือกพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยช่างสำรวจที่เทศบาลตำบลตระการพืชผลจัดทำขึ้นโดยไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่อย่างใด และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ควรเปิดเผยเพื่อการตรวจสอบได้ อีกทั้งผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ อย่างไรก็ตาม เฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ในส่วนของข้อมูลการบันทึกของผู้ควบคุมการทดสอบภาคสนาม มีลักษณะเป็นความคิดเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงาน ตามมาตรา ๑๕ (๓) จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ และ ๑๑ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การดำเนินการและบริหารงานของหน่วยงานของรัฐที่สามารถเปิดเผยต่อประชาชนได้อยู่แล้ว เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงานและตรวจสอบได้ ไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมทั้งไม่เป็นข้อมูลข่าวสารตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐจะปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อีกทั้งผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้เทศบาลตำบลตระการพืชผลเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๔ และรายการที่ ๙ ในส่วนที่ยังไม่ได้เปิดเผย รายการที่ ๑๐ รายการที่ ๑๑ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ในส่วนของข้อมูลการบันทึกของผู้ควบคุมการทดสอบภาคสนาม และในส่วนของข้อมูลการบันทึกภาพถ่ายขณะปฏิบัติภาคสนามทั้ง ๓ คน (วีดีโอ) ให้ยกอุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เถลิมนัฏ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์