



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๗ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัด
กรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับรายชื่อปลัดกรุงเทพมหานครและช่วงเวลาการดำรง
ตำแหน่ง

ผู้อุทธรณ์ : นายสิตปาราย อาฮูวารี

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสิตปาราย อาฮูวารี ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงปลัดกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง ดังต่อไปนี้

๑. รายชื่อปลัดกรุงเทพมหานครและช่วงเวลาการดำรงตำแหน่ง (ระหว่างวันเวลาใดถึงวันเวลาใด) ของปลัดกรุงเทพมหานครทุกคน นับจากวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน สำหรับปลัดกรุงเทพมหานครคนปัจจุบันขอให้ระบุเวลาที่เกษียณอายุราชการด้วย

๒. รายชื่อปลัดกรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กรณีว่างเว้นไม่มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือกรณีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยขอให้ระบุช่วงเวลาที่ปลัดกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในกรณีดังกล่าวด้วย

กองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร มีหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๔/๑๖๙๑๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แจ้งว่าได้มีหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๔/๑๔๔๒๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ไปส่วนหนึ่งแล้ว และปฏิเสธการเปิดเผยช่วงเวลาการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครของปลัดกรุงเทพมหานคร โดยให้เหตุผลว่า กองกลางไม่ได้บันทึกหรือรวบรวมข้อมูลดังกล่าวไว้ อันเข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งเป็นกรณีที่ต้องตีความกฎหมายตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๕๔ ซึ่งกำหนดวัน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗ / ๒๕๕๕

เริ่มต้นและสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่แน่นอนชัดเจนได้ยาก จึงไม่อาจยืนยันเป็นข้อเท็จจริงที่แน่นอนชัดเจนได้ และวันเกษียณอายุราชการของปลัดกรุงเทพมหานครคนปัจจุบันเป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งไม่สามารถแจ้งให้ทราบได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหลายครั้งเกี่ยวกับพฤติกรรมของพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่าการทุจริตโดยการช่วยเหลือสนับสนุนคูกรณีในการก่อสร้างตัดแปลงอาคารจนก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้อุทธรณ์ แต่การร้องเรียนดังกล่าวไม่ได้รับการเยียวยาแก้ไข ผู้อุทธรณ์จึงสงสัยว่าเรื่องร้องเรียนของตนมีการส่งถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือไม่ เพราะผู้อุทธรณ์ทราบว่าการกรุงเทพมหานครมีระเบียบการเสนอหนังสือราชการต่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครโดยกำหนดให้ส่งผ่านปลัดกรุงเทพมหานคร

ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายชื่อของปลัดกรุงเทพมหานคร ระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง วันเกษียณอายุราชการ ตลอดจนรายชื่อปลัดกรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่าน่าจะมีเพียงครั้งเดียวเท่านั้นในช่วงนายอภิรักษ์ โกษะโยธิน เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในสมัยแรกจนครบวาระและสมัครลงรับเลือกตั้งเป็นสมัยที่ ๒ และได้รับเลือกเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสมัยที่ ๒ อีก ต่อมาถูกขโมยความผิดจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้ลาออก โดยผู้อุทธรณ์จะนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปตรวจสอบการใช้อำนาจหน้าที่ของปลัดกรุงเทพมหานครในช่วงเวลานั้น อีกทั้ง จะนำข้อมูลไปเป็นพยานหลักฐานประกอบการฟ้องร้องดำเนินคดีในชั้นศาลปกครองต่อไป

ผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงในหนังสืออุทธรณ์ ฉบับลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ว่าได้รับการเปิดเผยรายชื่อปลัดกรุงเทพมหานครและช่วงเวลาที่ดำรงตำแหน่ง ซึ่งส่งมาพร้อมหนังสือกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๐๔๐๔/๑๔๔๒๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ แล้ว ส่วนวันเกษียณอายุราชการของปลัดกรุงเทพมหานครคนปัจจุบัน ผู้อุทธรณ์ขอถอนอุทธรณ์ในส่วนนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗ / ๒๕๕๕

กองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร มีหนังสือด่วนมาก ที่ กท ๐๔๐๔/ ๑๘๐๐๒ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการฯ สรุปว่า ปลัดกรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบันมีเพียงผู้เดียว คือ นายพงศ์ศักดิ์ สุขสมสันต์ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในช่วงเวลาดังตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับการเปิดเผย คือ รายชื่อปลัดกรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กรณีว่างเว้นไม่มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและหรือกรณีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ โดยให้ระบุวันเวลาที่ปลัดกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครด้วย ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยข้อมูลข่าวสารนี้ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ส่วนวันเกษียณอายุราชการของปลัดกรุงเทพมหานครคนปัจจุบัน เนื่องจากผู้อุทธรณ์ขอถอนอุทธรณ์ในส่วนนี้ จึงไม่ต้องพิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้กองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานครเปิดเผยรายชื่อปลัดกรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กรณีว่างเว้นไม่มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและหรือกรณีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ โดยให้ระบุวันเวลาที่ปลัดกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗ / ๒๕๕๕

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕