



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๐/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
สุรินทร์ เขต ๑ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นายสุพรรณ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสุพรรณ ผู้อุทธรณ์ ผู้อำนวยการโรงเรียน -
ตำบลสวาย อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ ถึง
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารจำนวน
๖ รายการ คือ

๑. รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑
ตั้งแต่เดือนกันยายน ถึงธันวาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.ค.ศ. เกี่ยวกับการดำเนินการกระบวนการ
พิจารณาใหม่ ที่แจ้งมายังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑
๓. ระเบียบวาระและรายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
สุรินทร์ เขต ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕
๔. บันทึกความเห็นของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ที่
เกี่ยวข้องกับการย้ายผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ ทุกฉบับ
๕. แถบบันทึกเสียงการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์
เขต ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕
๖. คำสั่งที่แต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๐/๒๕๕๕

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๖๖.บค/๔๑๖ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่น

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ จัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา โดยตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์ที่ผู้อุทธรณ์แสดงความจำนงขอย้ายนั้น ไม่ได้พิจารณาให้ตามความประสงค์ ผู้อุทธรณ์ได้ฟ้อง อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ เป็นคดีปกครองและคดีอาญา และร้องทุกข์ต่อ ก.ค.ศ. ซึ่ง อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ทำหน้าที่แทน ก.ค.ศ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีมติให้เพิกถอนมติ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ และผลจากมติดังกล่าว อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ จะต้องดำเนินการกระบวนการพิจารณาเพื่อเลือกผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์ใหม่

สืบเนื่องจากกรณีผู้อุทธรณ์ได้ฟ้อง อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ เป็นคดีปกครองและคดีอาญา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ได้มีหนังสือถึงสำนักงาน ก.ค.ศ. ทาหรือการปฏิบัติตามมติ ก.ค.ศ. และการปฏิบัติหน้าที่อนุกรรมการใน อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ระหว่างถูกฟ้องคดี ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. ให้ความเห็นว่า มติ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และร้องทุกข์ที่ให้เพิกถอนมติ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๓ นั้นเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการ และการถูกฟ้องคดีไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา แต่อย่างใด

ต่อมา อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ เลือกนายสมคิด รักษ์รอด ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านกาเกาะระโยงให้เป็นผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๐/๒๕๕๕

ศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๒/๒๕๕๕ แต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์แล้ว ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น แต่ได้รับการเปิดเผยเพียงบางส่วน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๑๖.บค/๑๖๖ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารที่ได้ปฏิเสธการเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์เพื่อพิจารณา และแจ้งว่าในการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ไม่เคยมีการบันทึกเสียงการประชุมแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๖ รายการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาในส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติ และผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ เมื่อการพิจารณาเลือกบุคลากรให้ไปดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์ได้เสร็จสิ้น โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๒/๒๕๕๕ แต่งตั้งผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์แล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๖ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เป็นบันทึกของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ แต่ละคน ที่มีถึงประธาน อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาฯ ชี้แจงและให้เหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการเลือกบุคลากรให้ไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองสุรินทร์ ซึ่งในการให้เหตุผลนั้นจะยกข้อดีข้อเสียของแต่ละบุคคลขึ้นพิจารณา การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจมีผลกระทบต่อผู้ให้ความเห็นได้ อีกทั้งการให้ความเห็นดังกล่าวถือว่าเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ได้เปิดเผยรายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ซึ่งน่าจะเพียงพอที่จะใช้ตรวจสอบและปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ นี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๐/๒๕๕๕

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ สำนักงานสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ มีหนังสือชี้แจงว่า การประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ ไม่เคยมีการบันทึกเสียงการประชุม อันเข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขออยู่ในความครอบครอง ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณาวินิจฉัย หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำชี้แจงดังกล่าวเป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุรินทร์ เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕