



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๗/๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก
เกี่ยวกับเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุม

ผู้อุทธรณ์

: นายวิรัตน์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายวิรัตน์ ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการโรงเรียน จังหวัดนครนายก มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก ขอความเป็นธรรมในการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา กรณีผู้อุทธรณ์ยื่นเรื่องขอย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาแห่งอื่น แต่ไม่ได้รับการพิจารณาให้ย้ายได้ตามความประสงค์ และขอสำเนาระเบียบวาระการประชุมและสำเนابันทึกการประชุมของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษานครนายก ครั้งที่ ๑๘/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ พร้อมเอกสารประกอบ

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกมอบสำเนาเอกสารระเบียบวาระการประชุมและบันทึกการประชุมให้แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ไม่ให้ตรวจดูเอกสารหรือให้สำเนาเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุมหมายเลข ๗ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้มีบันทึกโต้แย้งไว้ ต่อมา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๕๗/๙๖๙ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุมหมายเลข ๗ โดยให้เหตุผลว่า การพิจารณาย้ายมิใช่เป็นการพิจารณาทางปกครองและคำสั่งย้ายมิใช่คำสั่งทางปกครอง ผู้อุทธรณ์จึงไม่ใช่คู่กรณี ไม่มีสิทธิขอตรวจดูเอกสารหรือพยานหลักฐานได้ ตามนัยมาตรา ๕ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๗/๒๕๕๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงเป็นหนังสือและด้วยวาจาของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายก คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกมีการพิจารณาย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาเป็นประจำทุกปี โดยแจ้งตำแหน่งที่ว่างของสถานศึกษาให้ผู้บริหารสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ฯ ทราบ เพื่อให้ผู้มีความประสงค์ย้ายแสดงความจำนงย้ายไปดำรงตำแหน่งที่ว่างได้ ทั้งนี้ ผู้มีความประสงค์สามารถแสดงความจำนงย้ายได้มากกว่า ๑ แห่ง และในการพิจารณาสถานงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกจะแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการโยกย้าย เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ตลอดจนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

ผู้อุทธรณ์แสดงความจำนงขอย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้บริหาร ๓ โรงเรียน คือ โรงเรียนองครักษ์ โรงเรียนวัดทองย้อย และโรงเรียนปิยชาติพัฒนาในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา ฯ สยามบรมราชกุมารี ในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้แสดงความจำนงนั้น โรงเรียนองครักษ์และโรงเรียนปิยชาติพัฒนา ฯ มีผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเป็นเอกฉันท์ ส่วนโรงเรียนวัดทองย้อยผู้อุทธรณ์มีคะแนนเท่ากับนายสุเทพ [REDACTED] คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มีมติให้นายสุเทพ ฯ เป็นผู้มีคุณสมบัติ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกมีคำสั่งให้นายสุเทพ ฯ ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้บริหารโรงเรียนวัดทองย้อย

ในชั้นพิจารณา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๕๗/๔๖๕๗ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ จัดส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อพิจารณา และผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกชี้แจงด้วยวาจาถึงเหตุผลในการไม่เปิดเผยเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุมหมายเลข ๗ ว่า เอกสารดังกล่าวเป็นคะแนนผลการประเมินของคณะบุคคลเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) หากเปิดเผยข้อมูลอาจกระทบต่อคณะบุคคลซึ่งเป็นกรรมการประเมินได้ และผู้ขอเปิดเผยข้อมูลก็ไม่ได้รับประโยชน์อันใด เพราะการแต่งตั้ง (ย้าย) ได้เสร็จสิ้นแล้ว แต่อาจทำให้เกิดความยุ่งยากในการบริหารได้ จึงมีความประสงค์จะเก็บไว้เป็นความลับของทางราชการ

ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ทราบว่าตนมีคะแนนเท่ากับนายสุเทพ ฯ ที่มีความประสงค์ขอย้ายไปโรงเรียนวัดทองย้อยเช่นเดียวกัน แต่นายสุเทพ ฯ ได้รับการพิจารณาให้ย้ายได้ จึงทำให้เกิดข้อสงสัย เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นตารางคะแนนของผู้ที่แสดงความจำนงขอย้ายแต่ละคนที่คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ จะต้องพิจารณาให้คะแนนตามหลักเกณฑ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗ / ๒๕๕๐

การให้คะแนนซึ่งได้กำหนดไว้แน่นอนตายตัวอยู่แล้ว คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ อาจใช้ดุลพินิจอย่างไม่เป็นธรรม ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ต้องการเฉพาะในส่วนที่เป็นข้อมูลของผู้อุทธรณ์ เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของการให้คะแนน และร้องเรียนขอความเป็นธรรมต่อไป

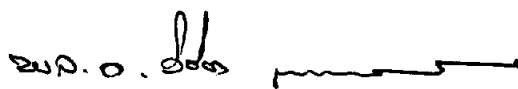
คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกดังกล่าว ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยเอกสารในการพิจารณาจึงไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ได้รับการพิจารณาย้าย สำหรับคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ซึ่งเป็นผู้ให้คะแนนผลการประเมินแก่ผู้แสดงความจำนงขอย้ายเป็นรายบุคคลนั้น ในการให้คะแนนมีหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ต้องยึดถือปฏิบัติ ประกอบกับเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในทางราชการ การเปิดเผยเอกสารคะแนนผลการประเมินย่อมแสดงถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ รวมทั้งความโปร่งใสในการบริหารงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกเองด้วย นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาคำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ซึ่งแจ้งว่าต้องการข้อมูลเฉพาะในส่วนของผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้หนึ่งที่แสดงความจำนงขอย้าย ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงเห็นสมควรเปิดเผยเอกสารแนบระเบียบวาระการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษานครนายก ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ หมายเลข ๗ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครนายกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ตามคำขอ



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

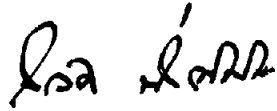
หัวหน้าคณะที่ ๔



กรรมการ

(พลเอก วิชิต บุญยะวัฒน์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๗ / ๒๕๕๐



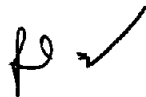
กรรมการ

(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต น้าเฉลิม)



กรรมการ

(นายจ่านง เเฉลิมจัตร์)

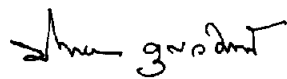


กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ มন্ত্রী รูปสุวรรณ)

กรรมการ

(นายดำรงค์ บุญยีน)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

หมายเหตุ นายดำรงค์ บุญยีน ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

