



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๒ / ๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร สาขากระสัง เกี่ยวกับเอกสารรายการขอขึ้นทะเบียน
เป็นลูกค้ายานพาหนะ

ผู้อุทธรณ์

:



หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขากระสัง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขากระสัง ร้องขอข้อมูลข่าวสารเอกสารที่นางสมร [REDACTED] ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้ายานพาหนะ ซึ่งมีนายสวัสดิ์ [REDACTED] ลงลายมือชื่อในเอกสารในฐานะคู่สมรส ผู้ให้ความยินยอม เนื่องจากผู้อุทธรณ์จำเป็นต้องได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมาประกอบการยื่นอุทธรณ์ต่อ ก.พ. กรณีผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการฐานปลอมแปลงลายมือชื่อของนายสวัสดิ์ [REDACTED] ในทะเบียนหย่า

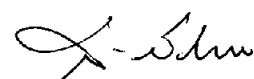
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สาขากระสัง มีหนังสือที่บร ๔๑๐/๘๐๖ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของลูกค้ายานพาหนะที่ใช้ประกอบการขอกู้เงินของธนาคารฯ อันเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่พึงเปิดเผยแก่ประชาชน เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากลูกค้าเจ้าของข้อมูลเสียก่อนตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และในกรณีนี้เจ้าของข้อมูลมิได้ให้ความยินยอมเป็นหนังสือไว้ ดังนั้น ธนาคารฯ จึงไม่อาจให้ข้อมูลดังกล่าวได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ธ.ก.ส. สาขากระสัง ดังกล่าว

คำวินิจฉัยที่ สค๑๑๔/๒๕๕๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทน ธ.ก.ส. สาขากระสัง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่ง [REDACTED] สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด [REDACTED] กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขณะยังรับราชการผู้อุทธรณ์มีกรณีถูกกล่าวหาว่า เมื่อครั้งดำรงตำแหน่ง [REDACTED] ได้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องการดำเนินการจดทะเบียนหย่ารายนายสวัสดิ์ และนางสมร [REDACTED] โดยปลอมแปลงลายมือชื่อของนายสวัสดิ์ [REDACTED] ในทะเบียนหย่า คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ดำเนินการไต่สวนแล้วชี้มูลว่า ผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงในกรณีที่ถูกกล่าวหา และส่งเรื่องให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่งที่ ๗๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ลงโทษไล่ออกจากราชการตามการชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ขณะเดียวกันคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ส่งเรื่องการไต่สวนและชี้มูลความผิดผู้อุทธรณ์ให้พนักงานอัยการดำเนินคดีอาญาแก่ผู้อุทธรณ์ด้วย ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอเพื่อตรวจสอบลายมือชื่อของนายสวัสดิ์ [REDACTED] ประกอบการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อ ก.พ. และใช้เป็นพยานหลักฐานในการต่อสู้คดีอาญา ในเบื้องต้นจึงได้ยื่นขอข้อมูลข่าวสารสัญญากู้เงินที่นายสวัสดิ์ และนางสมร [REDACTED] ทำกับ ธ.ก.ส. สาขากระสัง แต่จากการตรวจสอบข้อมูลลูกค้าของ ธ.ก.ส. สาขากระสัง พบว่า นายสวัสดิ์ และนางสมร [REDACTED] มิได้ทำสัญญากู้เงินกับธนาคารจึงไม่มีสัญญากู้เงินตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ธ.ก.ส. สาขากระสัง มีเพียงรายการขอขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ประจำสาขา ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๗ ที่นางสมร [REDACTED] เป็นผู้ยื่นคำขอ และนายสวัสดิ์ [REDACTED] ในฐานะคู่สมรสได้ให้ความยินยอมไว้ในแบบรายการคำขอขึ้นทะเบียน ผู้อุทธรณ์จึงร้องขอข้อมูลข่าวสารเอกสารรายการขอขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้า ธ.ก.ส. สาขากระสัง ของนางสมร [REDACTED] ต่อ ธ.ก.ส. สาขากระสัง ซึ่ง ธ.ก.ส. สาขากระสัง ได้ให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอแล้วแต่ไม่ให้สำเนา ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ธ.ก.ส. สาขากระสัง ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้ขอให้ ธ.ก.ส. สาขากระสัง ติดต่อบริษัทนางสมร [REDACTED] และนายสวัสดิ์ [REDACTED] ตามที่อยู่ที่ได้ไว้ต่อธนาคารฯ ว่า บุคคลทั้งสองจะคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอหรือไม่ ต่อมา ธ.ก.ส. สาขากระสัง มีหนังสือที่ บร ๔๑๐/๑๑๓๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ และหนังสือที่ บร ๔๑๐/๑๑๔๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๐

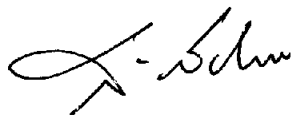


คำวินิจฉัยที่ สค ๑๑๕/๒๕๕๐

ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่า ปัจจุบันนายสวัสดิ์ [] และนางสมร [] ไม่เคยติดต่อธนาคารเป็นเวลานานแล้วทราบว่า นางสมร [] ไปทำงานประเทศสวีเดน ส่วนนายสวัสดิ์ [] ธนาคารฯ ติดต่อสอบถามแล้ว ปรากฏว่า นายสวัสดิ์ [] ไม่ยินยอมให้เปิดเผยข้อมูล

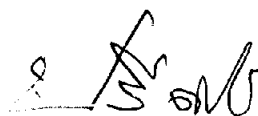
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้ร้องขอคือ เอกสารรายการขอขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้า ธ.ก.ส. สาขากระสัง ของนางสมร [] เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองของ ธ.ก.ส. สาขากระสัง จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลายมือชื่อของนายสวัสดิ์ [] ซึ่งเป็นประเด็นโดยตรงที่ทำให้ผู้อุทธรณ์ถูกพิจารณาลงโทษทางวินัยและถูกดำเนินคดีอาญา ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปใช้ต่อสู้พิสูจน์ความถูกต้องเพื่อปกป้องสิทธิของตนให้ได้รับความเป็นธรรม ประกอบกับการพิจารณาลงโทษทางวินัยและการดำเนินคดีอาญามีเหตุมาจากการจดทะเบียนหย่าระหว่างนายสวัสดิ์ [] และนางสมร [] ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีคำวินิจฉัยให้ ธ.ก.ส. สาขากระสัง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

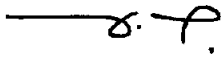
หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

คำวินิจฉัยที่ สค ๑๑๔/๒๕๕๐



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายอีกหาญ โทมรศักดิ์)

หมายเหตุ : เนื่องจากนายสุพจน์ ไพบูลย์ ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการฯ เพิ่มเติม
และมิได้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์เรื่องนี้มาแต่ต้น จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย