

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒ /๒๕๕๒

จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เห็นว่า บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด เป็นรัฐวิสาหกิจ และบริษัท บทด จำกัด เป็นบริษัทที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ ๓๐ % และเมื่อบริษัททั้งสองขออนุญาตบรรทุกของที่สั่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศโดยเรืออื่นที่มีใช้เรือไทยตามแบบ พว.-ค.๒ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีก็มักจะอนุญาต ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อนำไปเป็นแนวทางในการขออนุญาตบรรทุกของที่สั่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศโดยเรืออื่นที่มีใช้เรือไทยตามแบบ พว.-ค.๒ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการดังกล่าว แต่กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ได้เชิญผู้แทนบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด และบริษัท บทด จำกัด ชี้แจงประกอบการพิจารณาด้วย เนื่องจากเห็นว่า บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด และบริษัท บทด จำกัด เป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอปรากฏข้อมูลตามคำชี้แจงดังนี้

ผู้แทนบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ชี้แจงสรุปได้ความว่า แบบ พว.-ค.๒ มีรายละเอียดซึ่งเป็นข้อมูลของลูกค้า ซึ่งมาใช้บริการการขนส่งทางเรือของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ซึ่งมีการอ้างอิงถึงเรื่องของธุรกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้ที่เกี่ยวข้องในทางการค้า โดยทั่วไปต้องสงวนไว้เพราะไม่ใช่เป็นเรื่องของกฎระเบียบ หรือประกาศของทางราชการ บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ในฐานะผู้รับจ้างจึงต้องปกป้องลูกค้าของตนเพื่อมิให้ได้รับความเสียหายอันอาจจะเกิดขึ้นได้

ผู้แทนบริษัท บทด จำกัด ชี้แจงสรุปได้ความว่า แบบ พว.-ค.๒ มีรายละเอียดว่า บริษัท บทด จำกัด ได้รับมอบอำนาจมาจากบุคคลใดเพื่อยื่นแบบ พว.-ค.๒ สินค้านำเข้ามาจากที่ไหน และสินค้าส่งมอบไปยังหน่วยงานใด เป็นต้น จึงเป็นรายละเอียดที่ส่วนหนึ่งนำมาจากสัญญาที่ลูกค้าบริษัท บทด จำกัด ทำสัญญาไว้กับหน่วยงานราชการ และอีกส่วนหนึ่งมาจากหนังสือที่เป็นใบสั่งของที่แจ้งไปที่ต่างประเทศ บริษัท บทด จำกัด จะเป็นผู้จัดหาเรือเพื่อขนส่งสินค้าให้กับลูกค้า

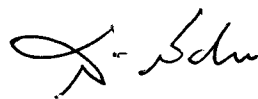


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒ /๒๕๕๒

บริษัท บทด จำกัด ไม่ทราบว่าธุรกิจของลูกค้ามีการแข่งขันมากนักน้อยเพียงใด ส่วนได้เสียในการแข่งขันประมูลเพื่อได้งานของหน่วยงานราชการของลูกค้า เช่น ราคาที่ลูกค้าไปยื่นกับหน่วยงานราชการ บริษัท บทด จำกัด ไม่สามารถตอบได้ว่า หากเปิดเผยแบบ พว.-ค.๒ แก่ผู้อุทธรณ์ไปแล้วจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ บริษัท บทด จำกัด และลูกค้าบริษัท บทด จำกัด หรือไม่อย่างไร อีกทั้งอาจเกิดปัญหาในอนาคตหากมีบุคคลใดนำข้อมูลของบริษัท บทด จำกัด และของลูกค้าของบริษัท บทด จำกัด ไปใช้เพื่อการแข่งขัน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ หนังสืออนุญาตบรรทุกของที่สั่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศโดยเรืออื่นที่มีใช้เรือไทยตามแบบ พว.-ค.๒ โดยบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด และบริษัท บทด จำกัด เป็นผู้กระทำการแทนตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติ การเปิดเผยจะทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายหรือไม่อย่างไร ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลรายละเอียดในรายการที่ว่าด้วยกำหนดเวลาที่ใช้ของและรายการที่ว่าด้วยการบรรทุกของลงเรือ เพราะหากเปิดเผยก็อาจมีผลกระทบต่อการค้าเงินธุรกิจของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด และบริษัท บทด จำกัด เนื่องจากบุคคลภายนอกที่เป็นคู่แข่งทางการค้าของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด และบริษัท บทด จำกัด อาจนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เพื่อประโยชน์ในการแข่งขันทางการค้าได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดข้อมูลรายละเอียดในรายการที่ว่าด้วยกำหนดเวลาที่ใช้ของและรายการที่ว่าด้วยการบรรทุกของลงเรือ



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒ /๒๕๕๒



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาศิริตัน)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ กรรมการ ลาป่วย จึงไม่ได้เข้าร่วมพิจารณาและลงนามใน
คำวินิจฉัยเรื่องนี้