

ด่วนที่สุด

ที่ นร (กพร) ๑๔๐๗/๒๕๕๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง คำสั่งเรียกให้ทำคำชี้แจง

เรียน คุณาการศาลปกครอง (นายอนุสรณ์ ชีระภักทราพันธ์)

อ้างถึง ๑. คำสั่งเรียกให้ทำคำชี้แจงตามคดีหมายเลขคำ ที่ ๘๗๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ระหว่างกิจการร่วมค้า CCDCK ผู้ฟ้องคดี กับกรมทางหลวงผู้ถูกฟ้องคดี

๒. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๔๐๗/๒๑๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๕๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ด ๒๒๐๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร (กพร) ๑๔๐๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

ตามคำสั่งที่อ้างถึง ๑ ศาลปกครองกลางให้มีคำสั่งถึงปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้รักษาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ให้ทำคำชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานเกี่ยวกับกรณีที่กิจการร่วมค้า CCDCK ได้ฟ้องคดีกรมทางหลวงโดยขอให้ทำคำชี้แจงในประเด็น “การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)” ที่กรมทางหลวงจะนำมาใช้ในโครงการก่อสร้างทางหลวงเวนคืนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๕๐๖ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี มีความหมายเหมือนกัน หรือแตกต่างกันกับคำว่า “การจ้างแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey)” ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๕๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนัก-

นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยเหมือนกันในส่วนใด และแตกต่างกันในส่วนใด และสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๒ ขอขยายระยะเวลาในการตอบชี้แจงออกไปอีก ๑๕ วัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า การจ้างแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๔ มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณารวม ๒ ประการ คือ

๑. ประการแรก หลักเกณฑ์ทั่วไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีแจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๕๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๒๖ และ ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กล่าวคือ

๑.๑ ที่ปรึกษาเป็นผู้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนดรายการ และเอกสารการประมูล และให้ผู้รับเหมาเป็นผู้ดำเนินการออกแบบ รายละเอียดและก่อสร้างเองทั้งหมดเพียงผู้เดียวแต่การเบิกจ่ายค่างานคิดเป็นค่าเหมารวม (Lump Sum) โดยที่การก่อสร้างโครงการใหญ่ ๆ จะต้องใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมาก คณะรัฐมนตรีจึงกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติเป็นแนวเดียวกันว่า ในหลักการให้มีการประมูลแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ได้ในโครงการใหญ่ ๆ และ

๑.๒ ที่ปรึกษาที่เป็นผู้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนด รายการและเอกสารการประมูลจะต้องเป็นคนละคนกันกับผู้รับเหมาที่เป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้าง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. ประการที่สอง ในเรื่องเงินลงทุนนั้น เนื่องจากระเบียบฯ ข้อ ๕๔ อยู่ภายใต้บังคับข้อ ๖ ดังนั้น ในการพิจารณา เรื่อง การจ้างแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ตามระเบียบฯ ข้อ ๕๔ จึงต้องพิจารณาถึงการดำเนินการด้วยว่าเป็นการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือ ตามข้อ ๖ หรือไม่ด้วย

จากการชี้แจงของผู้แทนกรมทางหลวง กวพ. เห็นว่า การดำเนินการจ้างแบบเหมารวมของกรมทางหลวงน่าจะเข้าอยู่ในหลักเกณฑ์ ประการแรกได้ แต่อาจไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ประการที่สอง เพราะกรมทางหลวงแจ้งว่ามีได้ใช้เงินงบประมาณ เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือ แต่เป็นการนำเอาค่าผ่านทาง (Toll) มาใช้ชำระหนี้ตามสัญญาจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ

กวพ. พิจารณาเห็นว่ามติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้กรมทางหลวงดำเนินการโครงการนี้ ไม่ชัดเจนว่าการดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินในส่วนใด และได้เคยให้ข้อสังเกตแก่ศาลปกครองมาครั้งหนึ่งแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

ฉะนั้น ศาลปกครองอาจได้สวนข้อเท็จจริงว่าเงินที่กรมทางหลวงจะใช้ดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าว เป็นเงินตามบัญชีของระเบียบฯ ข้อ ๖ หรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าการดำเนินการของกรมทางหลวงเป็นการใช้จ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมผ่านทางโดยสามารถนำเงินค่าผ่านทางมาใช้ได้จริง และไม่ขัดต่อกฎหมายกรณีก็ไม่อยู่ในบังคับของระเบียบฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

 28/3/45

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพิทักษ์

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๘๑๔ ต่อ ๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๕๕๓