

ที่ นร (กพ) ๑๔๐๗/ ๖๕๕๔

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง การขอความร่วมมือการพิจารณาเอกสารการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน บ้านแสงอรุณ
และบ้านควนรา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ ๐๐๓๓.๐๐๑/๒๐๔๔๔ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕

ตามหนังสือที่อ้าง จังหวัดสุราษฎร์ธานี แจ้งว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๔ แห่ง ปรากฏว่าห้างหุ้นส่วนจำกัด แก้วดวงการก่อสร้าง และห้างหุ้นส่วนจำกัด ปฏิวัติ-สามารถก่อสร้าง ผู้เสนอราคา ได้มีหนังสือร้องเรียน ต่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๓ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ซึ่งจากการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๓ เห็นว่า คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาพิจารณา ไม่สอดคล้องตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพ) ๑๓๐๕/ว ๗๔๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ ตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาซึ่งจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้กำหนดใน ข้อ ๔.๒ และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๐ (๑) จังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงขอหารือว่า ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาในการประกวดราคาระบบ-ประปาหมู่บ้านดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักการของระเบียบ-สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคามีหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติ ใบเสนอราคา และเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ของผู้เสนอราคาทุกราย แล้วคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในเอกสาร-ประกวดราคาไว้พิจารณา และในกรณีที่มีผู้เสนอราคารายใดเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาจะต้องพิจารณาอีกด้วยว่า รายละเอียดที่แตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคานั้นมิใช่สาระสำคัญและไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้เสนอราคารายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อยซึ่งสามารถพิจารณาผ่อนปรนรับผู้เสนอราคารายนั้นไว้พิจารณาต่อไป

กรณีที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีหารือเกี่ยวกับการที่ผู้เสนอราคาไม่มีหนังสือให้การสนับสนุน ด้านการเงินมาแสดงตามเงื่อนไขที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานีกำหนดนั้น กพ. เห็นว่า

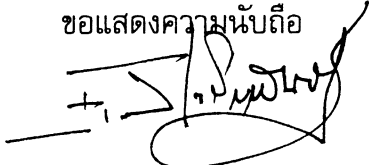
กรณีจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาจะต้องมีหนังสือจากธนาคารพาณิชย์ให้การสนับสนุนด้านการเงินไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของราคากลางที่ประกาศ จึงเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่สอดคล้องกับหนังสือเวียนข้อความเข้าใจ แจ้งตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กwp) ๑๓๐๕/ว ๗๙๑๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๓ ดังนั้น โดยหลักการคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาจะต้องถือปฏิบัติตามหนังสือเวียนในข้อ ๒ โดยจะต้องพิจารณาผ่อนปรนให้ผู้เข้าประกวดราคาที่มีได้มีหนังสือสนับสนุนด้านการเงินของธนาคารพาณิชย์ โดยไม่ตัดผู้เข้าประกวดราคารายนั้น

สำหรับกรณีที่ผู้เสนอราคากรอกราคารวมเป็นตัวเลขและตัวหนังสือไม่ตรงกันนั้น กwp. เห็นว่า โดยที่เงื่อนไขในประกาศประกวดราคาข้อ ๔.๒ วรรคสอง ได้กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ตัวเลขและตัวหนังสือในใบเสนอราคาไม่ตรงกันให้ถือตัวหนังสือเป็นสำคัญ ดังนั้น การที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาพิจารณาตัดผู้เสนอราคาที่ยกรอกราคาในใบเสนอราคา โดยตัวเลขและตัวหนังสือไม่ตรงกันออก จึงเป็นการพิจารณาที่ไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้

ส่วนกรณีหนังสือมอบอำนาจที่ไม่ได้กรอกชื่อนิติบุคคลเพียงระบุเฉพาะบุคคลธรรมดาพร้อมประทับตราของห้างฯ กำกับไว้ นั้น กwp. เห็นว่า โดยหลักการหนังสือมอบอำนาจจะมีผลสมบูรณ์ก็ต่อเมื่อผู้มอบอำนาจได้ลงนามพร้อมประทับตรา (ถ้ามี) ดังนั้น หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าในหนังสือมอบอำนาจที่ผู้เสนอราคาได้ยื่นมานั้น มีบุคคลที่มีอำนาจลงนามผูกพันห้างหรือบริษัท พร้อมประทับตรา (ถ้ามี) ย่อมมีผลสมบูรณ์ ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย ดังนั้น กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาไม่พิจารณาราคาของผู้เสนอราคา โดยเห็นว่าผู้เสนอราคาผิดเงื่อนไขจึงเป็นการพิจารณาไม่ถูกต้องตามนัยหลักการดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

 30/8/45

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

(นายรองพล เจริญพันธุ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี