

ที่ นร (กวพ) ๑๔๐๗/ ๑๐๒๘

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

เรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด โชคถาวร ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยโสธร ที่ ยส ๐๐๑๗.๓/๕๗๒๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดยโสธรได้ชี้แจงข้อเท็จจริง เกี่ยวกับกรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด โชคถาวร ร้องเรียนขอความเป็นธรรม ในการประกวดราคาจ้างเหมาขุดสระน้ำเพื่อการเกษตรขนาดเล็ของจังหวัดยโสธร ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขการซื้อแบบ

กวพ. เห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ตามเอกสารประกวดราคาจ้างลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๓ ไม่มีข้อกำหนดใดกำหนดให้ผู้ประสงค์จะซื้อแบบต้องนำหนังสือรับรองผลงานไปแสดงจึงจะมีสิทธิซื้อแบบตามข้อร้องเรียน ประกอบกับเรื่องนี้จังหวัดยโสธรได้ชี้แจงให้ทราบว่า ผู้ร้องได้เข้ามาซื้อแบบในการประกวดราคาค้างครั้งนี้ด้วย ดังนั้น ในทางปฏิบัติจึงเห็นว่าการดำเนินการของจังหวัดฯ เป็นไปตามนัยของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๖ แล้ว

๒. ประเด็นการกำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องมีเครื่องจักรกล

กวพ. เห็นว่า ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/ว ๗๖๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้างเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ว่า “ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ส่วนราชการจะกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาได้เฉพาะตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาที่ กวพ. กำหนด และการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในเรื่องของผลงานการก่อสร้าง

ซึ่งจะกำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินประมาณการตามนัยมติ คณะรัฐมนตรี แจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ รวมทั้งการกำหนดเงื่อนไขตามกฎหมาย ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีในส่วน ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) ได้เท่านั้น” ดังนั้น แม้จังหวัดยโสธร โดยสำนักงานฯ จะได้ชี้แจงให้ ทราบแล้วว่า ได้คัดเงื่อนไขในส่วนของคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ข้อ ๒.๖ ซึ่งกำหนดเงื่อนไข เกี่ยวกับการที่ให้ผู้เสนอราคาจะต้องมีเครื่องจักรกลและรถไถครอลิคออกแล้วก็ตาม อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี จังหวัดฯ ก็สมควรที่จะต้องคัดเงื่อนไข ข้อ ๓.๑ (๔) ที่กำหนดให้ผู้เสนอราคาจะต้องมีเอกสาร เครื่องจักรกลและรถขุดไถครอลิค มาพร้อมกับเอกสารส่วนที่ ๑ ออกด้วย การที่จังหวัดฯ มิได้ คัดเงื่อนไขดังกล่าวออก จึงมีผลทำให้เอกสารประกวดราคามีความขัดแย้งกันเอง จังหวัดฯ จึง ควรจะกำชับให้สำนักงานฯ ได้ใช้ความระมัดระวังมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก

๓. ประเด็นการกำหนดบังคับให้ผู้เสนอราคาจะต้องไปดูสถานที่ หากไม่ไปดู สถานที่จะไม่เป็นสิทธิเสนอราคา

กพ. เห็นว่า เนื่องจาก กพ. ได้มีหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพ) ๑๐๐๒/ว ๑๘ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๓๑ ชี้แจงความเข้าใจในเรื่องการดูสถานที่และรับฟังการ ชี้แจงว่า “ให้ถือเป็นสิทธิและประโยชน์ของผู้ประสงค์จะเข้ามาเสนอราคาในการมารับฟังคำชี้แจง หรือการนำชี้สถานที่หรือไม่ก็ได้ โดยไม่สมควรไปคัดสิทธิผู้ไม่มาฟังคำชี้แจงหรือไม่มาดูการ ชี้สถานที่ในการเสนอราคาสำหรับการประกวดราคาครั้งนั้นด้วย” ดังนั้น การที่จังหวัดยโสธร กำหนดเงื่อนไขคัดสิทธิผู้ประสงค์จะเข้าเสนอราคาที่ไม่นำมาดูสถานที่หรือรับฟังคำชี้แจง จึงเป็น การดำเนินการที่ไม่สอดคล้องตามนัยของหนังสือเวียนดังกล่าวข้างต้น อย่างไรก็ตาม เมื่อจังหวัดยโสธรกำหนดไปแล้วย่อมจะต้องมีผลตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรมีข้อสังเกตให้ จังหวัดยโสธรทราบ และถือปฏิบัติตามหนังสือเวียนของ กพ. ดังกล่าวต่อไป

๔. ประเด็นการกำหนดให้ผู้ประสงค์จะเข้าเสนอราคาขึ้นหลักประกันซองก่อน การยื่นซองประกวดราคา

กพ. เห็นว่า ระเบียบฯ ข้อ ๔๕ ได้กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการรับและเปิดซอง ประกวดราคาไว้ โดยให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่รับซองประกวดราคา ลงทะเบียนการรับซอง

ไว้เป็นหลักฐาน ลงชื่อกำกับซองกับบันทึกไว้วันเป็นของผู้ใด ตรวจสอบหลักประกันร่วมกับเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี หากถ้าไม่ถูกต้องให้หมายเหตุในใบรับและบันทึกในรายงานด้วย ถ้าหลักประกันของเป็นหนังสือค้ำประกันให้ส่งสำเนาไปถึงผู้ออกหนังสือค้ำประกันด้วย กรณีที่จังหวัดฯ อ้างเหตุผลว่าต้องทำการตรวจสอบหลักประกันของก่อน เนื่องจากว่าต้องตรวจสอบออกหลักฐานหากยื่นพร้อมกันจะไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากการมีผู้เสนอราคาหลายรายนั้น จึงเห็นว่ายังไม่มีความผลที่รับฟังได้ เนื่องจากการมีผู้เสนอราคาหลายรายตามที่จังหวัดฯ อ้างนั้น เป็นผลสุดท้ายที่จะเกิดขึ้นภายหลังการประกาศและยื่นซองประกวดราคาแล้ว แต่ในขณะที่จัดทำประกาศจังหวัดฯ โสธรยังไม่อาจทราบได้ว่าจะมีผู้เสนอราคาหลายรายหรือไม่ หากจังหวัดฯ โสธรคาดว่าจะมีผู้เสนอราคาหลายรายก็ควรที่จะได้กำหนดระยะเวลาในการยื่นซองประกวดราคาตั้งแต่ต้นให้มากขึ้นได้ มิใช่กำหนดให้ยื่นหลักประกันของก่อนเช่นนี้ การที่จังหวัดฯ โสธรกำหนดให้ผู้เสนอราคายื่นหลักประกันของก่อน จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับหลักการของระเบียบฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

 6/2/45

(นายรองพล เจริญพันธุ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๘๕๖