

ที่ นร (กพร) ๑๓๐๕/๖๕๕๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน กรรมการผู้จัดการบริษัท อินทนิล จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท อินทนิล จำกัด คำนวณค่าที่ อท/ท ๐๑๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒
คำนวณค่าที่ อท/ท ๐๑๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ และคำนวณค่าที่ อท/ท
๐๔๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพร) ๑๓๐๕/๖๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑
กรกฎาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท อินทนิล จำกัด ได้ร้องขอความเป็นธรรมตามประกาศ
ประกวดราคาจ้างปรับปรุงห้องภายในอาคารฝึกอบรมและพัฒนาเทคนิคทางวิทยาศาสตร์ ตามประกาศ
ประกวดราคาจ้างของกรมวิทยาศาสตร์บริการ เลขที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒ และ
เลขที่ ๑ - ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่าเป็นการกำหนดคุณสมบัติ
ที่ไม่เป็นธรรม เอื้อประโยชน์ให้มีการสมยอมในการเสนอราคาช่วยบริษัทใดบริษัทหนึ่ง หรือผู้รับเหมา
กลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้กรมวิทยาศาสตร์บริการชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง
ตามข้อร้องเรียนของบริษัทฯ ดังกล่าว รวม ๒ ครั้ง และนำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณา
ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นที่ยุติ พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาให้กรมวิทยาศาสตร์บริการทราบต่อไปแล้ว
ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายรองพล เจริญพันธุ์)

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๔๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๗๔๕๖

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/๒๕๖๒

สำนักนายกรัชมุนศรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง บริษัท อินทนิล จำกัด ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์บริการ

อ้างถึง หนังสือกรมวิทยาศาสตร์บริการ คำนวณมาก ที่ วว ๐๕๐๓/๑๐๖๕๑ ลงวันที่ ๑๖

กรกฎาคม ๒๕๕๒ และคำนวณมาก ที่ วว ๐๕๐๓/๑๕๖๕๕ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมวิทยาศาสตร์บริการ ได้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง กรณี บริษัท อินทนิล จำกัด ร้องเรียนขอความเป็นธรรม เกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ตามประกาศประกวดราคาจ้างปรับปรุงห้องภายในอาคารฝึกอบรมและพัฒนาเทคนิคทางวิทยาศาสตร์ ของกรมวิทยาศาสตร์บริการ เลขที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ และเลขที่ ๑ - ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาข้อร้องเรียนประกอบข้อชี้แจงของ กรมวิทยาศาสตร์บริการแล้วเห็นว่า กรมวิทยาศาสตร์บริการได้ประกาศประกวดราคาจ้างปรับปรุง ห้องภายในอาคารฝึกอบรมและพัฒนาเทคนิคทางวิทยาศาสตร์ ฉบับแรก เลขที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ และบริษัท อินทนิล จำกัด ได้มีหนังสือฉบับแรกร้องขอความเป็นธรรมต่อนายกรัชมุนศรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัชมุนศรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) และ กวพ. เพื่อขอให้พิจารณาแก้ไขรายละเอียดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาตามประกาศประกวดราคา จ้างต่อมา กรมวิทยาศาสตร์บริการได้ยกเลิกประกาศประกวดราคาฉบับดังกล่าว เนื่องจากมีผู้เสนอ ราคาที่ถูกต้องตามเงื่อนไขตามประกาศฯ เพียง ๑ ราย และเสนอราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณ และ กรมฯ ได้ประกาศประกวดราคาจ้างฉบับที่สอง เลขที่ ๑ - ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยได้ปรับลดครุภัณฑ์ประกอบบางส่วนที่มีราคาสูงออกและได้ปรับลดเงื่อนไขบางประการ ดังนั้น กรณีจึงไม่มีประเด็นที่จะพิจารณาตามข้อร้องเรียนของบริษัทฯ ในประกาศประกวดราคาฉบับแรก จึงเห็นควรยุติเรื่องร้องเรียนตามประกาศประกวดราคาจ้างเลขที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒

ส่วนกรณีที่บริษัท อินทนิล จำกัด ร้องเรียนตามประกาศประกวดราคาจ้าง เลขที่ ๑ - ๑/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาดังนี้

๑. การที่กรมฯ กำหนดให้ผู้ยื่นซองเสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคลที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานทำเฟอร์นิเจอร์ห้องปฏิบัติการ บริษัททำเฟอร์นิเจอร์ห้องปฏิบัติการอย่างน้อย ๓ ปี มีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานทำเฟอร์นิเจอร์ห้องปฏิบัติการ

กพ. เห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๔ ได้กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำเอกสารประกวดราคาตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคา กพ. กำหนดและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่มีความจำเป็น ส่วนราชการอาจใช้ดุลพินิจจัดทำเอกสารประกวดราคาแตกต่างไปจากตัวอย่างเอกสารประกวดราคา กพ. กำหนดได้ จากข้อเท็จจริงการที่กรมฯ กำหนดเงื่อนไขดังกล่าวเป็นการกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างที่แตกต่างไปจากตัวอย่างเอกสารประกวดราคา กพ. กำหนด และในขณะนั้นยังไม่มีหลักเกณฑ์ในเรื่องของการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในเรื่องทุนจดทะเบียนไว้ กรณีจึงอยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะดำเนินการ ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

ในประเด็นนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนเพิ่มเติมด้วยว่า ปัจจุบัน กพ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติในการจ้างก่อสร้างแล้ว ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพ) ๑๓๐๕/ว ๙๕๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓

๒. กรณีที่กรมฯ กำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาต้องมีใบรับรองผลงานจากหน่วยงานของรัฐ หรือสถาบันการศึกษาที่เชื่อถือได้ ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท ต่อหนึ่งคู่สัญญา มาแสดง ไม่น้อยกว่า ๑ ราย นั้น

กพ. เห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐/๒๐๑๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ ซึ่งเห็นชอบตามมาตรการที่กำหนดว่า ในกรณีที่ส่วนราชการจำเป็นต้องกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาโดยกำหนดผลงานที่ผ่านมา ให้กำหนดวงเงินผลงานขั้นต่ำของงานจ้างได้เท่าที่จำเป็น และกำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินที่จะจ้างในครั้งนั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมฯ ได้กำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องมีใบรับรองผลงานจากหน่วยงานของรัฐหรือสถาบันการศึกษาที่เชื่อถือได้ ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท และมูลค่างานปรับปรุงห้องฯ ในครั้งนี้ ภายในวงเงินประมาณ ๓๒ ล้านบาท กรณีจึงเห็นว่ามูลค่าผลงานที่กรมฯ กำหนดมีมูลค่าไม่ถึงร้อยละ ๕๐ จึงไม่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

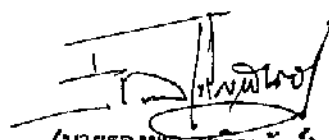
ดังนั้น กรณีที่กรมวิทยาศาสตร์บริการกำหนดผลงานที่ผ่านมามีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท จึงขอด้วยหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว

๓. สำหรับกรณีที่กรมวิทยาศาสตร์บริการกำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องนำครุภัณฑ์ ประกอบ ซึ่งเป็นของจริงที่ตรงตามแบบรูปรายการละเอียดมาให้คณะกรรมการในวันเปิดซอง และ กรณีที่ให้ผู้เสนอราคาต้องอธิบายข้อมูลทางเทคนิคเกี่ยวกับการทำและติดตั้งเฟอร์นิเจอร์ห้องปฏิบัติการ และงานระบบนี้ กวพ. พิจารณาเห็นว่า เป็นข้อกำหนดที่กรมฯ สามารถกระทำได้อย่าได้ เจตนารมณ์เพื่อให้ได้ผู้รับจ้างที่มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมมาดำเนินการ รวมทั้งเพื่อให้ได้ ครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพ เพื่อประโยชน์ในการใช้งาน

อนึ่ง กวพ. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กรณีที่ผู้ร้อง ร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีที่กรมฯ กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ ซึ่งหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จากเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ มีผลให้สามารถใช้เฉพาะครุภัณฑ์ที่มีผลิตเฉพาะผลิตภัณฑ์ยี่ห้อ Broen เท่านั้น กรณีนี้ย่อมจะเป็น เงื่อนไขที่ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี แจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะ- รัฐมนตรี ที่ ตร ๐๒๐๓/ว ๕๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๒๐ ซึ่งกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการ กำหนดรายการก่อสร้างในการจ้างไว้ว่า กรณีที่สิ่งของยังไม่ได้กำหนดมาตรฐาน แต่ส่วนราชการ มีความจำเป็นต้องใช้สิ่งของซึ่งเห็นว่ามีความเหมาะสม เป็นที่นิยมใช้กันในขณะนั้น และมีความจำเป็น ต้องระบุชื่อยี่ห้อสิ่งของ ก็ให้ระบุชื่อยี่ห้อสิ่งของนั้น ๆ ได้ แต่ต้องให้มากที่สุดเท่าที่จะสามารถ ระบุได้ และให้ถือเป็นหลักการว่าสิ่งของที่มีคุณภาพเทียบเท่ากับยี่ห้อที่ระบุก็ได้ใช้ได้ด้วย ทั้งนี้ การระบุยี่ห้อดังกล่าวให้พยายามสนับสนุนผลิตภัณฑ์หรือกิจการของคนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายรองพล เจริญพันธุ์)
31 / 2 / 55

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดาร

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๔๒๓ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๗๔๕๖