

ที่ นร (กพร) ๑๓๐๕/๕๒๘๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การขอความเป็นธรรมในการพิจารณาเอกสารประกวดราคา

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ที่ วว ๐๔๐๗/๕๑๖๕ ลงวันที่ ๑๑
เมษายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้ชี้แจงข้อเท็จจริง
เกี่ยวกับกรณีที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด อึ้งแซ่เฮง ขอความเป็นธรรมในการประกวดราคาจ้าง-
ก่อสร้างอาคารสถานีสูบน้ำและส่วนประกอบอื่น สถานีพนมไพร โครงการฝ่ายยโสธร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพร.) พิจารณาข้อร้องเรียนประกอบคำชี้แจง
ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน แล้วเห็นว่า กรณีที่ห้างฯ ขอความเป็นธรรมครั้งนี้
ปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรมฯ ได้จัดทำเอกสารประกวดราคาโดยมีเอกสารแนบท้ายเอกสาร
ประกวดราคาจ้าง คือ เอกสารภาคผนวกหมายเลข ๒ ข้อ ๑.๒ กำหนดให้ผู้เสนอราคาเสนอ
ราคาเป็นราคาต่อหน่วยและราคารวมตามปริมาณงานตัวจริงของกรมฯ จึงเป็นการกำหนด
เงื่อนไขที่มีข้อความแตกต่างไปจากตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กพร. กำหนด และแจ้งเวียน
ให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ
พัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๔ กำหนดให้เป็นดุลพินิจของส่วนราชการที่จะ
จัดทำเอกสารประกวดราคาซึ่งมีข้อความแตกต่างไปจากตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กพร.
กำหนด ดังกล่าวได้ ดังนั้น การที่กรมฯ ได้กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาให้ผู้เสนอ
ราคา เสนอราคาเป็นราคาต่อหน่วยและราคารวมตามตารางปริมาณงานตัวจริงของกรมฯ เมื่อ
ปรากฏว่า ห้างฯ ได้เสนอราคาโดยมิได้ใช้เอกสารปริมาณงานตัวจริงของกรมฯ การที่จะพิจารณา
ว่า ห้างฯ เสนอราคาผิดเงื่อนไข และเป็นสาระสำคัญหรือไม่ จึงเป็นความรับผิดชอบของกรมฯ
ที่จะต้องพิจารณาตามเหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว

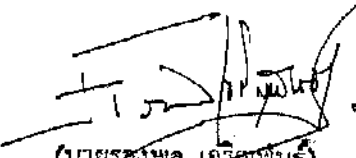
อย่างไรก็ดี กพร. มีข้อสังเกตด้วยว่า ตามเอกสารภาคผนวกหมายเลข ๒
ข้อ ๑.๒ กำหนดให้ผู้เสนอราคา เสนอราคาเป็นราคาต่อหน่วยและราคารวม ตามตาราง
ปริมาณงานตัวจริงของกรมฯ ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อกำหนดดังกล่าวยังไม่ชัดเจนเพียงพอ
ที่จะทำให้ผู้เสนอราคาเข้าใจได้ว่า การเสนอราคาผู้เสนอราคาจะต้องใช้เอกสารปริมาณงาน

ตัวจริงที่กรมฯ ได้จัดไว้ให้ ประกอบกับเอกสารปริมาณงานของกรมฯ ได้จัดทำเป็นรูปเล่มรวมอยู่ใน BID DOCUMENTS FOR CONTRACT C3B VOLUME III โดยมีได้จัดทำเป็นเอกสารแยกต่างหากเพื่อให้ผู้เสนอราคาสามารถใช้ในการเสนอราคาได้ทันที เมื่อผู้เสนอราคาต้องการใช้เอกสารปริมาณงานดังกล่าวในการเสนอราคา ผู้เสนอราคาจะต้องแยกเอกสารปริมาณงานจาก BID DOCUMENTS FOR CONTRACT C3B VOLUME III ออกมาก่อน ซึ่งอาจทำให้ผู้เสนอราคาเข้าใจได้ว่าสามารถใช้เอกสารปริมาณงานที่ผู้เสนอราคาจัดทำขึ้นได้ ดังนั้น การที่ห้างฯ มิได้ใช้เอกสารปริมาณงานตัวจริงของกรมฯ ในการเสนอราคา แต่หากเอกสารปริมาณงานที่ห้างฯ ได้จัดทำขึ้นและใช้ในการเสนอราคาดังกล่าวมีข้อความ และรายละเอียดต่าง ๆ ถูกต้องครบถ้วนตรงตามที่กรมฯ กำหนดไว้แล้ว กรณีไม่น่าจะถือว่าห้างฯ เสนอราคาผิดเงื่อนไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

อนึ่ง กวพ. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการนี้ด้วยว่า เนื่องจากการประกวดราคาครั้งนี้เป็นการประกวดราคาแบบทั่วไปมิใช่ประกวดราคาแบบ ๒ ของ การที่กรมฯ กำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคา จะต้องเสนอวิธีการ ขั้นตอน และรายละเอียดของงานตามข้อกำหนดดังกล่าว เป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามหลักการของระเบียบฯ ซึ่งกรมฯ ควรกำหนดแบบรูปรายการละเอียดของเนื้อหา และขั้นตอนของการทำงานดังกล่าวไว้ตั้งแต่ต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

 21/6/44
(นายรองพล จิตสุพันธ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๒๔๒๕๔๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๗

โทรสาร ๒๔๒๗๔๔๖