

ที่ นร (กพ) ๑๓๐๕/ ๓๙๖๔

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กพ. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง ขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการคิดค่าปรับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ที่ ศร ๑๑๐๒/๖๕๗๕
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (สปช.) ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีที่ต้องชำระค่าของครูสภาให้ร้องขอความเป็นธรรม กรณี สปช. แจ้งเรียกค่าปรับงานจ้างพิมพ์เอกสาร แนวการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน-คณิตศาสตร์ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๔/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๑ เป็นเงิน จำนวน ๑๓๔,๘๖๓.๔๐ บาท ซึ่งองค์การคำของครูสภาเห็นว่าไม่ถูกต้อง และไม่เป็นธรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) พิจารณาข้อร้องเรียนประกอบคำชี้แจงของ สปช. แล้วเห็นว่า กรณีที่ต้องชำระค่าของครูสภาเรื่องเรียนมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาในการคิดค่าปรับแต่เฉพาะสัญญา ข้อ ๑๒.๑ รวม ๒ ประเด็น คือ ประเด็นแรก การคำนวณค่าปรับของ สปช. ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ และประเด็นที่สอง ข้ออ้างขององค์การคำของครูสภาที่ขอลดค่าปรับในช่วงระยะเวลาที่ผู้ว่าจ้างใช้ไปในการพิจารณาขอปรับลดราคาค่าจ้างพิมพ์ อยู่ในเหตุที่จะพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓๘ ได้หรือไม่

ในประเด็นแรก กพพ. เห็นว่า โดยหลักการของระเบียบฯ ประกอบด้วยสัญญาจ้าง ข้อ ๑๒ การปรับนั้นให้เริ่มปรับนับถัดจากวันครบกำหนดแล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง จนถึงวันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานถูกต้องตามสัญญา และหักด้วยระยะเวลาที่ส่วนราชการใช้ไปในการตรวจรับงานจ้าง คงเหลือสุทธิเท่าไร จึงจะนำระยะเวลาดังกล่าวมาคำนวณค่าปรับ

ในอัตราตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ดังนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าองค์การการค้าของจุรุธภา ได้ส่งมอบงานครบถ้วนตามสัญญาเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และคณะกรรมการตรวจ-
รับพัสดุได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ เห็นว่า ถูกต้องครบถ้วน
ตามสัญญาแล้ว ผลของการตรวจรับพัสดุจึงต้องถือว่าผู้รับจ้างได้ส่งมอบพัสดุถูกต้องครบถ้วน
แล้วตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างนำพัสดุมาส่งมอบ ก็วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ และโดยที่สัญญา
ได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๒ จึงต้องปรับผู้รับจ้างตั้งแต่วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๔๒
จนถึงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ กรณีที่ สปช. ได้คิดค่าปรับในงานจ้างตามสัญญา ข้อ ๖.๑
จนถึงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ จึงไม่ถูกต้อง อย่างไรก็ตาม เรื่องนี้ปรากฏข้อเท็จจริงด้วยว่า
สปช. ได้พิจารณาลดค่าปรับให้แก่องค์การฯ ในช่วงเวลานี้ไปแล้ว รวมทั้งระยะเวลาที่คณะ-
กรรมการตรวจรับพัสดุได้ใช้ไปในการตรวจรับในครั้งนี้ก็นับถัดจากวันที่ ๑๒ เมษายน
๒๕๔๒ จนถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องให้ความ
เป็นธรรมแก่องค์การการค้าของจุรุธภา ในส่วนนี้เพิ่มเติม

สำหรับประเด็นที่สอง กวพ. เห็นว่า โดยหลักการของระเบียบฯ ข้อ ๑๑๕
การพิจารณาขยายระยะเวลา การลดหรือลดค่าปรับให้กับผู้รับจ้าง จะพิจารณาได้จากเหตุที่เกิดขึ้น
ว่าเป็นเหตุซึ่งเกิดจากความผิดของส่วนราชการ เหตุสุดวิสัย หรือเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่ง
อันใดที่ผู้สัญญาไม่จ้องรับผิดตามกฎหมายอย่างหนึ่งอย่างใด หรือไม่ ดังนั้น เมื่อปรากฏ
ข้อเท็จจริงว่าองค์การการค้าของจุรุธภาได้ขอลดค่าปรับโดยเหตุที่ สปช. ใช้ระยะเวลาไปในการ
พิจารณาการขอปรับลดราคาค่าจ้างพิมพ์ อันเนื่องมาจากหนังสือสัฟไฟน์ปกไม่สม่ำเสมอ จำนวน
๑.๕๑๓ เล่ม ที่องค์การการค้าของจุรุธภาอ้างมานั้น เป็นเหตุเกิดจากความผิดขององค์การการค้าของ-
จุรุธภาเอง ดังนั้น กรณีจึงมิใช่เหตุตามระเบียบฯ ข้อ ๑๑๕ ที่จะนำมาพิจารณาขยายเวลา
งหรือลดค่าปรับให้กับองค์การการค้าของจุรุธภาได้โดยตรง

อย่างไรก็ดี กวพ. มีความเห็นเพิ่มเติมด้วยว่า องค์การการค้าของจุรุธภาได้มีหนังสือ
ร้องขอให้ สปช. พิจารณาเรื่องนี้ตั้งแต่เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๒ แต่ สปช. ต้องใช้ระยะ
เวลาในการพิจารณา จนในที่สุดแจ้งยืนยันไม่ยินยอมเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๒ เป็นระยะ
เวลา ๔๑ วัน สปช. ควรจะพิจารณาตรวจสอบด้วยว่า ระยะเวลาที่ สปช. ใช้ไปในการพิจารณา

ที่เกินกว่าปกติ นั้น จะมีผลทำให้องค์การค้ำของครูสภาจะต้องเสียเวลาในการรอผล
การพิจารณา อันมีผลทำให้เป็นเหตุอุปสรรคในการดำเนินงานขององค์การค้ำของครูสภา
ที่สมควรจะต้องนำมาพิจารณาลดค่าปรับให้แก่องค์การค้ำของครูสภา ตามระเบียบฯ
ข้อ ๑๓๕ (๑) อย่างไรหรือไม่ อีกครั้งหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ และพิจารณาคำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ผลเป็นประการใด ขอได้แจ้งให้องค์การค้ำของครูสภาทราบด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



14/5/48

(นายรอมล เจริญพันธุ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสด

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๒๘๒๕๘๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๗

โทรสาร ๒๘๒๗๘๕๖