

สำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๔๑๒

นร (กพ) ๑๓๐๕/๒๕๔๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔

การอนุมัติจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

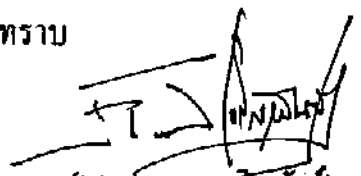
ตามหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร ๐๔๐๑/๑๖๕๑๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ แจ้งว่า ในการดำเนินการปรับปรุงระบบการจัดการงบประมาณเป็นแบบมุ่งเน้นผลงาน ตามแผนปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน ในกรอบของแผนการปฏิรูประบบราชการภาครัฐ โดยใช้เงินกู้จากธนาคารโลก เนื่องจากระบบงบประมาณที่ปรับปรุงเป็นแบบมุ่งเน้นผลงาน เป็นระบบใหม่ จำเป็นจะต้องมีการจ้างที่ปรึกษา และสำนักบริหารหนี้สาธารณะได้แจ้งว่า ขณะนี้ ยังไม่มีรายชื่อที่ปรึกษาไทยที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน และ สำนักงานประมาณได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เพื่อจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศในโครงการดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ ด้วยแล้ว สำนักงานประมาณจึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจ้าง ที่ปรึกษาที่มีชนิติกุล (บุคคลธรรมดา) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ วรรคสอง กำหนดให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ กพ. กำหนด ซึ่งปัจจุบัน กพ. ยังมิได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องของการจ้าง ที่ปรึกษาที่มีชนิติกุลไว้เป็นการเฉพาะ แต่เนื่องจากระเบียบ ข้อ ๕ ได้กำหนดนิยามของคำว่า “ที่ปรึกษาไทย” ไว้หมายถึง ที่ปรึกษาที่มีสัญชาติไทย และได้จดทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลของที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง โดยมิได้แยกว่าที่ปรึกษานั้นจะเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดา ประกอบกับ ในการรับจดทะเบียนของศูนย์ข้อมูลของที่ปรึกษา จะรับจดทะเบียนที่ปรึกษาทั้งที่เป็นนิติบุคคล และบุคคลธรรมดาด้วย ดังนั้น แม้ว่าในปัจจุบันนี้ กพ. จะยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องของการ จ้างที่ปรึกษาที่มีชนิติกุล (บุคคลธรรมดา) ไว้ว่าจะต้องเป็นไทยหรือไม่ แต่ในหลักการ เมื่อศูนย์ข้อมูลของที่ปรึกษา รับจดทะเบียนที่ปรึกษาที่เป็นบุคคลธรรมดาด้วย การดำเนินการจ้างที่ปรึกษา

ที่มีโชนิติบุคคล (บุคคลธรรมดา) จึงสมควรที่จะต้องดำเนินการจ้างที่ปรึกษาซึ่งจดทะเบียนไว้ที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาฯ เช่นเดียวกับการจ้างที่ปรึกษาที่เป็นนิติบุคคล ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ ๑๕ วรรคแรกด้วย

กรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานประมาณจะจ้าง Mr. Dam C. Nguyen เป็นที่ปรึกษา เพื่อดำเนินตามแผนการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณและการเงิน สำนักงานประมาณจึงชอบที่จะต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๕ วรรคแรกด้วย ซึ่งกรณีนี้เมื่อปรากฏว่า สำนักงานประมาณได้ติดต่อขอรายชื่อที่ปรึกษาไทยจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลังแล้ว และได้รับการยืนยันเป็นหนังสือว่าไม่มีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญหรือปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ที่สำนักงานประมาณจะดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ การที่สำนักงานประมาณจะว่าจ้าง Mr. Dam C. Nguyen ซึ่งเป็นที่ปรึกษาดังประเทศ จึงเป็นการดำเนินการที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ ๑๕ แล้ว และสำหรับในการจ้างที่ปรึกษาดังประเทศ ตามหลักเกณฑ์ระเบียบฯ ข้อ ๑๖ ได้กำหนดว่า ภายใต้บังคับ ข้อ ๑๕ การจ้างที่ปรึกษาดังประเทศนอกจากการจ้างที่ปรึกษาที่ดำเนินการด้วยเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้ที่มีเงื่อนไขกำหนดให้ดำเนินการจ้างโดยวิธีอื่นจะต้องมีที่ปรึกษาไทยร่วมงานด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนคน - เดือน ของที่ปรึกษาทั้งหมด นั้น กวพ. เห็นว่า การจ้างผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ ซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาเพียงคนเดียวมาเป็นที่ปรึกษา ส่วนราชการย่อมคำนึงถึงความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะตัวของที่ปรึกษารายนั้นว่า มีความรู้ความสามารถที่จะทำงานให้เป็นผลสำเร็จแก่ส่วนราชการได้ และต้องการให้ที่ปรึกษารายนั้นเท่านั้นทำงานให้กับทางราชการ ดังนั้น การจ้างผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาเพียงคนเดียวมาเป็นที่ปรึกษา จึงไม่จำเป็นต้องนำหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ ๑๖ ที่กำหนดให้การจ้างที่ปรึกษาดังประเทศจะต้องมีบุคลากรไทยร่วมงานด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนคน - เดือน มาใช้ในการพิจารณาจ้างที่ปรึกษาของสำนักงานประมาณในครั้งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี