

ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/๑๒๐๐๒

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๓

เรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ช.ศิวนนท์ ขอความเป็นธรรมในการตัดสินใจ
จ้างเหมาก่อสร้าง

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยนเรศวร

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่ ทม ๑๕๐๑/๕๒๔๒ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยนเรศวรได้ชี้แจงข้อเท็จจริงไปเพื่อประกอบการพิจารณากรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด ช.ศิวนนท์ ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการตัดสินใจจ้างเหมาก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะพยาบาลศาสตร์ (ครั้งที่ ๒) ความละเอียดแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาข้อร้องเรียนประกอบคำชี้แจงของมหาวิทยาลัยนเรศวรแล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๐ (๑) วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ได้กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคามีหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ใบเสนอราคา และเอกสารหลักฐานต่าง ๆ แล้วคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ถูกต้องตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ในกรณีที่ผู้เสนอราคารายใดเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาในส่วนที่มีสาระสำคัญและความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้เสนอราคารายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย ให้พิจารณาผ่อนปรนให้ผู้เข้าประกวดราคารายนั้น โดยไม่ตัดผู้เข้าประกวดราคารายนั้นออก เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า มหาวิทยาลัยนเรศวรได้กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๖.๑.๖ ให้ผู้เสนอราคาต้องกรอกรายการใน B.O.Q. ให้ตรงกับใบเสนอราคา หากไม่ตรงกันจะไม่พิจารณาราคาของผู้เสนอราคา กรณีที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ช.ศิวนนท์ เสนอราคาในใบเสนอราคาไม่ตรงกับราคาในใบ B.O.Q. กรณีจึงถือได้ว่าห้างฯ ผิดเงื่อนไขการประกวดราคาที่มหาวิทยาลัยฯ ได้กำหนดขึ้น

อย่างไรก็ดี กวพ. เห็นสมควรมีข้อสังเกตแจ้งให้มหาวิทยาลัยธนเรศวรทราบ ถึงแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาราคาของผู้เสนอราคาด้วยว่า ในการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ซึ่งมีเงื่อนไขเรื่องการเสนอราคา กำหนดให้ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอราคาโดยกรอกราคาใน เอกสารรวม ๒ ส่วน คือ ในใบเสนอราคา และในใบแจ้งปริมาณงานและราคา นั้นมีเจตนารมณ์ มุ่งหมายให้ส่วนราชการใช้ราคาในใบแจ้งปริมาณงานและราคาเป็นเพียงส่วนประกอบของ ใบเสนอราคาในการตรวจสอบความเหมาะสมของราคาที่ผู้เสนอราคาเสนอตามใบเสนอราคา และโดยหลักการราคาทั้งสองแห่งควรจะต้องตรงกัน แต่ในทางปฏิบัติบางกรณีที่ปรากฏว่าราคา ทั้งสองแห่งไม่ตรงกัน คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา และส่วนราชการจะต้อง ถือราคาที่ผู้เสนอราคาเสนอตามใบเสนอราคาเป็นหลัก ดังนั้น การที่มหาวิทยาลัยฯ ได้กำหนด เงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาจะต้องกรอกรายการในใบ B.O.Q. ให้ตรงกับใบเสนอราคาหากไม่ตรง กันจะไม่พิจารณาราคาของผู้เสนอราคาในทุกกรณี นั้น อาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ ระเบียบฯ ดังกล่าวข้างต้น นอกจากนี้ การที่มหาวิทยาลัยฯ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอ ราคาให้ต้องมีกำไรตามงบดุลที่แจ้งกับกระทรวงพาณิชย์หรือกรมสรรพากรในรอบปีบัญชี ๒๕๔๑ และ ๒๕๔๒ ด้วยนั้น เนื่องจากการกำหนดเงื่อนไขในเรื่องนี้ ยังไม่มีเหตุผลที่จะ แสดงให้เห็นถึงความสามารถของผู้เสนอราคาได้ แต่อาจเป็นการไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขัน กันอย่างเป็นธรรม การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจึงไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ ๑๕ ทวิ ซึ่งกำหนดให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในแต่ละขั้นตอนของการจัดหาต้องดำเนินการ โดยเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ดังนั้น จึงขอให้ มหาวิทยาลัยฯ ปรับปรุงเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างในโอกาสต่อไป โดยตัดเงื่อนไข ดังกล่าวออกด้วย

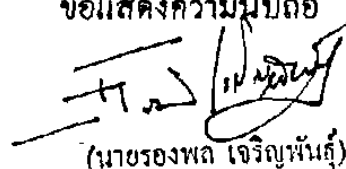
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๒๘๒๕๘๒๗ โทรสาร ๒๘๒๗๘๖๖

ขอแสดงความนับถือ

 ๑๔/๑๒/๕๓

(นายรองพล เจริญพันธุ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี