

ที่ นร (กพ) 1305/3160

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

๕ เมษายน 2543

เรื่อง ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดมหาสารคาม ที่ มค 0017.3/1810 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดมหาสารคามได้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ดำรงก่อสร้าง ร้องเรียนว่า การประกาศสอบราคาจ้างเหมา ก่อสร้างแหล่งน้ำชนบทประจำปี 2542 ของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดมหาสารคาม กำหนดคุณสมบัติกีดกันผู้เสนอราคาโดยไม่เป็นธรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาข้อร้องเรียนของห้างหุ้นส่วน-จำกัด ทรัพย์ดำรงก่อสร้าง ประกอบข้อชี้แจงของจังหวัดมหาสารคามแล้วเห็นว่า กรณีที่จังหวัดฯ ได้กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้เสนอราคาว่า จะต้องมีทะเบียนประกันสังคมและมีหลักฐาน การชำระเงินสมทบกองทุนเงินทดแทน นั้น โดยที่การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาเพิ่มเติม นอกเหนือจากที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 หรือตัวอย่างเอกสาร ประกวดราคาจ้างที่ กพ. กำหนดไว้ เป็นดุลพินิจของส่วนราชการที่จะดำเนินการได้ตามความ เหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ 40 และข้อ 44 ดังนั้น กรณีที่จังหวัด-มหาสารคามได้กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้เสนอราคาว่า จะต้องมีทะเบียนประกันสังคม และมีหลักฐานการชำระเงินสมทบกองทุนเงินทดแทนมาแสดงในขณะเสนอราคาด้วย ใน หลักการจึงเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่มีใช่เป็นไปเพื่อให้มีผลเป็นการกีดกันผู้เสนอการรายหนึ่ง รายใด หรือมีผลทำให้มีผู้เข้าเสนอราคาได้โดยเฉพาะเจาะจง หากผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง ที่จะเข้าสอบราคาหรือประกวดราคาอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 ซึ่งได้กำหนดให้นายจ้างซึ่งมีลูกจ้างทำงานอยู่ ตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป มีหน้าที่ต้องขึ้นทะเบียนและจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม และ กองทุนเงินทดแทนแล้ว ผู้เสนอการรายนั้นก็ย่อมที่จะปฏิบัติตามเงื่อนไขของการสอบราคา หรือประกวดราคาของจังหวัดฯ ได้ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว จึงไม่เป็นการขัดกับหลักการ ของระเบียบฯ

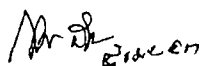
อย่างไรก็ดี กพ. เห็นสมควรมีข้อสังเกตประกอบการพิจารณาในการกำหนด เงื่อนไขของจังหวัดมหาสารคามด้วยว่า ตามประกาศสอบราคาของจังหวัดมหาสารคาม ได้

กำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาจะต้องแสดงหนังสือการขึ้นทะเบียนประกันสังคมด้วย โดยไม่มีข้อยกเว้น นั้น การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวอาจมีผลเป็นการกีดกันผู้เสนอราคาที่มีลูกจ้างทำงานอยู่ไม่ถึง 10 คนหรือลักษณะงานบางประเภท ซึ่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537 มิได้มีผลบังคับ ดังนั้น หากจังหวัดฯ จะกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้ในเอกสารสอบราคาหรือประกวดราคา จังหวัดฯ ควรจะต้องมีเงื่อนไขให้บริษัท ห้าง ร้าน ซึ่งไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะต้องขึ้นทะเบียนประกันสังคม และกองทุนเงินทดแทนตามกฎหมายดังกล่าวสามารถเข้ายื่นซองสอบราคาหรือประกวดราคาได้ด้วย

สำหรับกรณีที่ห้างฯ ร้องเรียนว่า จังหวัดฯ ได้กำหนดเงื่อนไขในการสอบราคาว่า การดำเนินงานก่อสร้างแต่ละประเภทให้มีวิศวกรควบคุมด้วย ซึ่งเงื่อนไขดังกล่าวเป็นการกำหนดโดยไม่จำเป็น และเป็นการกีดกันผู้เสนอราคา นั้น กวพ. เห็นว่าโดยที่เรื่องนี้จังหวัดฯ ได้ชี้แจงว่า สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและผลงานของผู้มีสิทธิเข้าประกวดราคางานก่อสร้างไว้ตั้งแต่ปี 2532 โดยระบุเรื่องการควบคุมงานก่อสร้างโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ งานขุดสระน้ำ ขุดลอกหนองน้ำ สระน้ำ ให้มีวิศวกรโครงการควบคุมจำนวน 1 นาย ซึ่งสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดมหาสารคาม ได้ถือปฏิบัติมาโดยตลอด ประกอบกับการกำหนดเงื่อนไขในการเสนอราคาของผู้เสนอราคานั้น ในหลักการเป็นดุลพินิจของส่วนราชการที่จะกำหนดได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ดังนั้น การที่จังหวัดฯ ได้กำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจึงย่อมเป็นดุลพินิจที่จะสามารถกำหนดได้ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ 40 และข้อ 44 แต่ทั้งนี้ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจังหวัดฯ สมควรจะต้องมีเหตุผลที่เหมาะสมประกอบการพิจารณาในการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวเพื่อชี้แจงแก่ผู้เสนอราคาได้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป  
ผลเป็นประการใด ขอได้แจ้งให้ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ดำรงก่อสร้าง ทราบด้วย  
จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายภิรมย์ สิมะเสถียร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827 ต่อ 260 - 267

โทรสาร 2827896