

ที่ นร (กวพ) 1305/ 5808

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๕๑ มิถุนายน 2543

เรื่อง การพิจารณาคำร้องเรียน เรื่อง ประกวคราคาก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการ
อุตสาหกรรมศึกษา สูง 5 ชั้น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกำแพงเพชร ที่ กพ 0017/5009 ลงวันที่ 20 เมษายน 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดกำแพงเพชรแจ้งว่า ชมรมผู้รับเหมากำแพงเพชร
ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับกรณีที่สถาบันราชภัฏกำแพงเพชร ได้ประกวดราคา
จ้างเหมาก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการอุตสาหกรรมศึกษา สูง 5 ชั้น พร้อมติดตั้งลิฟท์
1 เครื่อง จำนวน 1 หลัง วงเงิน 42,720,000 บาท ตามประกาศลงวันที่ 20 มีนาคม 2543 ว่า
ประกาศดังกล่าวไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 15 ทวิ เนื่องจากไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดยเฉพาะ
เงื่อนไขในข้อ 1 และข้อ 7 ซึ่งกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาจะต้องมีทุนจดทะเบียน
ไม่น้อยกว่า 10 ล้านบาท และจดทะเบียนมาไม่น้อยกว่า 60 วัน ก่อนวันยื่นซองประกวดราคา
และจะต้องมีผลงานก่อสร้างอาคาร กสส. ซึ่งเป็นสัญญาเดียวกัน สูงไม่น้อยกว่า 4 ชั้น มีงานระบบ
พื้นอัดแรงไม่น้อยกว่า 5,000 ตารางเมตร ระบบไฟฟ้า ระบบสุขาภิบาลพร้อมติดตั้งลิฟท์ ในวงเงิน
ไม่น้อยกว่า 27,768,000 บาท ซึ่งจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว
ไม่เป็นการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม และไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมติ
คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/ว 1 ลงวันที่ 3
มกราคม 2537 แต่สถาบันราชภัฏกำแพงเพชรชี้แจงว่า ข้อกำหนดดังกล่าวมิได้เป็นการกีดกัน
ผู้เสนอราคารายใด เป็นการกำหนดเงื่อนไขประกวดราคาตามแนวทางปฏิบัติและเจตนารมณ์ของ
ระเบียบฯ ดังนั้น จังหวัดกำแพงเพชร จึงขอให้พิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับเงื่อนไขตามประกาศ
ประกวดราคาดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 44 ได้กำหนดหลักเกณฑ์
ให้ส่วนราชการจัดทำเอกสารประกวดราคาตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กวพ. กำหนด
และแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ หรือตามแบบที่ผ่านการพิจารณาของ
สำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ในกรณีจำเป็นส่วนราชการอาจจัดทำเอกสารประกวดราคามีข้อความ

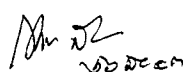
หรือรายการแตกต่างไปจากตัวอย่างเอกสารประกวดราคาที่ กวพ. กำหนด หรือแบบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในตัวอย่างหรือแบบดังกล่าว และไม่ทำให้ทางราชการเสียเปรียบก็ได้ เว้นแต่หัวหน้าส่วนราชการเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารประกวดราคาดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อน ดังนั้น โดยหลักการจึงข้อมเป็นคุณพินิจของสถาบันราชภัฏกำแพงเพชรที่จะกำหนดเงื่อนไขที่แตกต่างไปจากตัวอย่างเอกสารประกวดราคาที่ กวพ. กำหนดได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น แต่ทั้งนี้ เงื่อนไขดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายใดมีสิทธิเข้าเสนอราคา โดยไม่เป็นธรรมหรือไม่กีดกันผู้เสนอราคารายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม

สำหรับกรณีที่สถาบันราชภัฏกำแพงเพชร ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ในเรื่องของผลงานการก่อสร้าง นั้น กวพ. เห็นว่า โดยที่มติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0202/ว 1 ลงวันที่ 3 มกราคม 2537 ได้วางหลักเกณฑ์ในเรื่องการกำหนดผลงานไว้โดยให้กำหนดได้ไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินที่จะจ้างในครั้งนั้น ดังนั้น กรณีที่สถาบันราชภัฏกำแพงเพชร ได้กำหนดผลงานการก่อสร้างไว้ในวงเงินไม่น้อยกว่า 27,768,000 บาท สำหรับผลงานกับส่วนราชการ และวงเงินไม่น้อยกว่า 42,720,000 บาท สำหรับผลงานกับรัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชนที่ทางราชการเชื่อถือ จากวงเงินที่จะจ้าง คือ 42,720,000 บาท จึงเป็นการกำหนดผลงานก่อสร้างที่ไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

นอกจากนั้นแล้ว กวพ. เห็นสมควรแจ้งเป็นข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของจังหวัดกำแพงเพชรด้วยว่า ในเรื่องของทุนจดทะเบียนของผู้เข้าประกวดราคานั้น คณะอนุกรรมการกลั่นกรองปัญหาการพัสดุ ใน กวพ. ได้เคยศึกษาและมีข้อพิจารณาในเบื้องต้นว่า ถ้าส่วนราชการจะกำหนดคุณสมบัติผู้เข้าเสนอราคาในเรื่องทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ควรจะกำหนดได้ไม่เกินร้อยละ 5 ของวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างหรือวงเงินประมาณการ แล้วแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภิรมย์ สิมะเสถียร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827 ต่อ 260 - 267

โทรสาร 2827896