

สำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ โทร. ๒๘๒๕๔๑๒

นร(กพ) ๑๓๐๕/ ๑๒๔๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๓

การขออนุมัติจ้างที่ปรึกษาชาวต่างประเทศปฏิบัติงานตามโครงการการสร้างระบบ
คุ้มครองผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ และการสนับสนุนการดำเนินการ
ตามแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม โดยใช้เงินกู้จากธนาคารโลก

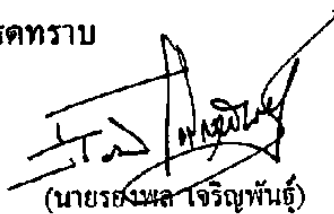
เรียน เลขาธิการ ก.พ.

ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๓๐๒/๔๖๒๑ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๓
และ ที่ นร ๐๓๐๒/๔๘๒๒ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. ทำการศึกษาเพื่อออกระเบียบหรือมาตรการให้ความคุ้มครองผู้ให้
ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการที่เป็นรูปธรรม เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ เพื่อนำ
ไปสู่การปฏิบัติ โดยสำนักงาน ก.พ. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาจ้าง
ที่ปรึกษามาดำเนินโครงการดังกล่าว โดยได้ขอรายชื่อที่ปรึกษาที่จดทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูล
ที่ปรึกษากระทรวงการคลัง ปรากฏว่า ไม่มีที่ปรึกษาดังกล่าวในศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทย
คณะกรรมการฯ จึงพิจารณาเห็นควรจ้าง Dr. Denis Osborne ชาวอังกฤษ เป็นที่ปรึกษา ซึ่งเป็น
บุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญระดับ World Class ในการต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบ
ในวงราชการ แต่เนื่องจากโครงการการสร้างระบบคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อ
ภาครัฐมีระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี และต้องรีบดำเนินการเพื่อกำหนดมาตรการที่เป็นรูปธรรม
นำไปสู่การปฏิบัติโดยด่วน โดย Dr. Denis Osborne จะเริ่มปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม
๒๕๔๓ เป็นต้นไป สำนักงาน ก.พ. จึงจำเป็นต้องจัดทำสัญญาว่าจ้าง Dr. Denis Osborne
ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นการดำเนินการไปก่อนทราบผลการพิจารณาจาก
คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ สำนักงาน ก.พ. จึงขออนุมัติว่าจ้าง Dr. Denis Osborne
เป็นที่ปรึกษา เพื่อปฏิบัติงานตามโครงการการสร้างระบบคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์
ต่อภาครัฐและการสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมจาก
เงินกู้ธนาคารโลก ภายในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๘๙,๒๕๐.- บาท ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๓
เป็นระยะเวลา ๑ ปี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (ก.พ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระเบียบ-
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗๖ ได้กำหนดให้
การจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศนอกจากการจ้างที่ปรึกษาที่ดำเนินการด้วยเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้
ที่มีเงื่อนไขกำหนดให้ดำเนินการจ้างโดยวิธีอื่น จะต้องมีการที่ปรึกษาไทยร่วมงานด้วยไม่น้อยกว่า
ร้อยละห้าสิบของจำนวนคน - เดือนของที่ปรึกษาทั้งหมด ดังนั้น กรณีที่สำนักงาน ก.พ. มีความ
ประสงค์จะจ้าง Dr. Denis Osborne เป็นที่ปรึกษาในด้านการวางระบบและให้ข้อเสนอแนะ
เพื่อการดำเนินการของโครงการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ภาครัฐ (Whistleblowers)
และการสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม โดยไม่มี
บุคลากรไทยร่วมงานด้วย จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามนัยของระเบียบฯ ข้อ ๗๖
แม้การจัดจ้างครั้งนี้จะเป็นการจ้างที่ปรึกษาดำเนินงานจากธนาคารโลกก็ตาม แต่ก็ไม่ปรากฏว่า
ธนาคารโลกมีเงื่อนไขกำหนดให้ดำเนินการจัดจ้างเป็นอย่างอื่น

อย่างไรก็ดี โดยที่สำนักงาน ก.พ. ได้แจ้งเหตุผลการขออนุมัติจ้างที่ปรึกษา
ต่างประเทศในครั้งนี้ว่า เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐแผนที่ ๕.๗ ซึ่ง
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. ทำการศึกษาเพื่อออกระเบียบหรือมาตรการ
ให้ความคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการแล้ว และนอกจากนี้ Dr. Denis
Osborne เป็นบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญระดับ World Class ในการต่อต้านการทุจริต
ประพฤตินิยมชอบในวงราชการ ประกอบกับสำนักงาน ก.พ. ได้ขอรายชื่อที่ปรึกษาไทยจากศูนย์
ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลังแล้ว ปรากฏว่า ไม่มีที่ปรึกษาด้านดังกล่าวในศูนย์ข้อมูล
ที่ปรึกษาไทย ดังนั้น ก.พ. จึงเห็นสมควรอนุมัติยกเว้นให้สำนักงาน ก.พ. จ้าง Dr. Denis
Osborne เป็นที่ปรึกษาเพื่อดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวได้ โดยไม่ต้องมีที่ปรึกษาไทย
ร่วมงานอยู่ด้วยได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นายชนพล เจริญพันธ์)

๒๘/๑๒/๕๓

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี