

สำนักนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ โทร. 2829412

นร (กพ) 1305/ 2127

๗ มีนาคม 2543

ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนะวิศวกรรม ขอความเป็นธรรม

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0108.22/25159 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2542 และที่ นร 0108.22/29765 ลงวันที่ 27 กันยายน 2542 ได้ส่งเรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนะวิศวกรรม ร้องเรียนนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการจัดจ้างของ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร ตามประกาศสอบราคาจ้างเหมาก่อสร้างถังเก็บน้ำ ๘.99 จำนวน 4 แบบ ตามเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ 06/2542 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2542 โดย ผู้เสนอราคาสามารถซื้อแบบได้ทั้ง 4 รายการ แต่เสนอราคาได้เพียง 2 รายการ ถือเป็นการ จำกัดสิทธิ และจงใจแบ่งงานให้ผู้รับเหมา และประกาศประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างถังเก็บน้ำ ๘.99 3 กลุ่ม 6 แห่ง ซึ่งมีผู้เสนอราคาคำนวณภาษีผิด ชดสบ ตกเต็มใบเสนอราคา แต่ลงลาย-มือชื่อกำกับไม่ครบ และไม่กรอกค่าแรงงานในใบปริมาณและราคา ส่อเจตนาับพิจารณาผู้ผิด ตามความพอใจ และกีดกันผู้เสนอราคาผิดหลงเล็กน้อย และต่อมา สำนักเลขาธิการนายก-รัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร 0108.22/37310 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2542 ส่งรายงานผล การพิจารณาของกระทรวงสาธารณสุขในเรื่องดังกล่าวไปให้เพิ่มเติมด้วย ความละเอียดแจ้ง แล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้จังหวัดมุกดาหารชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง และนำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่จะต้อง พิจารณา รวม 4 ประเด็น ดังนี้

1. กรณีที่ห้างฯ ได้ร้องเรียนว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร ได้กำหนดเงื่อนไขในประกาศและเอกสารสอบราคา โดยกำหนดให้ผู้เสนอราคาสามารถซื้อแบบ ได้ทั้ง 4 รายการ แต่สามารถเสนอราคาได้เพียง 2 รายการ เป็นการจำกัดสิทธิและจงใจ แบ่งงานให้ผู้รับเหมา

กพ. เห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 40 กำหนดให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำเอกสารสอบราคา โดยอย่างน้อยต้องแสดงรายการ ต่าง ๆ ไว้ 15 รายการ ส่วนราชการย่อมจะกำหนดข้อความหรือรายการเพิ่มเติมจากที่ระบุไว้ ในระเบียบฯ ข้อ 40 เพิ่มเติมไว้ในเอกสารสอบราคาได้ หากเห็นว่าไม่ทำให้ทางราชการ เสียเปรียบหรือเสียประโยชน์ ดังนั้น กรณีที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารได้กำหนด

เงื่อนไขในเรื่องดังกล่าว ซึ่งเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมจากรายการที่ระบุในระเบียบฯ ข้อ 40 ไว้ในเอกสารสอบราคา ในหลักการจึงย่อมเป็นดุลพินิจของสำนักงานฯ ที่สามารถจะกำหนดได้ แต่ทั้งนี้ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว สำนักงานฯ ควรจะต้องคำนึงถึงประโยชน์ของส่วนราชการ โดยพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมในการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวด้วย

2. กรณีที่ห้างฯ ร้องเรียนว่า ห้างฯ เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดแต่ไม่ได้รับการพิจารณารวมทั้งไม่มีการเรียกห้างฯ เข้าชี้แจง

กพร. เห็นว่า ตามระเบียบฯ ข้อ 42 (2) ได้กำหนดให้คณะกรรมการเปิดซองสอบราคาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคา แล้วคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ต้องตามเงื่อนไขเอกสารสอบราคา ประกอบกับตามเงื่อนไขเอกสารสอบราคาได้กำหนดให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการฯ ที่จะไม่รับพิจารณาราคาของผู้เสนอราคาที่ผิดเงื่อนไข เว้นแต่เป็นข้อผิดพลาดหรือผิดเพียงเล็กน้อย หรือผิดแปลกไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในส่วนที่มีสาระสำคัญ ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีที่พิจารณาเห็นว่า จะเป็นประโยชน์ต่อจังหวัดมุกดาหารเท่านั้น การจะพิจารณาว่า ผู้เสนอราคายกใดผิดเงื่อนไขเอกสารสอบราคาในสาระสำคัญ หรือไม่ จึงเป็นดุลพินิจและความรับผิดชอบของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา

อย่างไรก็ดี กรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารว่า ห้างฯ ผู้ร้องผิดเงื่อนไขโดยไม่ได้ระบุสถานที่ก่อสร้าง และรวมยอดยกไป-ยอดยกมา ไม่ถูกต้อง จึงไม่พิจารณาราคาของห้างฯ ซึ่ง กพร. เห็นว่า ห้างฯ ได้ยื่นเสนอราคาในรายการที่ 1 และรายการที่ 3 และตามเงื่อนไขในเอกสารสอบราคาได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า รายการที่ 1 ก่อสร้างที่บ้านหนองบัวบาน และรายการที่ 3 ก่อสร้างที่บ้านโนนยาง กรณีนี้แม้ห้างฯ จะไม่ได้ระบุสถานที่ก่อสร้างไว้ก็ตาม สำนักงานฯ ก็น่าจะตามกฎพิจารณาได้ว่า ห้างฯ ได้เสนอราคา ก่อสร้าง ณ สถานที่ใด รวมทั้งกรณีนี้ที่ห้างฯ รวมยอดยกไป-ยอดยกมา ไม่ถูกต้องในบัญชีรายการก่อสร้าง ภายหลังเห็นว่า ตามเงื่อนไขในเอกสารสอบราคาได้กำหนดเงื่อนไขว่าจะพิจารณาตัดสินด้วยราคารวม กรณีนี้คณะกรรมการฯ น่าจะพิจารณาถึงที่มาของราคาได้ว่า ราคาที่ห้างฯ เสนอมา นั้นเป็นราคาใด และไม่สมควรจะถือว่ากรณีตามปัญหาดังกล่าวเป็นการผิดเงื่อนไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญที่ไม่สามารถยกเว้นได้ ดังนั้น กพร. จึงเห็นสมควรมีข้อสังเกตสำหรับประเด็นนี้ด้วยว่า แม้กรณีนี้จะกำหนดให้เจ้าพนักงานของคณะกรรมการฯ ก็ตาม แต่การให้ดุลพินิจควรจะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ และเป็นธรรมแก่ผู้เสนอราคาทุกภาคด้วย

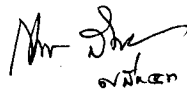
3. กรณีที่ห้างฯ ร้องเรียนว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารไม่ได้ส่งประกาศสอบราคาให้ห้างฯ

กพ. เห็นว่า ระเบียบฯ ข้อ 41 (1) ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่พัสดุส่งเอกสาร สอบราคาไปยังผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างโดยตรง หรือโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ กับให้ปิดประกาศเผยแพร่การสอบราคาไว้โดยเปิดเผยด้วย ดังนั้น เมื่อห้างฯ ซึ่งเป็นผู้มีอาชีพรับจ้างได้แจ้งความจำนงค์ที่จะเข้ามาเสนอราคากับสำนักงานฯ โดยขอให้สำนักงานฯ จัดส่งเอกสารไปให้ห้างฯ ด้วยแล้ว สำนักงานฯ ก็สมควรที่จะได้จัดส่งเอกสารไปให้ห้างฯ ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ 41 (1) ด้วย

4. สำหรับกรณีที่ห้างฯ ได้ร้องเรียนว่า เอกสารเสนอราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด รัชมนิทรวิสดูก่อสร้าง ในการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างถึงเก็บน้ำ ฝ.๑๑ มีการคำนวณ ภาษีผิด มีการหลุดตก เต็ม แก๊ส เปลี่ยนแปลง โดยมีลายมือชื่อของผู้เสนอราคาและประทับตราไม่ครบทุกแห่ง และกรอกปริมาณงานและราคาไม่ครบถ้วน แต่ได้รับการพิจารณา

กพ. เห็นว่า โดยที่เรื่องนี้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารได้ชี้แจงว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด รัชมนิทรวิสดูก่อสร้าง ได้ระบุจำนวนภาษีอากรและได้มีการลงชื่อพร้อมประทับตราในรายการที่มีการแก้ไขถูกต้องแล้ว ประกอบกับในเอกสารประกวดราคาได้กำหนดให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณาผ่อนปรนได้ หากเห็นว่าเป็นการผิดพลาดเพียงเล็กน้อย หรือผิดแผกไปจากเงื่อนไขของเอกสารประกวดราคาในส่วนที่มีสาระสำคัญอยู่แล้ว ดังนั้น หากข้อเท็จจริงเป็นไปตามที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารชี้แจง กรณีตามข้อร้องเรียนของห้างฯ ในประเด็นนี้จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งความเห็นของ กพ. ดังกล่าวไปให้จังหวัดมุกดาหารทราบด้วยแล้ว



(นายภิรมย์ สิมะสีโย)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี