

ด่วนมาก

ที่ นร (กพ) 1305/ 4865

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

3 / พฤษภาคม 2543

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ครั้งที่ 1 (ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2543) และขออนุมัติการดำเนินงานตามโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล)4578 ลงวันที่ 7 เมษายน 2543 และด่วนมาก ที่ นร 0205/6393 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ครั้งที่ 1 (ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2543) และขออนุมัติการดำเนินงานตามโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาอนุมัติครั้งนี้ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ กพ. อาจจะพิจารณาให้ความเห็นได้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินในการจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ในวงเงินรวม 160 ล้านบาท จาก JBIC และการขออนุมัติดำเนินการจ้างเหมาประมูลงานแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) เพื่อดำเนินการก่อสร้างธนาคารเชื้อพันธุ์ ห้องปฏิบัติการกลาง และระบบข้อมูลสารสนเทศเท่านั้น ซึ่ง กพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. การขออนุมัติเบิกจ่ายเงินในการจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ในวงเงินรวม 160 ล้านบาท จาก JBIC

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 6 กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ระเบียบนี้ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ ซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณ เงินกู้ และเงินช่วยเหลือ โดยเงินกู้ตามความหมายของระเบียบฯ จะหมายถึงเงินกู้ตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เบิกจ่ายเงินในการจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ในวงเงินรวม 160 ล้านบาท จาก JBIC ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอมาได้แล้ว ในส่วนของการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการฯ ดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

2. การขออนุมัติดำเนินการจ้างเหมาประมูลงานแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) เพื่อดำเนินการก่อสร้างธนาคารเชื้อพันธุ์ ห้องปฏิบัติการกลาง และระบบข้อมูลสารสนเทศ

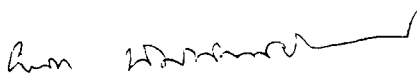
ก.พ. เห็นว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 98 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2526 ว่า “ในปัจจุบันการดำเนินการก่อสร้างโครงการใหญ่ ๆ ในประเทศมักจะมีการประมูลงานแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) โดยมีบริษัทที่ปรึกษาเป็นผู้ดำเนินการสำรวจออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนดรายการ และเอกสารการประมูล และให้บริษัทผู้รับเหมาเป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างเองทั้งหมดเพียงผู้เดียว แต่เป็นการเบิกจ่ายค่างานคิดเป็นค่าเหมารวม (Lump Sum) โดยที่การก่อสร้างโครงการใหญ่ ๆ จะต้องใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมาก ควรที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติเป็นแนวเดียวกัน จึงลงมติว่า ในหลักการให้มีการประมูลแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ได้ในโครงการใหญ่ ๆ ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษาที่เป็นผู้ดำเนินการสำรวจออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนดรายการและเอกสารการประมูล และบริษัทผู้รับเหมาที่เป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างจะต้องเป็นคนละบริษัทกัน และการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป” และนอกจากนี้ได้มีมติคณะรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 235 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2540 เกี่ยวกับกรณีที่คณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐชะลอวิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (Turnkey) ออกไปก่อน ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่า การดำเนินการก่อสร้างธนาคารเชื้อพันธุ์ ห้องปฏิบัติการกลาง และระบบข้อมูลสารสนเทศของโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพการเกษตร ด้านปศุสัตว์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอมาครั้งนี้ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลแล้ว ก็อยู่ในดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์

ดำเนินการจ้างเหมาประมูลงานแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) เพื่อดำเนินการก่อสร้าง
อาคารเชื้อพันธุ์ ห้องปฏิบัติการกลาง และระบบข้อมูลสารสนเทศของโครงการวิจัยและพัฒนา
เทคโนโลยีชีวภาพการเกษตร ด้านปศุสัตว์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอมา

สำหรับในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีการคัดเลือกผู้ประกอบการมาดำเนินการ กวพ.
เห็นว่า เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2541 ข้อ 54 - 56 ได้
กำหนดเป็นหลักการให้การจ้างแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติ
ให้ดำเนินการได้แล้ว ต้องดำเนินการจ้างในลักษณะของการประกวดราคาแบบยื่น 2 ซอง ดังนั้น
หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ดำเนินการ
จ้างเหมาประมูลงานแบบเหมารวม (Lump Sum Turnkey) เพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคาร-
เชื้อพันธุ์ ห้องปฏิบัติการกลาง และระบบข้อมูลสารสนเทศของโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี
ชีวภาพการเกษตร ด้านปศุสัตว์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอมาแล้ว ก็ควร
สั่งให้กรมปศุสัตว์พิจารณาดำเนินการจัดจ้างในลักษณะของการประกวดราคาแบบยื่น 2 ซอง
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



31 III. A. 2543

(นางผาณิต นิตินันท์ประภาศ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2829412

โทรสาร 2827896