

ด่วนมาก

ที่ นร (กwp) 1305/ 2924

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

29 มีนาคม 2543

เรื่อง โครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองแสนแสบลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล)2418
ลงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองแสนแสบลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาวางเงิน 2,800,000,000 บาท โดยมีสัดส่วนการการลงทุนระหว่างรัฐบาลกับกรุงเทพมหานคร 60:40 และดำเนินการโดยวิธีจ้างเหมาเอกชนในลักษณะออกแบบรวมก่อสร้าง (Turn-Key Process) ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กwp.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องที่กระทรวงมหาดไทยเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบครั้งนี้ มีประเด็นที่ กwp. อาจพิจารณาให้ความเห็นได้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการขออนุมัติให้กรุงเทพมหานครดำเนินการโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองแสนแสบลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาโดยวิธีจ้างเหมาเอกชนในลักษณะออกแบบรวมก่อสร้าง (Turn-Key Process) เท่านั้น ซึ่ง กwp. พิจารณาเห็นว่าเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 98 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2526 ว่า “ในปัจจุบันการดำเนินการก่อสร้างโครงการใหญ่ ๆ ในประเทศมักจะมีการประมูลงานแบบเหมารวม (LUMP SUM TURNKEY) โดยมีบริษัทที่ปรึกษาเป็นผู้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบเบื้องต้นจัดทำข้อกำหนดรายการ และเอกสารประมูล และให้บริษัทผู้รับเหมาเป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างเองทั้งหมดเพียงผู้เดียว แต่เป็นการเบิกจ่ายค่างานคิดเป็นค่าเหมารวม (LUMP SUM) โดยที่การก่อสร้างโครงการใหญ่ ๆ จะต้องใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมาก ควรที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการ

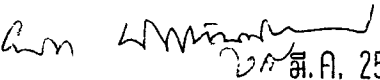
เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติเป็นแนวเดียวกัน จึงลงมติว่า ในหลักการให้มีการประมูลแบบเหมารวม (LUMP SUM TURNKEY) ได้ในโครงการใหญ่ ๆ ทั้งนี้ บริษัทที่ปรึกษาที่เป็นผู้ดำเนินการสำรวจออกแบบเบื้องต้น จัดทำข้อกำหนดรายการและเอกสารการประมูล และบริษัทผู้รับเหมาที่เป็นผู้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างจะต้องเป็นคนละบริษัทกัน และการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (LUMP SUM TURNKEY) ให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป” และนอกจากนี้ได้มีมติคณะรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 235 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2540 เกี่ยวกับการที่คณะกรรมการกลั่นกรองฝ่ายเศรษฐกิจขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐชะลอวิธีการจ้างเหมาประมูลแบบเหมารวม (TURNKEY) ออกไปก่อน ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นว่า การดำเนินการโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองแสนแสบลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาของกรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมาครั้งนี้ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลแล้ว ก็อยู่ในดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติให้กรุงเทพมหานครดำเนินการโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองแสนแสบลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาโดยวิธีจ้างเหมาเอกชนในลักษณะออกแบบรวมก่อสร้าง (Turn-Key Process) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมา

สำหรับในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีการคัดเลือกผู้ประกอบการมาดำเนินการ กวพ. เห็นว่า เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2541 ข้อ 54 - 56 ได้กำหนดเป็นหลักการให้การจ้างแบบเหมารวม (LUMP SUM TURNKEY) ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินการได้แล้ว ต้องดำเนินการจ้างในลักษณะของการประกวดราคาแบบยื่น 2 ของ และโดยที่ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การพัสดุ พ.ศ. 2538 ได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในเรื่องการประกวดราคาแบบยื่น 2 ของ ไว้ทำนองเดียวกับหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้างต้นด้วย ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้กรุงเทพมหานครดำเนินการโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองแสนแสบลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาโดยวิธีจ้างเหมาเอกชนในลักษณะออกแบบรวมก่อสร้าง (Turn-Key Process) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมาได้แล้ว ก็ควรจะให้กรุงเทพมหานคร

ดำเนินการจ้างในลักษณะของการประกวดราคาแบบยื่น 2 ชอง ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร
เรื่อง การพัสดุ พ.ศ. 2538 ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ


๒๙ ส.ค. 2543
(นางผาณิต นิตินันท์ประภาศ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. 2825827 ต่อ 260-267
โทรสาร 2827896