

ด่วนมาก

ที่ นร (กหว) ๑๓๐๕/ ๓๕๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การประกวดราคาจ้างก่อสร้างต่อเติมอาคารศาลากลางจังหวัดยะลา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ด่วนที่สุด ที่ ยล ๐๐๑๗.๓/๒๑๓๗๔ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

และ ที่ ยล ๐๐๑๗.๓/๒๒๒๗๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กหว) ๑๓๐๕/ ๓๓๕

ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕ และ ที่ นร (กหว) ๑๓๐๕/ ๓๓๕

ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดยะลาได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีที่ห้างหุ้นส่วน จำกัด ไทยวิวัฒน์ก่อสร้าง ยะลา และห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ.พี. ยะลาอนันต์วิศวกรรม ร้องเรียน ขอความเป็นธรรมในการประกวดราคาจ้างก่อสร้างต่อเติมอาคารศาลากลางจังหวัดยะลา ปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดยะลา (หลังเก่า) จำนวน ๒ หลัง พร้อมรายการปรับปรุงภูมิทัศน์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กหว.) พิจารณาข้อร้องเรียนประกอบคำชี้แจง ของจังหวัดยะลาแล้ว เห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการจัดทำเอกสารประกวดราคา ตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กหว. กำหนดและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็น แนวทางปฏิบัติหรือตามแบบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ในกรณี จำเป็นส่วนราชการอาจจัดทำเอกสารประกวดราคาที่มีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจาก ตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กหว. กำหนดหรือแบบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงาน- อัยการสูงสุดโดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในตัวอย่างหรือแบบดังกล่าวและไม่ทำให้

ทางราชการเทียบเคียงก็ได้ เว้นแต่หัวหน้าส่วนราชการเห็นว่า จะมีปัญหาในทางเทียบเคียงหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารประกวดราคาดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน ดังนั้น โดยหลักการของระเบียบดังกล่าวการที่จังหวัดยะลาได้กำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ ไว้ในเอกสารประกวดราคาซึ่งแตกต่างจากตัวอย่างที่ กวพ. กำหนด จึงเป็นดุลพินิจของจังหวัดฯ ที่จะกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวได้ แต่ทั้งนี้ เงื่อนไขดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใดมีสิทธิเข้าเสนอราคาโดยไม่เป็นธรรม หรือไม่กีดกันผู้เสนอราคา รายหนึ่งรายใดมิให้มีโอกาสแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม หรือขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กรณีที่ย่างกุ้งส่วนจำกัด เอ.พี.ยะลาอนันต์วิศวกรรมร้องเรียน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดยะลาได้กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาโดยจะต้องมีผลงานก่อสร้างอาคารคอนกรีตเสริมเหล็กหลังเดียว อาคารสูงไม่น้อยกว่า ๔ ชั้น พื้นทั้งหมดไม่น้อยกว่า ๙,๐๐๐ ตารางเมตร และห้างฯ ได้นำหนังสือรับรองผลงานการก่อสร้างอาคารสำนักงานศูนย์ส่งเสริมสุขภาพเขต ๑๒ ซึ่งมีพื้นที่ใช้สอยจริงเพียง ๔,๘๐๐ ตารางเมตร มาขึ้นเสนอ กรณีจึงต้องถือว่า ผลงานที่ย่างกุ้ง นำมาขึ้นประกวดราคารั้งนี้ผิดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาตามที่จังหวัดยะลา กำหนด

สำหรับกรณีที่ย่างกุ้งส่วนจำกัด เอ.พี.ยะลาอนันต์วิศวกรรม หากถือว่า คำว่า "พื้นที่รวมกันไม่น้อยกว่า ๙,๐๐๐ ตารางเมตร" ในประกาศประกวดราคาของจังหวัดยะลาเป็นพื้นที่อย่างไร นั้น กวพ. เห็นสมควรแจ้งให้ห้างฯ ทราบตามข้อชี้แจงของจังหวัดยะลา ซึ่งพิจารณาตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

ส่วนกรณีที่ประกาศประกวดราคาของจังหวัดยะลาในครั้งนี้นี้มีความโปร่งใสเป็นธรรมและเจ้าชายกีดกันหรือไม่ นั้น กวพ. เห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าในการประกวดราคารั้งนี้ มีผู้ยื่นซองประกวดราคาจำนวน ๕ ราย ถูกต้องตามเงื่อนไข จำนวน ๑ ราย จึงน่าจะ ไม่เข้าข่ายเป็นการกีดกันผู้เสนอราคาใดมิให้มีโอกาสแข่งขันในการเสนอราคาอย่าง

เป็นธรรม แต่อย่างไรก็ดี เมื่อปรากฏว่า จังหวัดฯ ได้ปรับลดรูปแบบจากอาคาร ๕ ชั้น เป็นอาคาร ขนาด ๓ ชั้น แต่ในเอกสารประกวดราคาได้กำหนดผลงานเป็นอาคารสูงไม่น้อยกว่า ๔ ชั้น พื้นที่ รวมกันไม่น้อยกว่า ๙,๐๐๐ ตารางเมตร ประกอบกับหากอาคาร ขนาด ๓ ชั้น ที่ปรับลดรูปแบบ มีขนาดพื้นที่ไม่เกิน ๔,๐๐๐ ตารางเมตร ตามข้อร้องเรียนแล้ว กรณีนี้จึงน่าจะเป็นการกำหนด ผลงานที่ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการ- คณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๗ ซึ่งได้กำหนดให้ส่วนราชการ สามารถกำหนดผลงานการก่อสร้างได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณหรือวงเงิน งบประมาณการ และอาจทำให้มีผู้เสนอราคาสามารถเข้าเสนอราคาได้น้อยราย

นอกจากนั้นแล้ว ปัจจุบันนี้ กวพ. ได้มีหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/ว ๙๕๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ แจ้งเวียนหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติ ของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง โดยให้ส่วนราชการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาได้ เฉพาะตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ตามที่ กวพ. กำหนด และการกำหนดคุณสมบัติของ ผู้เสนอราคาในเรื่องของผลงานการก่อสร้าง ซึ่งจะกำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงิน งบประมาณ หรือวงเงินประมาณการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการ- คณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๗ เท่านั้น ดังนั้น ในโอกาสต่อไป ขอให้จังหวัดชะลอถือปฏิบัติตามหนังสือเวียนข้อความเข้าใจของ กวพ. ดังกล่าวข้างต้น โดยเคร่งครัด

อนึ่ง กวพ. ได้แจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวไปให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ไทยวิวัฒน์- ก่อสร้าง ชะลา และห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ.พี. ชะลาอนันต์วิศวกรรม ทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

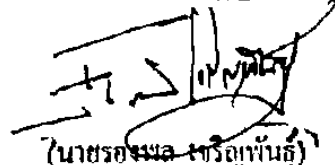
คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๒๕๒๕๘๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๗

โทรสาร ๒๕๒๗๘๕๖

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมพงษ์ เทววิทยานันท์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี