

ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/ ๓๓๙

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๔๔

เรื่อง การประกวดราคาจ้างก่อสร้างต่อเติมอาคารศาลากลางจังหวัดยะลา

เรียน หัวหน้าผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ.พี. ยะลาอนันต์วิศวกรรม

อ้างถึง หนังสือห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ.พี. ยะลาอนันต์วิศวกรรม ที่ S. ๑๐๙/๔๓

ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ.พี. ยะลาอนันต์วิศวกรรม ได้ร้องเรียนเกี่ยวกับการประกวดราคาจ้างก่อสร้างต่อเติมอาคารศาลากลางจังหวัดยะลา ปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัด (หลังเก่า) จำนวน ๒ หลัง พร้อมรายการปรับปรุงภูมิทัศน์ของจังหวัดยะลา ปรากฏว่า มีผู้ยื่นซองประกวดราคา จำนวน ๕ ราย ผู้เสนอราคาต่ำสุดผิดเงื่อนไขและห้างฯ เสนอราคาต่ำลำดับที่สอง แต่ทางจังหวัดฯ ได้ตัดสินใจให้ ห้างฯ เสนอผลงานการก่อสร้างอาคารมีพื้นที่ใช้สอย ๔,๐๐๐ ตารางเมตร ผิดเงื่อนไขตามประกาศประกวดราคา แต่ความจริงห้างฯ ได้แนบผลงานอาคาร ซึ่งจำนวนพื้นที่รวมกันได้ ๗,๓๑๔ ตารางเมตร มากกว่าจำนวนพื้นที่ที่กำหนดในประกาศประกวดราคาที่ได้กำหนดไว้ว่าพื้นที่รวมกันไม่น้อยกว่า ๗,๐๐๐ ตารางเมตร ห้างฯ จึงขอความเป็นธรรมว่า ตามที่ห้างฯ ได้เสนอราคาในครั้งนี้ ห้างฯ ผิดเงื่อนไขตามประกาศและถูกตัดสิทธิ์ในการประกวดราคาหรือไม่ คำว่า "พื้นที่รวมกันไม่น้อยกว่า ๗,๐๐๐ ตารางเมตร" ในประกาศเป็นพื้นที่อย่างไร และประกาศของจังหวัดฯ ในครั้งนี้มีความโปร่งใสเป็นธรรมและเข้าข่ายกีดกันหรือไม่ เพราะงานที่จะก่อสร้างจริงมีความสูงเพียง ๓ ชั้น และมีพื้นที่ใช้สอย ๔,๓๑๐ ตารางเมตร ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาข้อร้องเรียนประกอบคำชี้แจงของจังหวัดยะลา แล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการจัดทำเอกสารประกวดราคา

ตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กวพ. กำหนดและแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติหรือตามแบบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ในกรณีจำเป็นส่วนราชการอาจจัดทำเอกสารประกวดราคาที่มีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากตัวอย่างเอกสารประกวดราคา ที่ กวพ. กำหนดหรือแบบที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการ - สูงสุดโดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในตัวอย่างหรือแบบดังกล่าว และไม่ทำให้ทางราชการเสียเปรียบก็ได้ เว้นแต่ หัวหน้าส่วนราชการเห็นว่า จะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งเอกสารประกวดราคาดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน ดังนั้น โดยหลักการของระเบียบดังกล่าว การที่จังหวัดยะลาได้กำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ ไว้ในเอกสารประกวดราคาซึ่งแตกต่างจากตัวอย่าง กวพ. กำหนด จึงเป็นดุลพินิจของจังหวัดยะลาที่จะกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น แต่ทั้งนี้ เงื่อนไขดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคายกหนึ่งรายใดมีสิทธิเข้าเสนอราคาโดยไม่เป็นธรรม หรือไม่กีดกันผู้เสนอราคายกหนึ่งรายใด มิให้มีโอกาสแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม หรือ ขัดต่อมติดคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กรณีนี้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดยะลาได้กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาโดยจะต้องมีผลงานก่อสร้างอาคารคอนกรีตเสริมเหล็กหลังเดียว อาคารสูงไม่น้อยกว่า ๔ ชั้น พื้นที่รวมไม่น้อยกว่า ๗,๐๐๐ ตารางเมตร และห้างฯ ได้นำหนังสือรับรองผลงานการก่อสร้างอาคารสำนักงานศูนย์ส่งเสริมสุขภาพเขต ๑๒ ซึ่งมีพื้นที่ใช้สอยจริงเพียง ๔,๘๐๐ ตารางเมตร มายื่นเสนอ กรณีจึงต้องถือว่าผลงานที่ห้างฯ นำมาขึ้นประกวดราคาครั้งนี้ผิดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาตามที่จังหวัดยะลา กำหนด

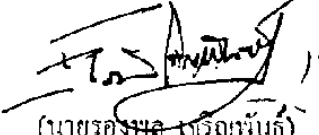
สำหรับกรณีนี้ห้างฯ หรือว่า คำว่า "พื้นที่รวมกันไม่น้อยกว่า ๗,๐๐๐ ตารางเมตร" ในประกาศประกวดราคาของจังหวัดยะลาเป็นพื้นที่อย่างไร นั้น กวพ. เห็นว่า โดยหลักการควรจะต้องพิจารณาตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งได้ให้ความหมายไว้ว่า "พื้นที่" หมายความว่า พื้นที่ของอาคารที่บุคคลเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้ภายในขอบเขตของกานหรือดงที่รับพื้น หรือภายในพื้นนั้น

หรือภายในขอบเขตของผนังอาคารรวมทั้งเฉลียงหรือระเบียงด้วย ส่วนคำว่า "หลังคา" หมายความว่า สิ่งปกคลุมส่วนบนของอาคารสำหรับป้องกันแดดและฝน รวมทั้งโครงสร้างหรือสิ่งใดซึ่งประกอบขึ้นเพื่อยึดเหนี่ยวสิ่งปกคลุมนี้ให้มั่นคงแข็งแรง และนอกจากนี้ หากพื้นที่หลังคาเป็นพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็ก จึงจะถือว่าเป็นพื้นที่ใช้สอยด้วย ซึ่งจะเป็นไปตามความหมายของคำว่า "ลาดฟ้า" ซึ่งให้ความหมายว่าพื้นส่วนบนสุดของอาคารที่ไม่มีหลังคาปกคลุม และบุคคลสามารถขึ้นไปใช้สอยได้

ส่วนกรณีที่ประกาศประกวดราคาของจังหวัดยะลาในครั้งนี้นี้มีความโปร่งใสเป็นธรรมและเข้าข่ายกีดกันหรือไม่ นั้น กวพ. ได้แจ้งความเห็นไปให้จังหวัดยะลาทราบโดยตรงต่อไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

 17/1/44
(นายรองพล เจริญพันธุ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๒๘๒๕๘๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๗

โทรสาร ๒๘๒๗๘๕๖