

ด่วนมาก

ที่ นร (กพ) ๑๓๐๕/๓๑๔๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง คำชี้แจง

เรียน ตุลาการศาลปกครอง (นายอนุสรณ์ ธีรภัทรานันท์)

อ้างถึง คำสั่งให้ทำคำชี้แจง ตามคดีหมายเลขดำที่ ๑๒๔๐/๒๕๕๔ ระหว่างบริษัท เหมืองแร่-
สายทอง จำกัด โดยนายวิมลสัน มีขึ้น ผู้รับมอบอำนาจ ผู้ฟ้องคดี และ นายวีระ เสรีรัตน์
ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ผู้ถูกฟ้องคดี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองปัญหาการพิสด (ชุดที่ ๒)
ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร (กพ.) ๑๓๐๕/๑๐๖๖๖
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามคำสั่งให้ทำคำชี้แจงที่อ้างถึง ศาลปกครองได้ให้คณะกรรมการว่าด้วย
การพิสดทำคำชี้แจงและแสดงพยานหลักฐาน กรณีบริษัท เหมืองแร่สายทอง จำกัด ฟ้อง
นายวีระ เสรีรัตน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ในการยกเลิกการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
โรงพยาบาลสมุทรสาคร ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสด (กพ.) ขอเรียนชี้แจงว่า เมื่อสำนักงานปลัด-
สำนักนายกรัฐมนตรีรับข้อหารือจากจังหวัดสมุทรสาครแล้ว วิธีปฏิบัติของ กพ. ก็จะให้คณะ-
อนุกรรมการกลั่นกรองปัญหาการพิสด (อกพ.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นต่อ กพ. โดย
อกพ.จะพิจารณาข้อหารือแล้วนำเสนอความเห็นต่อปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน
กพ. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วจึงแจ้งตอบข้อหารือของจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งในการ
พิจารณาเรื่องนี้ กพ. และ อกพ. ไม่มีอำนาจได้สวนข้อเท็จจริงเหมือนศาลปกครองหรือองค์กร
ชี้ขาดข้อพิพาททางปกครอง ซึ่งมีกระบวนการพิจารณาในการได้สวนข้อเท็จจริงที่มีประสิทธิภาพ
จึงได้ตอบข้อหารือของจังหวัดสมุทรสาครซึ่งเป็นประเด็นข้อหารือที่จำเป็นต้องใช้ข้อเท็จจริงทาง
เทคนิคประกอบการพิจารณา โดยตอบเป็นเงื่อนไขว่า

“หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการคัดลดในรายละเอียดบางส่วนของแต่ละ
รายการ ซึ่งไม่มีราคาตามใบเสนอราคาหรือราคาในบัญชีราคาก่อสร้างของผู้เสนอราคา
แต่ละรายที่จะปรับลดราคาตามรายการที่คัดลดดังกล่าวได้ รวมตลอดถึงการให้ผู้เสนอราคา
ทุกรายเสนอราคาใหม่ภายหลังการคัดลดรายการ ย่อมเห็นได้ว่า เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระ

สำคัญทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เข้าเสนอราคาด้วยกัน ตามนัยแห่งระเบียบฯ ข้อ ๕๓ ดังนั้น เมื่อจังหวัดฯ ได้รายงานผลการประกวดราคาตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณา และเสนอขออนุมัติงบประมาณแล้ว สำนักงานงบประมาณเห็นควรให้โรงพยาบาลสมุทรสาคร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาทบทวนการก่อสร้างดังกล่าว โดยสำนักงานงบประมาณเห็นควรปรับลดรายการก่อสร้างลงเพียง ๒ รายการ และจังหวัดฯ ได้พิจารณาทบทวนแล้วเห็นว่า การตัดลดรายการก่อสร้างภายหลังจากการประกวดราคาล้างครั้งแรก และการเพิ่มรายการก่อสร้างและเพิ่มวงเงินงบประมาณตามที่สำนักงานงบประมาณอนุมัติดังกล่าว เป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญในรายการละเอียดที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ซึ่งทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เสนอราคาด้วยกัน กรณีก็เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาขกเลิกการประกวดราคาจ้างก่อสร้างครั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ ๕๓ ต่อไป”

ทั้งนี้ ดังปรากฏรายละเอียดตามรายงานการประชุม อภพ. และหนังสือตอบข้อหารือของ กวพ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

ดังนั้น ประเด็นที่ศาลปกครองมีคำสั่งเพิ่มเติมให้ กวพ. ตอบแน่ชัดไปว่า “กรณีตัดลดรายการก่อสร้าง จำนวน ๕ รายการ ตามคดีนี้ ถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญในรายการละเอียดหรือเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาหรือไม่ และกรณีการตัดลดรายการก่อสร้างดังกล่าวต้องเสนอสำนักงานงบประมาณเพื่ออนุมัติก่อนผู้ว่าราชการจังหวัดจะลงนามในสัญญาหรือไม่” นั้น กวพ. เห็นว่า จะต้องมีการได้สวนข้อเท็จจริงทางเทคนิคเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่ง กวพ. ไม่มีอำนาจได้สวนในลักษณะดังกล่าว ตามเหตุผลที่ได้ชี้แจงไว้ข้างต้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิระศักดิ์ พูนผล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดาร

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๒๔๒๕๕๑๒, โทรสาร ๒๔๒๗๔๔๖