

ที่ นร (กพร) 1305/ 10987

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๖ พฤศจิกายน 2540

เรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร ร้องเรียนขอความเป็นธรรม

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี

อ้างถึง หนังสือกรมทรัพยากรธรณี ที่ อก 0301/13633 ลงวันที่ 25 กันยายน 2540

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพร) 1305/10986 ลงวันที่ 6
พฤศจิกายน 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทรัพยากรธรณีได้ชี้แจงข้อเท็จจริง กรณีห้างหุ้นส่วน-
จำกัด ชนิตร ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุง และ
อนุรักษ์อุทยานหอย จังหวัดกระบี่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพิพาท ได้พิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าวเป็นที่ยุติ และ
แจ้งให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร ทราบแล้ว ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


F 5 W.U. 2540

(นางสาววิภา วิจิตรภัทร์ประกาศ)
รองอธิบดีสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพิพาท

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827

โทรสาร 2827896

ที่ นร (กพ) 1305/ 10986

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๒ พฤศจิกายน 2540

เรื่อง การขอให้เพิกถอนและเปลี่ยนแปลงคำสั่งของเจ้าพนักงาน

เรียน หัวหน้าผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร

อ้างถึง หนังสือห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร ค่วนที่สุด ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2540

ตามหนังสือที่อ้างถึง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับกรณีที่ว่าฯ ได้เข้าประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงอนุรักษสถานหอย จังหวัดกระบี่ ตามประกาศกรมทรัพยากรธรณี ที่ ป. 82/2540 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2540 และ ป. 88/2540 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2540 ปรากฏว่าคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา ได้มีมติให้ห้างฯ เป็นผู้ชนะการประกวดราคา แต่กรมฯ ได้ยกเลิกการประกวดราคา โดยอ้างเหตุว่า ผู้ยื่นซองประกวดราคามีเอกสารไม่ครบถ้วน ต่อมา กรมฯ ได้ออกประกาศประกวดราคาใหม่ตามหนังสือที่ ป.107/2540 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2540 โดยกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมเป็นพิเศษ ซึ่งห้างฯ เห็นว่าเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมที่มีขอบข่ายกฎหมาย ดังนั้น จึงขอให้สำนักนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งระงับการประกวดราคาตามประกาศกรมทรัพยากรธรณี ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2540 และมีคำสั่งรับรองการชนะการประกวดราคาของห้างฯ ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติไว้ในคราวแรก หากไม่อาจปฏิบัติตามข้อเสนอข้างต้นได้ ขอให้มีการยกเลิกข้อกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมของผู้เสนอราคาในประกาศดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

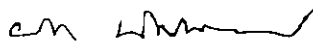
เรื่องนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงจากการชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมของกรมทรัพยากรธรณี ว่าห้างฯ ได้ร้องขอความเป็นธรรมกับกรมทรัพยากรธรณี กระทรวงอุตสาหกรรม และร้องทุกข์ต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย และกรมทรัพยากรธรณีได้ส่งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง พร้อมทั้งแจ้งข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการดังกล่าวนี้ ไม่ผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เป็นผลให้กรมทรัพยากรธรณีไม่สามารถจัดจ้างก่อสร้าง ปรับปรุง

และอนุรักษสถานหอยต่อไปได้ ซึ่งต่อมากรมทรัพยากรธรณีได้ประกาศยกเลิกผลการประกวด-
ราคาฯ ผลจากการยกเลิกดังกล่าวเป็นการสมประโยชน์ของห้างฯ และการให้กรมทรัพยากรธรณี
รับรองการชนะการประกวดราคา ก็มีได้เป็นประโยชน์กับห้างฯ แต่อย่างใด ห้างฯ จึงได้มีหนังสือ
ถอนเรื่องการร้องทุกข์จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงอุตสาหกรรม และ
กรมทรัพยากรธรณีแล้ว

สำนักงานรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ พิจารณาแล้ว
เห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ห้างฯ ได้มีหนังสือถอนเรื่องจากกรมทรัพยากรธรณี กระทรวง-
อุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ได้สั่งจำหน่ายเรื่องร้องทุกข์ดังกล่าวแล้ว การพิจารณาเรื่องที่ห้างฯ ร้องเรียนไปยังสำนักงานก.
รัฐมนตรี คงไม่มีประโยชน์อันใด จึงเห็นสมควรให้ยุติเรื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



๕ ธ.พ.ย. ๖๕๓๕

(นางเบญจิต วัฒนศัพท์ประกาศ)

รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827

โทรสาร 2827896

ความที่สุก

หางหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร
539/13-15 ถ.โพศรี อ.เมือง จ.อุดรธานี

เลขที่	4080
วันที่	21/10/40
ชื่อ	14-80

วันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2540

เรื่อง ขอให้เพิกถอนและเปลี่ยนแปลงคำสั่งของเจ้าพนักงาน

เรียน ท่านปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารประกาศประกวดราคาจ้างเลขที่ 82/2540 ลงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2540

2. หนังสือที่ ป 107/2540 ประกาศกรมทรัพยากรธรณี เรื่องประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุง และอนุรักษ์อุทยานหอย ลงวันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2540

1. ด้วยข้าพเจ้าได้รับความเดือดร้อนจากการกระทำโดยมิชอบของเจ้าพนักงานกรมทรัพยากรธรณีกระทรวงอุตสาหกรรม ดังปรากฏข้อเท็จจริงต่อไปนี้

1.1 ประกาศกรมทรัพยากรธรณี ที่ ป. 82/2540 ลงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2540 และ ป.88/2540 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2540 ได้ประกาศ ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ปรับปรุงอนุรักษ์อุทยานหอย จังหวัดกระบี่ โดยกำหนดยื่นซองประกวดราคา และเปิดซอง ในวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2540

1.2 ข้าพเจ้าได้ยื่นซองประกวดราคาตามข้อ 1

1.3 หลังจากมีการเปิดซองประกวดราคาตามกำหนด คณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคา ได้มีมติหางหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร เป็นผู้ชนะการประกวดราคา

1.4 ในวันที่ 31 กรกฎาคม พ.ศ. 2540 นายวิษณุ อรรถวิมล หัวหน้าฝ่ายพัสดุ ได้ทำหนังสือถึงอธิบดีกรมทรัพยากรธรณีเพื่อให้มีคำสั่งอนุมัติยกเลิกการประกวดราคาตามข้อ 1 โดยอ้างเหตุว่าคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคามีความเนิ่นช้ายกเลิกการประกวดราคา เพราะผู้ยื่นซองประกวดราคามีเอกสารไม่ครบถ้วน มีหนังสือร้องเรียนจากผู้เกี่ยวข้องว่า เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการประกวดราคา ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ขัดขวางมิให้มีการยื่นซองประกวดราคาอย่างถูกต้องด้วยการปิดล็อกประตูห้องทำงานไว้

1.5 อธิบดีกรมทรัพยากรธรณีได้มีคำสั่งอนุมัติตามคำเสนอในข้อ 1.4

1.6 คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีการร้องเรียนเรื่องการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาได้สรุปรายงานการสอบสวนว่า ไม่พบการกระทำผิดของเจ้าพนักงานตามที่ถูกกล่าวหา

1.7 วันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2540 อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี ได้ออกประกาศกรมทรัพยากรธรณี เรื่องการประกวดราคาก่อสร้างปรับปรุงและอนุรักษ์อุทยานหอย ตามหนังสือ ที่ ป. 107/2540 กำหนดยื่นและเปิดซองประกวดราคาในวันที่ 29 สิงหาคม พ.ศ. 2540

1.8 ประกาศตามข้อ 1.7 ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาเป็นพิเศษเพิ่มเติมยิ่งกว่าเดิม คือ “.....ต้องมีผลงาน เกี่ยวกับการก่อสร้างเขื่อนป้องกันทรายและคลื่น หรือ กองหินป้องกันคลื่น หรือโครงสร้างทางทะเลที่มีลักษณะคล้ายกัน...” (โปรดดูสิ่งที่ส่งมาด้วย หมายเลข 2)

2. การกระทำของอธิบดีกรมทรัพยากรธรณีดังกล่าวกระทำไปโดยมิชอบด้วยกฎหมายด้วยเหตุดังนี้

2.1 การยกเลิกการประกวดราคาในวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2540 ซึ่งให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร เป็นผู้ชนะการประกวดราคา โดยอ้างเหตุเอกสารไม่ครบถ้วน แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีการร้องเรียนว่าเจ้าพนักงานผู้เกี่ยวข้องกับการประกวดราคา ประพฤติมิชอบ ต่อมาเมื่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงไม่พบว่ามี การกระทำผิดตามที่ผู้ร้องเรียน มูลเหตุในการยกเลิกการประกวดราคาจึงไม่มี อธิบดีจึงยอมไม่มีเหตุอันชอบด้วยกฎหมายที่จะมีคำสั่งยกเลิกการประกวดราคา นี้ได้แม้ว่าในเอกสารการประกวดราคาข้อ 6.5 ได้กำหนดข้อสงวนสิทธิในกรณีนี้ ให้อธิบดีกรมทรัพยากรธรณีไว้ก็ตาม แต่การใช้สิทธินี้ต้องมีเหตุผลที่สมควร เมื่อเหตุของการออกคำสั่งยกเลิกอ้างว่าเอกสารไม่ครบถ้วน และเอกสารดังกล่าวไม่ใช่สาระสำคัญของการยื่นประกวดราคาซึ่งผู้เข้ายื่นซองประกวดราคาไม่มีเอกสารครบถ้วนในการยื่นซองครั้งนั้นเป็นที่เรียบร้อย และสำหรับหนังสือร้องเรียนกล่าวหาเจ้าพนักงานกระทำผิด ต่อมาปรากฏ จากการสอบสวนว่าเจ้าพนักงานมิได้กระทำตามที่ถูกกล่าวหา การออกคำสั่งยกเลิกการประกวดราคาย่อมไม่มีเหตุโดยชอบอีกต่อไป

2.2 ประกาศกรมทรัพยากรธรณี เรื่องประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและอนุรักษ์อุทยานหอย ตามหนังสือ ที่ ป.107/2540 ลงวันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2540 ได้กำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมเป็นพิเศษของผู้มีสิทธิเสนอราคายิ่งกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ในคราวแรกตามประกาศลงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2540 ถือว่าเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมที่มิชอบด้วยกฎหมายเพราะ

ก. เป็นการตัดสินใจผู้มีสิทธิเสนอราคาในคราวแรกตามประกาศลงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2540 เพราะผู้มีสิทธิในการเสนอราคาคราวแรกนั้นบางท่านอาจจะไม่มีคุณสมบัติพิเศษเช่นนี้

ข. ฝ่ายปกครองจะต้องปฏิบัติอยู่ภายใต้หลัก “สิ่งที่เหมือนกันย่อมได้รับการปฏิบัติเช่นเดียวกัน” เมื่อเป็นการวางกฎเกณฑ์การประกวดราคางานขึ้นเดียวกับครั้งก่อนฝ่ายปกครองย่อมมีหน้าที่กำหนดกฎเกณฑ์เหมือนเช่นเคยปฏิบัติมา

ค. การประกาศประกวดราคาใหม่ในคราวนี้มีเหตุมาจากการร้องเรียนว่าเจ้าพนักงานปฏิบัติไม่ชอบในคราวที่ผ่านมา การวางกฎเกณฑ์เพิ่มเติมใหม่อาจทำได้ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่เคยมีการร้องเรียนจนเป็นเหตุให้มีการยกเลิกการประกวดราคาเท่านั้น

ง. การกำหนดกฎเกณฑ์พิเศษขึ้นมาเช่นนี้ย่อมส่อไปในทางว่าฝ่ายปกครองต้องการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้เสนอราคาที่มีความสัมพันธ์กับตนเท่านั้น การกระทำดังกล่าวย่อมจำกัดการแข่งขันอย่างเสรีในด้านราคา ซึ่งทำให้ราชการเสียหายได้

3. ข้าพเจ้าจึงมีความประสงค์ดังนี้

3.1 ให้ท่านมีคำสั่งระงับการประกวดราคาตามประกาศกรมทรัพย์ากรธรณี เรื่องการประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและอนุรักษ์อุทยานหลวงลงวันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2540

3.2 ให้ท่านมีคำสั่งรับรองการชนะการประกวดราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนิตร ตามที่คณะกรรมการได้มีมติไว้ในคราวแรกเมื่อเปิดซองในวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2540

3.3 ในกรณีที่ท่านไม่อาจปฏิบัติตามข้อเสนอข้างต้นได้ ขอให้ท่านมีคำสั่งยกเลิกข้อกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมของผู้เสนอราคาในประกาศของกรมทรัพย์ากรธรณี ตามหนังสือที่ ป.107/2540 ลงวันที่ 6 สิงหาคม พ.ศ. 2540 ซึ่งเพิ่มเติมไปจากที่กำหนดไว้ในคราวแรกตามประกาศลงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2540

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และสั่งการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



ผู้แทน ป.๖๑.